



# 中国环境与发展国际合作委员会

## 中国环境与发展重要政策进展与 国合会政策建议影响报告 (2023-2024)

国合会秘书处及国际支持办公室

2024年10月，北京

## 编写说明

中国环境与发展国际合作委员会（简称国合会）作为中国政府批准成立的高层政策咨询机构，主要任务是就环境与发展领域的重大问题开展研究并提出政策建议。每年一度的国合会年会作为政策咨询的最高形式，以国合会政策研究报告为基础，邀请国合会中外委员、特邀顾问、中外专家就环境与发展重大问题开展政策讨论，既集中反映国内紧迫性和长远性的议题，又呼应国际社会的重大关切，凝聚思想共识，形成国合会年度政策建议，提交给国务院及中央政府有关决策部门。

自 2008 年开始，国合会首席顾问及专家支持组牵头编写“中国环境与发展重要政策进展与国合会政策建议影响”报告。报告全面梳理了中国过去一年出台的重大环境与发展政策和相关实践进展，以及国合会近几年、特别是上一年度主要政策建议。报告将中国的政策实践与国合会的政策建议进行梳理和对照，目的在于显示国合会政策研究主题的选择、建议的内容与政策进展的相关性。本报告是国合会首席顾问和中方团队提供的第 17 份报告。

本期报告，是对 2023 年以来中国环境与发展领域政策进展的梳理。本文在写作体例上延续原有风格，每一部分将国合会政策建议与相关国内举措做了对应性的总结，并在本报告最后做了政策建议对照表，供读者参考。

## 目 录

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 一、前言                       | 01 |
| 二、环境与发展规划                  | 01 |
| （一）全面推进美丽中国建设，实现人与自然和谐共生   | 01 |
| （二）明确新时期生物多样性保护战略，部署行动路线图  | 03 |
| （三）部署首批碳达峰试点，推动各地区全面绿色转型   | 03 |
| （四）国合会相关政策建议情况             | 04 |
| 三、治理与法治                    | 05 |
| （一）高质量立法保障推动绿色发展           | 05 |
| （二）规范生态环境规划编制              | 05 |
| （三）加强生态环境分区管控              | 06 |
| （四）规范全国碳交易市场与自愿减排交易        | 07 |
| （五）立法维护和改善海洋生态环境           | 08 |
| （六）确立生态保护补偿基本制度规则          | 08 |
| （七）完善生态与环境风险管理制度           | 09 |
| （八）规范有序推进生态环境导向的开发模式创新     | 10 |
| （九）国合会相关政策建议情况             | 11 |
| 四、能源、环境与气候                 | 11 |
| （一）系统部署甲烷控制，强化降碳减污协同增效     | 11 |
| （二）加大节能降碳力度，尽最大努力完成“十四五”目标 | 12 |
| （三）加快建立碳足迹管理体系，推动绿色低碳技术应用  | 13 |
| （四）深化应对和适应气候变化，提升气候韧性      | 15 |
| （五）完善气候投融资体系，强化金融支持绿色低碳发展  | 15 |
| （六）促进投资和消费，增强回收循环利用        | 15 |
| （七）规范生态环境监测，增进环境质量评估科学性    | 16 |
| （八）国合会相关政策建议情况             | 16 |

### 中国环境与发展国际合作委员会秘书处

联系地址：中国北京西城区后英房胡同 5 号

邮政编码：100035

电话：（+86-10）82268867 82268656

传真：（+86-10）82200535

电子邮件：secretariat@cciced.net

国合会网站：https://www.cciced.net



CCICED X（原推特）

https://x.com/cciced



CCICED Facebook

https://www.facebook.com/CCICED/



欢迎关注国合会微信公众号

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 五、污染防治                        | 17 |
| （一）深入推进空气质量持续改善               | 17 |
| （二）进一步加强水污染精准防治               | 18 |
| （三）加快推动土壤污染管控与修复              | 19 |
| （四）规范化固体废物评估与管理               | 19 |
| （五）国合会相关政策建议情况                | 19 |
| 六、生态系统和生物多样性保护                | 20 |
| （一）系统构建生态管理与生物多样性保护战略体系       | 20 |
| （二）山水林田湖草沙一体化治理成效显著           | 21 |
| （三）促进水生生物多样性恢复和水域生态修复         | 22 |
| （四）规范农田生态系统损害鉴定评估             | 22 |
| （五）国合会相关政策建议情况                | 22 |
| 七、区域和国际参与                     | 23 |
| （一）加强合作，推动全球气候治理进程            | 23 |
| （二）积极推动多边环境协议落实               | 24 |
| （三）深入推进南南合作                   | 25 |
| （四）国合会相关政策建议情况                | 26 |
| 八、结语                          | 28 |
| 附表 过去一年中国环境与发展政策进展与国合会政策建议对照表 | 29 |

## 一、前言

过去一年，面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，中国政府顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。今后 5 年是美丽中国建设的重要时期，中国政府将继续将加强生态文明建设，推进绿色低碳发展作为工作任务重要内容之一，深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想。

过去一年，是生态环境领域具有重要里程碑意义的一年。全国生态环境系统坚定践行习近平生态文明思想，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，大力推进美丽中国建设，生态环境治理取得新成效。生态环境质量改善指标均顺利完成年度目标，好于“十四五”规划目标时序进度要求。

过去一年，中国生态环境立法和督察执法不断强化，生态环境治理效能持续提升；深入推进重点领域节能降碳，加快推进绿色低碳技术的创新和应用，推动经济社会发展绿色化、低碳化，稳妥推进碳达峰碳中和。深化碳监测评估试点工作，启动全国温室气体自愿减排交易市场，推动全国碳排放权交易市场第二个履约周期顺利收官，深入实施应对气候变化国家战略。

过去一年，中国坚持精准、科学、依法治污，蓝天、碧水、净土保卫战稳步深入推进，加强固体废物和新污染物治理，污染防治攻坚战取得新的明显成效；加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，荒漠化防治、湿地保护等跨部门生态监管工作取得制度性进展。

过去一年，中国深度参与全球环境和气候治理。积极稳妥开展双多边环境与气候交流，深度参与全球气候谈判，提出“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”实施倡议，着力推动 COP15 成果落实落地。持续推动国际环境公约履约与国际谈判。

作为促进中外环境与发展领域的交流与合作的纽带、桥梁和窗口，国合会持续发挥其直通车、国际性、综合性优势，汇集国内外顶级专家的集体智慧，为落实“双碳”战略目标，探索多目标协同创新路径，加快推进绿色低碳高质量发展提出了诸多政策建议并被中国政府参考或采纳，为中国可持续发展作出贡献。

## 二、环境与发展规划

### （一）全面推进美丽中国建设，实现人与自然和谐共生

#### 1、国家层面

2023 年 12 月，中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》。建设美丽中国



是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新征程上，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

根据《意见》，到2027年，美丽中国建设成效显著。绿色低碳发展深入推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续提升，国土空间开发保护格局得到优化，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，国家生态安全有效保障，生态环境治理体系更加健全，形成一批实践样板。到2035年，美丽中国目标基本实现。广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，国家生态安全更加稳固，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。展望本世纪中叶，美丽中国全面建成。生态文明全面提升，绿色发展方式和生活方式全面形成，重点领域实现深度脱碳，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现。

《意见》指出，全面推进美丽中国建设，旨在实现人与自然和谐共生，推动绿色低碳发展。通过强化生态保护，优化国土空间布局，推动经济社会绿色转型，加快生态文明建设进程。以绿色低碳发展为主线，促进生态环境全面改善，为建设美丽中国奠定坚实基础。<sup>1</sup>

## 2、地方和行业层面

各地方在实践上全面贯彻建设美丽中国的核心思想，持续推动生态文明建设落实。

2024年1月，国家发展改革委、河北省人民政府发布《关于推动雄安新区建设绿色发展城市典范的意见》，提出推动雄安新区绿色发展，建设生态宜居、低碳智能的现代化城市，到2030年和2035年分别实现绿色发展和现代化目标。

为发挥生态文明示范建设的引领带动作用，2024年2月，生态环境部办公厅修订印发了《生态文明建设示范区（市）建设指标》《生态文明建设示范区（县）建设指标》《生态文明建设示范区管理规程》《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程》。通过构建指标体系，规范化生态文明示范区建设管理工作，总结推广典型经验模式，积极探索“绿水青山就是金山银山”有效转化路径。

2024年2月，国家发展改革委、北京市人民政府关于印发《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》的通知，以实现碳达峰碳中和目标为引领，聚焦建筑、交通、产业三大关键领域，强化能源、生态、文化三大重点支撑，推进北京城市副中心建设国家绿色发展示范区。

2024年2月，生态环境部发布《关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知》，通知要求加强民用运输机场环境影响评价管理，确保生态保护，降低环境影响，推动绿色低碳发展。

2024年3月，国家发展改革委等部门发布《关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施》的通知，支持内蒙古绿色低碳高质量发展。内容涵盖能源转型、产业升级、科技创新、生态环境保护等多方面。<sup>3</sup>

## （二）明确新时期生物多样性保护战略，部署行动路线图

2024年1月，经国务院批准，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030年）》。《行动计划》落实系列重大决策部署，明确提出了全国今后一段时期的生物多样性保护工作部署和优先领域，突出系统谋划、目标明确、重点突出、分步推进，提出了到2030年中国生物多样性保护较为细化的具体目标，例如持续推进生物多样性保护优先区域和国家战略区域的生物多样性本底调查与评估，对标“昆蒙框架”的“中国30×30目标”等等。同时提出了到2035年保护能力全面完善、保护格局统一有序、生态系统碳汇能力稳固提升等中长期目标，展望到2050年建成人与自然和谐共生的美丽中国、实现人与自然和谐共生的愿景目标。

## （三）部署首批碳达峰试点，推动各地区全面绿色转型

2023年10月，国家发展改革委印发了《国家碳达峰试点建设方案》。为落实碳达峰行动方案有关部署，《方案》在全国范围内选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法。<sup>4</sup>

2023年11月，国家发展改革委办公厅印发了《首批碳达峰试点名单》，确定了张家口市等25个城市、长治高新技术产业开发区等10个园区为首批碳达峰试点城市和园区。各试点城市和园区要切实履行主体责任，把碳达峰试点建设作为促进本地区经济社会发展全面绿色转型的关键抓手，统筹谋划重点任务、研究推出改革举措、扎实推进重大项目，并结合自身实际科学编制试点实施方案。

5

<sup>1</sup> 中华人民共和国中央人民政府·中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见 [EB/OL]. (2024-01-11) [2024-07-01]. [https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue\\_11126/202401/content\\_6928805.html](https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11126/202401/content_6928805.html)

<sup>2</sup> 中华人民共和国中央人民政府·国家发展改革委 北京市人民政府关于印发《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》的通知 [EB/OL]. (2024-02-28) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6939703.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6939703.htm)

<sup>3</sup> 中华人民共和国中央人民政府·国家发展改革委等部门关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施的通知 [EB/OL]. (2024-03-26) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6943622.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943622.htm)

<sup>4</sup> 国家发展改革委·国家发展改革委关于印发《国家碳达峰试点建设方案》的通知 [EB/OL]. (2023-10-20) [2024-07-01].

[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106\\_1361804.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html)

<sup>5</sup> 中华人民共和国中央人民政府·国家发展改革委办公厅关于印发首批碳达峰试点名单的通知 [EB/OL]. (2023-11-28) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content\\_6918763.html](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.html)



#### （四）国合会相关政策建议情况

对于美丽中国建设，国合会 2023 年建议，中国应继续保持战略定力，以绿色低碳为内生动力，统筹推进多目标协同的高质量发展，在协同推进降碳减污的同时，统筹降碳、减污、能源、供应链和粮食安全。加快传统产业数字化和绿色化，建设绿色金融体系和新型电力系统，完善法治保障，助力人与自然和谐共生，促进国际合作。国合会 2021 年建议，将城市更新作为绿色城镇化转型的重大契机。设立绿色城市更新目标以及设计建造标准，鼓励能够带来生态环境保护、公共健康、人力资本、生活品质提升等多重优势的最佳实践。

对于生物多样性保护，国合会 2023 年建议，从协议到协力，落实“昆蒙框架”，依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30 × 30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。国合会 2022 年建议促进基于自然的解决方案的主流化以及持续推动双多边气候与生物多样性对话。国合会 2021 年建议，推动 2020 年后全球生物多样性框架全面落实，分享生态保护红线、生态补偿等创新目标落实机制，建立可靠的、操作性强的进展评估指标体系，充分考虑自然资本和生态系统服务价值，为联合国生态系统恢复十年行动计划目标作出积极贡献。

对于环境基础设施建设，国合会 2023 年建议，继续完善新能源重型货车推广的政策组合。包括制定行业标准，实施免征车辆购置税等财政激励，路权优先制度等非财政激励，并明确商业车队新能源车辆采购要求。加快充电站、换电站等新能源重型货车基础设施建设。设定新能源重卡长期销售比重目标，2030 年为 45%，2035 年达 75%，2040 年达 100%。建立离网储能系统用于道路充电，出台新能源重卡“双积分”政策。国合会 2021 年建议，加大城市绿色低碳基础设施改造力度。加快城市雨洪体系建设和管理，包括采用海绵城市等基于自然的解决方案。国合会 2020 年建议，推动绿色出行，鼓励步行、自行车和公共交通等低碳出行方式，加大新能源汽车推广和使用力度。制定汽车行业全产业链绿色政策体系；加大电动车充电基础设施建设力度，建立电动车电池回收体系；加强税收优惠政策，鼓励汽车行业节能减排，扩大购买和使用绿色机动车经济激励。针对汽车和航空业制定的支持举措必须考虑生态环保要求。加强铁路货运和可持续城市物流，如货运铁路的数字化和自动化。

对于碳达峰试点建设，国合会 2023 年建议，“十四五”中后期，选取部分省市、重点行业开展碳排放双控试点。“十五五”前期，在全国范围试行碳排放双控制度，将碳强度作为约束性指标，碳总量作为预期性指标。2030 年后，完善以碳总量控制为主的碳减排制度体系。

### 三、治理与法治

#### （一）高质量立法保障推动绿色发展

稳中求进推动立法工作高质量发展，是中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的坚实法治保障。加强组织领导，密切协作配合，广泛吸纳民意、汇集民智，对现行生态环境法律制度规范进行系统整合、编订纂修，形成高质量的生态环境法典草案，<sup>6</sup>并紧扣中国式现代化的立法需求，准确把握“国之大者”，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾，科学合理安排立法项目。

2024 年 5 月 9 日，国务院办公厅印发《国务院 2024 年度立法工作计划》其中明确了围绕推动绿色发展的多个立法目标。该计划提出拟审议《国家公园法》草案，制定《碳排放权交易管理条例》和《生态保护补偿条例》，并预备制定《生态环境监测条例》等。这些法律法规的制定与审议，旨在强化生态环境保护，推动绿色低碳发展。<sup>7</sup>目前，中国制修订环境保护法、环境保护税法、长江保护法以及大气、水、土壤污染防治法等法律，形成“1+N+4”生态环境保护法律体系。立法力度之大、执法尺度之严、成效之显著前所未有。

#### （二）规范生态环境规划编制

生态环境保护规划作为国家规划体系中的专项规划之一，系统分析其发展历程，总结发展经验，进一步坚持和完善生态环境规划制度，对促进国家规划体系发展，支撑美丽中国建设，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护十分重要。生态环境规划编制支撑推进经济社会高质量发展的全局谋划，注重系统观念在生态环境保护中的科学运用和实践深化，遵循生态系统的整体性、系统性及其内在发展规律，不断提高生态环境治理的系统性、整体性和协同性，持续推动源头治理、系统治理和整体治理。<sup>8</sup>

2024 年 5 月 11 日，生态环境部发布国家生态环境标准《生态环境规划编制技术导则 总纲》的公告，为贯彻多项环境保护法律，指导和规范生态环境规划编制工作，发布《生态环境规划编制技术导则 总纲》为国家生态环境标准，并且规定了生态环境规划编制的一般性原则、程序、内容、方法和要求。<sup>9</sup>

<sup>6</sup> 全国人大代表网。为推进中国式现代化建设夯实法治基础 [EB/OL]. (2024-06-18) [2024-07-01]. [https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post\\_198352.html](https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post_198352.html)

<sup>7</sup> 中华人民共和国中央人民政府。国务院办公厅关于印发《国务院 2024 年度立法工作计划》的通知 [EB/OL]. (2024-05-06) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content\\_6950093.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm)

<sup>8</sup> 生态环境部。生态环境规划编制技术导则 总纲 [EB/OL]. (2024-05-17) [2024-07-01]. <https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/bz/bzwb/stzl/202405/W020240517504537984552.pdf>

<sup>9</sup> 生态环境部。生态环境规划编制技术导则 总纲 [EB/OL]. (2024-05-17) [2024-07-01]. [https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/bz/bzwb/stzl/202405/t20240517\\_1073504.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/bz/bzwb/stzl/202405/t20240517_1073504.shtml)



在《总纲》的规范指导下，各地在生态环境规划编制方面取得显著成效。安徽省合肥市高新区坚持以工业“高质量、高科技、高效益、低污染、生态化”为方向，编制工业园区绿色发展规划，创新建立绿色低碳发展评价指标体系。开展产城融合综合设计，推进城市空间盘活升级，促进空间利用集约紧凑、功能复合、低碳高效。将减污降碳协同增效作为优化产业结构、实现高质量发展的着力点。<sup>10</sup> 广州市规划和自然资源局以番禺区为案例，探索可持续发展的绿色基础设施规划建设实践，结合岭南水乡地区自然禀赋与生态特征，以实施山水林田湖草一体化保护和系统治理工作为引领，构建可持续绿色基础设施规划实施路径，积极支撑绿美广州建设。

### （三）加强生态环境分区管控

实施生态环境分区管控是生态环境空间管控领域的重大探索，也是生态环境保护领域的一项基础性、前瞻性和长久性的工作。2012年以来，习近平主席多次强调加快划定并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。明确了生态环境分区管控制度建设的总体要求、机制建设、实施应用、监督考核和组织保障全链条制度建设体系。实现人与自然和谐共生，推动生态文明建设迈上新台阶，助力美丽中国的建设。<sup>11</sup>

2024年3月18日，中共中央办公厅，国务院办公厅发布关于加强生态环境分区管控的意见，提出要加强生态环境分区管控，以保障生态功能和改善环境质量，促进高质量发展。通过制定管控方案、确定管控单元、编制准入清单、信息共享、动态更新等措施，服务国家重大战略，促进绿色低碳发展，实现高水平生态环境保护，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。<sup>12</sup>

各地在积极落实生态环境分区管控过程中涌现出大批典型案例：在重庆市奉节县，菜籽坝抽水蓄能电站正在建设中。电站选址时，曾有多个地点备选。当地运用生态环境分区管控成果为项目准入和选址提供全程指导服务，避开自然保护区、饮用水水源保护区等环境敏感区域，最终确定了电站现在的选址，对重点管控单元，以解决突出生态环境问题为目标，推进产业布局优化和结构升级，有效遏制“两高一低”项目盲目发展。对优先保护单元，聚焦生态环境保护，确保生态安全格局总体稳定。<sup>13</sup> “中国家电之都”广东省佛山市顺德区，结合行业发展要求和管控单元生态环境禀赋，制定针对性生态环境准入清单，如在水环境重点管控区，要求受纳水体或监控断面不达标的，不得新建、扩建向河涌直接排放废水的项目，福建厦门通过生态环境分区管控的应用，深化部门协同协作，指导近万个项目进行布局优化或调整工艺，避免投资损失近8亿元。<sup>14</sup>

<sup>10</sup> 中国生态环境网. 以山为幕 以绿为笔 ——南京汤山矿坑公园生态修复 [EB/OL]. (2023-12-28) [2024-07-01]. [https://www.eco.gov.cn/news\\_info/67911.html](https://www.eco.gov.cn/news_info/67911.html)

<sup>11</sup> 生态环境部. 加强生态环境分区管控 全面推进美丽中国建设 [EB/OL]. (2024-03-24) [2024-07-01]. [https://www.mee.gov.cn/zcwj/zcjd/202403/t20240324\\_1069077.shtml](https://www.mee.gov.cn/zcwj/zcjd/202403/t20240324_1069077.shtml)

<sup>12</sup> 生态环境部. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见 [EB/OL]. (2024-03-18) [2024-07-01]. [https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318\\_1068588.shtml](https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml)

<sup>13</sup> 重庆市奉节县人民政府. 重庆市奉节菜籽坝抽水蓄能电站正式开工建设 [EB/OL]. (2023-06-28) [2024-07-01]. [http://www.cqfj.gov.cn/sy\\_168/qxdt/202306/t20230628\\_12100928.html](http://www.cqfj.gov.cn/sy_168/qxdt/202306/t20230628_12100928.html)

<sup>14</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 生态环境分区管控，如何服务项目落地？ [EB/OL]. (2024-03-19) [2024-07-01]. [https://www.gov.cn/zhengce/202403/content\\_6940267.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202403/content_6940267.htm)

### （四）规范全国碳交易市场与自愿减排交易

建设统一的全国碳市场，是推动中国经济社会绿色化、低碳化发展的重大制度创新。全国碳市场不仅可以发挥市场在碳排放资源配置中的决定性作用，还可以实现有效市场和有为政府的有机结合，是实现全社会降碳低成本的政策工具。碳市场在推进实现国家碳达峰和碳中和目标，促进环保技术创新和绿色产业发展，推动中国生态文明建设迈上新台阶，助力全球气候治理目标的实现。<sup>15</sup>

2024年2月4日，国务院发布碳排放权交易管理暂行条例（中华人民共和国国务院令 第775号），《碳排放权交易管理暂行条例》（以下简称《条例》）。《条例》作为中国应对气候变化领域的第一部专门法规，重点就明确体制机制、规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等方面作出规定，首次以行政法规的形式明确了碳排放权市场交易制度，对中国实现双碳目标和推动全社会绿色低碳转型具有重要意义。<sup>16</sup> 上线交易以来，全国碳排放权交易市场运行整体平稳，年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨，占全国总排放量的比例超过40%。截至2023年底，全国碳排放权交易市场共纳入2257家发电企业，累计成交量约4.4亿吨，成交额约249亿元，碳排放权交易的政策效应初步显现。<sup>17</sup>

2023年10月19日，生态环境部发布《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》，文件指出在规范全国温室气体自愿减排交易活动，促进市场化减排机制发展，通过鼓励企业和其他主体参与自愿减排交易，推动低碳发展和绿色经济转型。规范自愿减排交易，确保公平、公开，设定监管机构职责及交易规则，推动碳达峰碳中和目标。启动自愿减排交易市场有利于支持林业碳汇、可再生能源、甲烷减排、节能增效等项目发展，有利于激励更广泛的行业、企业和社会各界参与温室气体减排行动，对推动经济社会绿色低碳转型，实现高质量发展具有积极意义。<sup>18</sup> 同时发布了《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》，细致了具体细节和事项管理安排。<sup>19</sup>

各部委与企业积极响应减少温室气体排放政策，推动全国碳交易市场建立。例如2023年10月8号，生态环境部发布了关于做好2023—2025年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知，要求各地生态环境部门组织重点行业企业报告温室气体排放数据，石化、化工、建材、钢铁、有色、造纸、民航等重点行业，年度温室气体排放量达2.6万吨二氧化碳当量（综合能源消费量约1万吨标

<sup>15</sup> 生态环境部. 国新办举行《碳排放权交易管理暂行条例》国务院政策例行吹风会 [EB/OL]. (2024-02-26) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/zcwj/zclcfh/202402/t20240226\\_1066968.shtml](https://www.mee.gov.cn/zcwj/zclcfh/202402/t20240226_1066968.shtml)

<sup>16</sup> 生态环境部. 碳排放权交易管理暂行条例 [EB/OL]. (2024-02-05) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/zcwj/gwywj/202402/t20240205\\_1065850.shtml](https://www.mee.gov.cn/zcwj/gwywj/202402/t20240205_1065850.shtml)

<sup>17</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 开启碳排放权交易的法治新局面 [EB/OL]. (2024-02-05) [2024-07-01]. [https://www.gov.cn/zhengce/202402/content\\_6930484.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202402/content_6930484.htm)

<sup>18</sup> 生态环境部. 生态环境部、市场监管总局联合发布《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》 [EB/OL]. (2023-10-21) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/ywgz/ydqhbh/wsqtz/202310/t20231021\\_1043700.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywgz/ydqhbh/wsqtz/202310/t20231021_1043700.shtml)

<sup>19</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告 [EB/OL]. (2023-10) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content\\_6912025.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6912025.htm)



准煤）及以上的重点企业纳入本通知年度温室气体排放报告与核查工作范围。并核查报告准确性，以推动全国碳市场建设。需确保按时完成任务，提前安排工作经费，并加强监管和能力建设。<sup>20</sup> 2024年5月29号，生态环境部发布了《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》，将温室气体管控纳入环评管理，规范重点行业温室气体排放环境影响评价技术方法。进一步加强了温室气体排放管控与要求，推动碳达峰碳中和进程，建设美丽中国。<sup>21</sup>

## （五）立法维护和改善海洋生态环境

2023年10月24日，十四届全国人大常委会第六次会议表决通过新修订的海洋环境保护法。修订后的海洋环境保护法涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，坚持陆海统筹、区域联动，全面加强海洋污染防治，完善海洋生态保护，强化海洋环境监督管理，推进海洋环境保护法律域外适用。本法自2024年1月1日起施行。

## （六）确立生态保护补偿基本制度规则

生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。2012年以来，中国政府将建立健全生态保护补偿机制作为建设生态文明的重要举措，统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革，生态保护补偿工作加速推进。目前，中国基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制，为巩固生态文明建设成果、巩固拓展脱贫攻坚成果、推动区域协调可持续发展等发挥了重要作用。<sup>22</sup>

2024年4月6日，国务院发布《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》），该条例通过法律手段规范生态保护补偿，旨在调动各方积极性，形成全社会共同参与生态保护的良好局面。《条例》通过明确法律依据和具体措施，构建了一个多层次、多渠道的生态保护补偿体系，强调政府主导、市场调节、社会参与的综合机制。通过财政、市场和社会多方面的努力，条例旨在推动中国生态保护工作迈上新台阶，实现生态效益、经济效益和社会效益的统一，为建设美丽中国提供有力保障。<sup>23</sup>

中国生态保护补偿制度最早可追溯到1998年，以退耕还林还草等重点生态工程启动实施为标志拉开了中国生态保护补偿的帷幕。历经二十多年的不懈努力，中国已经建成了世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制，实现了让青山有“价”、绿水含“金”，

<sup>20</sup> 生态环境部．关于做好2023—2025年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知[EB/OL]. (2023-10-18) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202310/t20231018\\_1043427.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html)

<sup>21</sup> 生态环境部．火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）[EB/OL]. (2024-05-29) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529\\_1074379.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html)

<sup>22</sup> 中华人民共和国中央人民政府．司法部、国家发展改革委负责人就《生态保护补偿条例》答记者问[EB/OL]. (2024-04-12) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/202404/content\\_6944848.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202404/content_6944848.htm)

<sup>23</sup> 生态环境部．生态保护补偿条例[EB/OL]. (2024-04-10) [2024-07-01]. [https://www.mee.gov.cn/zcwj/gwywj/202404/t20240410\\_1070369.shtml](https://www.mee.gov.cn/zcwj/gwywj/202404/t20240410_1070369.shtml)

生态保护主体的获得感不断增强，实实在在的落实了生态保护权责，有效的调动了各方参与生态保护积极性，为生态文明建设和绘就美丽中国建设新画卷贡献了特别重要的制度力量。<sup>24</sup> 例如，中国自2003年实施退牧还草工程，后推行草原保护补助奖励机制，目前已实施第三轮，显著提升草地质量。使中国从草原退化面积占总面积90%，转变为植被恢复面积占总面积48%，草地综合指标盖度增加5.26%，北方草地植被净初级生产力增加9.2%。<sup>25</sup>

目前，每年国家财政补偿资金规模已经达到2000亿元的水平，全国重要生态系统和生态功能重要区域的保护水平持续提升，一半左右的森林和草原纳入补偿范围，三分之一的县域得到了重点生态功能区转移支付，21个省份签订了跨省流域横向生态保护补偿协议，涉及20个跨省流域（河段）。<sup>26</sup>

## （七）完善生态与环境风险管理制度

完善生态与环境风险管理是实现美丽中国建设的重要基础，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持生态保护第一、自然恢复为主、守住自然生态安全边界，坚持统筹协调、分类施策、科学防控、系统治理。这些原则的确立，将在优化生态安全格局、整体保护重要生态系统、系统修复退化生态系统、防控生态风险、削减人类活动的生态影响等方面发挥重要指导作用，保障生态安全、建设生态文明高地、促进经济社会可持续发展、实现人与自然和谐共生提供给法律支撑。<sup>27</sup>

2024年3月21日，生态环境部发布国家生态环境标准《化学物质环境管理命名规范》的公告，进一步规范化学物质命名，并支持环境管理登记和风险评估。<sup>28</sup>

中国曾于2013年、2016年两次开展全国重点行业化学品生产使用信息调查工作，企业填报的大量化学物质的名称不规范，如洗涤剂209、净洗剂6501、添加剂、增塑剂、珠光粉等，导致无法判断其有效成分，也无法进一步对其危害、环境风险进行识别和表征。因此，化学物质的规范名称是开展化学物质相关信息收集的基本前提，也是化学物质环境风险评估和环境风险管控的重要基础。<sup>29</sup>

<sup>24</sup> 中华人民共和国国家发展和改革委员会．全面开启生态补偿新篇章保驾护航生态文明新征程[EB/OL]. (2024-05-20) [2024-07-01].

[https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post\\_198352.html](https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post_198352.html)

<sup>25</sup> 人民网．《生态保护补偿条例》实施在即 推动有效市场和有为政府更好结合[EB/OL]. (2024-05-25) [2024-07-01]. <http://finance.people.com.cn/n1/2024/0525/c1004-40243336.html>

<sup>26</sup> 中华人民共和国国家发展和改革委员会．全面开启生态补偿新篇章保驾护航生态文明新征程[EB/OL]. (2024-05-20) [2024-07-01].

[https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post\\_198352.html](https://www.gdpc.gov.cn/gdrdw/zixun/quanguorenda/content/post_198352.html)

<sup>27</sup> 生态环境部．生态环境保护法规标准解读[EB/OL]. (2023-05-02) [2024-07-01]. [https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2022/sthjpf/fgbzjd/202307/t20230711\\_1035898.shtml](https://www.mee.gov.cn/home/ztbd/2022/sthjpf/fgbzjd/202307/t20230711_1035898.shtml)

<sup>28</sup> 生态环境部．化学物质环境管理命名规范[EB/OL]. (2024-03-21) [2024-07-01].

[https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/bz/bzwb/gthw/qtxgbz/202403/t20240327\\_1069391.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/bz/bzwb/gthw/qtxgbz/202403/t20240327_1069391.shtml)

<sup>29</sup> 生态环境部．《化学物质环境管理命名规范（征求意见稿）》编制说明[EB/OL]. (2023-05) [2024-07-01].

<https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202305/W020230505325468802513.pdf>



## （八）规范有序推进生态环境导向的开发模式创新

生态环境导向的开发模式创新是实现绿色发展和生态文明建设的关键。以习近平生态文明思想为引领，通过产业链延伸、组合开发、联合经营等方式，推动公益性较强的生态环境治理与收益较好的关联产业有效融合、增值反哺、统筹推进、市场化运作、一体化实施、可持续运营，以生态环境治理提升关联产业经营收益，以产业增值收益反哺生态环境治理投入，实现生态环境治理外部经济性内部化的创新性项目组织实施方式，是践行绿水青山就是金山银山理念的项目实践，有利于积极稳妥推进生态产品经营开发，推动生态产品价值有效实现。<sup>30</sup>

2023 年 12 月 27 日，生态环境部等四部发布了关于印发《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》的通知。通知指出，规范有序推进生态环境导向的开发模式创新，提升项目质量，促进生态环境保护与经济发展相协调。通知强调了项目谋划和质量把控的重要性，要求各地加强资源保障，加快项目落地，并推动项目与周边项目协同发展。地方政府需加强项目跟踪和总结，推广典型案例，确保项目实施的示范效果。风险防控是关键，各方需严格遵守法律法规，加强金融监管，确保项目资金的合理使用，保障项目可持续发展。这一导则将有助于实现绿色发展目标，提升生态环境质量，推动产业高质量发展。<sup>31</sup>

各地积极响应并且结合实际开展政策创新。安徽、福建、江苏、山东、浙江、湖北、广西等省份相继开展省级 EOD 试点，纷纷出台创新政策。江苏省对 EOD 项目优先提供“环保贷”“环保担”支持，省财政给予资金奖励。广西开发“桂惠贷—生态贷”，贴息比例为 3%，贴息一年，最高可贴息 500 万元。安徽、福建等省对 EOD 项目予以绿色金融倾斜支持，优先给予要素保障。<sup>32</sup> 安徽省开展蚌埠市禹会区天河湖生态环境治理与乡村振兴融合发展项目，项目总投资约 32 亿元，项目针对天河湖湖区管理实际、周边及污染来源现状、水生态环境保护需求等，开展天河湖清淤扩容及水生态环境综合治理工程，并依托天河湖周边万亩农田湿地，深入挖掘大禹文化、淮河文化等，探索通过“水资源+文化旅游+生态农业+生态工业”等举措，加快水旅融合、水农融合、水工融合，形成生态环境与产业关联联动的良性循环。

<sup>30</sup> 百度百家号：政策解读《EOD 项目实施导则》全文深度解析 [EB/OL]. (2024-01-04) [2024-07-01]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1787119520522865845>

<sup>31</sup> 中华人民共和国中央人民政府：关于印发《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》的通知 [EB/OL]. (2023-12-22) [2024-07-01].

[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content\\_6923890.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6923890.htm)

<sup>32</sup> 搜狐：EOD 项目究竟是什么？怎样开展项目？开发模式、申报流程、案例汇编 [EB/OL]. (2024-06-20) [2024-07-01]. [https://www.sohu.com/a/787259395\\_121357745](https://www.sohu.com/a/787259395_121357745)

## （九）国合会相关政策建议情况

2023 年国合会在治理与法治方面提出了诸多有价值的政策建议，具体如下：推进立法、司法和行政机关形成践行生态文明的合力，建立健全现代化环境治理体系，提高绿色治理的协调性和效率；探索更具科学性、合理性、实用性的自然资本价值核算方法和实现机制。拓展视野、深化认识，将环境因素纳入更广泛的经济社会规划与政策。推动碳排放权交易等绿色市场体系建设。完善绿色标准体系、绿色财税体系和绿色金融体系，形成与绿色发展相协调的政策激励措施，并通过政策合规和监管执法促进政策落地。

健全绿色低碳转型的治理体系，加强机构创新性与灵活性能力建设：优先制定气候变化相关法律，探索预防性公益诉讼，研究制定框架性的应对气候变化法或碳中和促进法。将碳减排措施融入交通、建筑和城市相关领域法律法规。制定省市级落实“1+N”政策体系的行动方案，从目标设定、数据分析技术、公众参与、持续监测评估和动态调整等方面入手，完善管理机制。将气候变化诉讼纳入环境公益诉讼范围，建立预防性环境公益诉讼制度，制定审理气候变化案件的司法指南，特别关注短寿命温室气体。并进一步推动提高能源利用效率，加强需求侧管理。尽快将高排放行业纳入碳市场。提供长期、明确、稳定的市场预期和有效的价格传导机制，完善国家碳排放权交易体系建设。

识别对环境有害的激励、规定、空间规划、补贴等并推动改革：例如取消对环境有害的农业补贴，支持低碳、再生农业实践等。因地制宜出台便捷、可量化的补贴认定标准。增加对农业绿色科技创新和技术推广的投入。注重对女性农民的支持，开展针对性的知识和技能培训。严守生态保护红线和空间规划，保护生态系统和生态走廊，设立基于生态保护红线和保护区的生态廊道建设目标，构建高效、稳定的生态安全网络，保护生态系统完整性。

将生态保护、修复与再生作为绿色金融的重要领域：进一步识别必要举措，开展生态保护金融试点、风险披露、报告、压力测试及私营部门投资公共责任等，确保公共和私营部门资金流向符合生物多样性目标。促进金融科技在生物多样性保护领域的应用，包括建立“金融科技+生物多样性保护”试点示范区。确保当地社区从自然保护中获益。关注绿色债务安排等生态保护金融国际新兴实践。积极构建多元化资金投融资机制。基于气候、生物多样性、污染风险披露和转型时间表，以转型金融助力企业绿色转型，并建立蓝色金融框架，强化对可持续蓝色经济的金融支持。加强资助和协调与可持续蓝色经济和海洋碳减排有关的国际科研合作。

## 四、能源、环境与气候

### （一）系统部署甲烷控制，强化降碳减污协同增效

甲烷是仅次于二氧化碳的全球第二大温室气体，根据政府间气候变化专门委员会（简称 IPCC）的第六次评估报告，甲烷 20 年水平的全球增温潜势（或称暖化效应，GWP）是二氧化碳的约 81.2 倍，



100 年尺度下是二氧化碳的约 28 倍<sup>33</sup>。由于甲烷在大气中的寿命较短（12 年左右），很多专家认为甲烷减排相对于二氧化碳减排见效更快，对于缓解迫在眉睫的气候危机意义重大。

2023 年 11 月，中美发布《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》<sup>34</sup>，其中专门提及甲烷和其他非二氧化碳温室气体排放，提出两国将落实各自国家甲烷行动计划并计划视情细化进一步措施。

同月底，生态环境部等 11 部门联合印发《甲烷排放控制行动方案》<sup>35</sup>（简称《甲烷方案》）。该方案是中国政府首个全领域聚焦甲烷排放控制的政策文件，对未来中国整体甲烷排放控制提出了总体规划和具体行动部署。

《甲烷方案》首次明确了到 2030 年中国重点领域甲烷排放控制目标，提出“十四五”“十五五”期间甲烷排放控制主要目标。同时，《甲烷方案》提出了加强甲烷监测核算报告和核查体系建设，加快推进能源、农业、垃圾和污水处理等领域排放控制，加强污染物与甲烷协同控制，加强技术创新和甲烷排放控制监管，加快构建法规标准政策体系等八项重点任务。从加强监测、核算、报告、监管体系建设等顶层涉及，到重点领域具体行动、激励政策和社会动员，再到各政府部门间协同机制等落实保障政策，《甲烷方案》为中国甲烷减排首次提出了完整的蓝图，必将对全面绿色低碳转型、建设人与自然和谐共生的现代化产生重要影响。

## （二）加大节能降碳力度，尽最大努力完成“十四五”目标

节能降碳是积极稳妥推进碳达峰碳中和、全面推进美丽中国建设、促进经济社会发展全面绿色转型的重要举措。

2024 年 3 月，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》<sup>36</sup>，提出到 2027 年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较 2023 年增长 25% 以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到 A 级水平的产能比例大幅提升等目标，释放提升各行业节能降碳水平，推动新一轮全社会节能降碳行动的明确信号。

<sup>33</sup> IPCC, 2022: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [EB/OL]. (2023-06-29)[2024-07-11]. <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/chapter/chapter-7/>

<sup>34</sup> 生态环境部. 关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明 [EB/OL]. (2023-11-15)[2024-07-10]. [https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202311/t20231115\\_1056452.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202311/t20231115_1056452.shtml)

<sup>35</sup> 中国政府网. 生态环境部等 11 部门关于印发《甲烷排放控制行动方案》的通知 [EB/OL]. (2023-11-07) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202311/content\\_6914109.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202311/content_6914109.htm)

<sup>36</sup> 中国政府网. 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知 [EB/OL]. (2024-03-13) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6939233.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6939233.htm)

其中，围绕推进新型工业化，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重点方向，聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、航空、船舶、轻纺、电子等重点行业，大力推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造。加快推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备，分行业分领域实施节能降碳改造。

2024 年 5 月，国务院印发《2024—2025 年节能降碳行动方案》<sup>37</sup>。提出 2024 年单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 2.5% 左右、3.9% 左右，规模以上工业单位增加值能源消耗降低 3.5% 左右，非化石能源消费占比达到 18.9% 左右，重点领域和行业节能降碳改造形成节能量约 5000 万吨标准煤、减排二氧化碳约 1.3 亿吨。

中国在“十四五”规划纲要中确定了单位国内生产总值能耗降低 13.5% 的约束性指标。“十四五”前 3 年，中国全国能耗强度累计降低约 7.3%，受新冠疫情等因素影响，全国能耗强度降低仍滞后于时序进度，部分地区节能降碳形势较为严峻。

在此背景下，中国政府研究制订了《行动方案》，其主要目的是锚定“十四五”目标任务，分领域分行业实施节能降碳专项行动，加大节能降碳攻坚力度，以期尽最大努力完成“十四五”目标。《行动方案》围绕能源、工业、建筑、交通、公共机构、用能设备等重点领域和重点行业，部署了节能降碳十大行动，提出了健全制度标准、完善价格政策、加强资金支持、强化科技引领、健全市场化机制、实施全民行动等 6 方面工作举措，为落实节能降碳目标任务提供支撑<sup>38</sup>。

## （三）加快建立碳足迹管理体系，推动绿色低碳技术应用

### 1. 加快碳足迹管理体系的建立

随着全球绿色低碳转型不断推进，产品碳足迹的理念在各国生产实践中不断加强。欧盟于 2022 年率先宣布启动碳边境调节机制，2023 年公布了《欧盟电池和废电池法规》，规定了电池生产的碳足迹相关要求。有专家认为，此举开启了全球碳关税的时代。在新的国际形势下，管理生产产品的碳足迹是中国开展国际贸易合作必须应对的新问题新挑战。中国政府发布的《2030 年前碳达峰行动方案》提出“探索建立重点产品全生命周期碳足迹标准”。2024 年政府工作报告明确提出“建立碳足迹管理体系”的任务要求。

2023 年 11 月，国家发展改革委等部门发布了《关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见》<sup>39</sup>，提出“到 2025 年，国家层面出台 50 个左右重点产品碳足迹核算规则和标准，一批重点行业碳足迹

<sup>37</sup> 中国政府网. 国务院关于印发《2024—2025 年节能降碳行动方案》的通知 [EB/OL]. (2024-05-29) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content\\_6954322.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6954322.htm)

<sup>38</sup> 国家发展改革委. 国家发展改革委负责同志就《2024—2025 年节能降碳行动方案》答记者问 [EB/OL]. (2024-05-30) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/202405/content\\_6954583.htm](https://www.gov.cn/zhengce/202405/content_6954583.htm)

<sup>39</sup> 中国政府网. 国家发展改革委等部门关于加快建立产品碳足迹管理体系的意见 [EB/OL]. (2024-11-13) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202311/content\\_6917087.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202311/content_6917087.htm)



背景数据库初步建成，国家产品碳标识认证制度基本建立，若干重点产品碳足迹核算规则、标准和碳标识实现国际互认；到 2030 年，国家层面出台 200 个左右重点产品碳足迹核算规则 and 标准…主要产品碳足迹核算规则、标准和碳标识得到国际广泛认可，产品碳足迹管理体系为经济社会发展全面绿色转型提供有力保障”。

2024 年 4 月，国家认证认可监督管理委员会（国家认监委）发布了《国家认监委关于明确直接涉碳类认证规则备案要求的通知》<sup>40</sup>，进一步明确了直接涉碳类认证规则备案要求，使得关于碳足迹等温室气体排放量量化标准的认证更加规范，为下一步加强碳足迹管理打下基础。

2024 年 6 月，生态环境部、财政部、中国人民银行等 15 部门联合印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》<sup>41</sup>。《方案》指出，到 2027 年，碳足迹管理体系初步建立；到 2030 年，碳足迹管理体系更加完善，应用场景更加丰富。《实施方案》从建立管理体系、构建工作格局、推动规则国际互信、加强能力建设四个方面明确碳足迹工作目标和任务分工，重点任务更细化、措施手段更聚焦，是今后一个时期中国产品碳足迹管理体系建设的“任务书”和“施工图”。

## 2. 推动绿色低碳技术的应用

2023 年中央经济工作会议中指出，2024 年的经济工作将更加注重科技引领、产业创新以及扩大内需，并强调了绿色低碳和科技创新的双轮驱动作用。根据国际能源署评估结果，全球 2050 年实现净零排放的关键技术中，有 50% 尚未成熟。加快推进绿色低碳技术的创新和应用是中国实现双碳目标的必然要求，也是推动新质生产力发展的重要手段。

2023 年 9 月，科技部发布《国家绿色低碳先进技术成果目录》<sup>42</sup>。2024 年 2 月，生态环境部等六部门印发《国家重点低碳技术征集推广实施方案》<sup>43</sup>，旨在大力支持先进适用低碳技术推广应用，充分发挥低碳技术在推动实现碳达峰碳中和目标中的重要作用。

2024 年 3 月，国家发展改革委印发《绿色低碳先进技术示范项目清单（第一批）》<sup>44</sup>，旨在通过实施绿色低碳先进技术示范工程，布局一批技术水平领先、减排效果突出、减污降碳协同、示范效应明显的示范项目，加快发展全球领先的绿色低碳技术和产业高地，为实现碳达峰碳中和目标提供有力支撑，为经济社会高质量发展提供绿色动能。

<sup>40</sup> 中国政府网.《国家认监委关于明确直接涉碳类认证规则备案要求的通知》[EB/OL]. (2024-04-02) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6944116.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944116.htm)

<sup>41</sup> 生态环境部. 关于印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》的通知 [EB/OL]. (2024-06-04) [2024-07-10]. [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202406/t20240604\\_1074986.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202406/t20240604_1074986.html)

<sup>42</sup> 科技部. 科技部关于发布国家绿色低碳先进技术成果目录的公告 [EB/OL]. (2023-09-12) [2024-07-10]. [https://www.most.gov.cn/tztg/202309/t20230912\\_187832.html](https://www.most.gov.cn/tztg/202309/t20230912_187832.html)

<sup>43</sup> 生态环境部. 关于印发《国家重点低碳技术征集推广实施方案》的通知 [EB/OL]. (2024-02-18) [2024-07-10]. [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202402/t20240222\\_1066647.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk05/202402/t20240222_1066647.html)

<sup>44</sup> 中国政府网. 国家发展改革委办公厅关于印发《绿色低碳先进技术示范项目清单（第一批）》的通知 [EB/OL]. (2024-03-30) [2024-07-10]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6945545.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945545.htm)

## （四）深化应对和适应气候变化，提升气候韧性

作为易受气候变化不利影响的最大发展中国家，气候变化已经成为建设美丽中国和推进中国式现代化进程中的重要风险。近年来，中国天气气候更加复杂，极端降水、台风、高温、寒潮等极端天气气候事件多发。特别是汛期以来，区域性、阶段性洪涝干旱灾害明显。主动适应气候变化是中国和全球当前面临的现实而紧迫的任务。

2023 年 12 月，《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》将“有效应对气候变化不利影响和风险”作为“守牢美丽中国建设安全底线”的重要方面之一，明确提出要“坚持减缓和适应并重，提升适应气候变化能力”。

2024 年 6 月 7 日，《中国适应气候变化进展报告（2023）》<sup>45</sup> 正式印发，从政策建设、监测预警、自然生态、经济社会、区域规划、保障机制等维度，系统梳理了《国家适应气候变化战略 2035》印发以来中国适应气候变化工作进展和成效。

## （五）完善气候投融资体系，强化金融支持绿色低碳发展

2024 年 3 月 27 日，中国人民银行、国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、金融监管总局、中国证监会印发《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》<sup>46</sup>，该指导意见强调了加强金融支持绿色低碳发展的重要性，通过这些措施，旨在推动中国经济向着绿色低碳方向转型，应对气候变化挑战，实现经济可持续发展。

## （六）促进投资和消费，增强回收循环利用

2024 年 2 月 6 日，国务院印发《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》<sup>47</sup>，该意见以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻生态文明思想，推动高质量发展的总体要求。着力推进废弃物精细管理、有效回收，培育资源循环利用产业，完善政策机制，强化组织实施。

2024 年 3 月 7 日，国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知<sup>48</sup>，旨在促进投资和消费，加速产业结构调整，实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。截至 2027 年，目标是实现设备投资规模增长、产能比例提升，以及废旧产品回收量的显著提升。

<sup>45</sup> 生态环境部. 关于印发《中国适应气候变化进展报告（2023）》的函 [EB/OL]. (2024-06-07) [2024-07-10]. [https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202406/t20240607\\_1075247.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202406/t20240607_1075247.html)

<sup>46</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 中国人民银行 国家发展改革委 工业和信息化部 财政部 生态环境部 金融监管总局 中国证监会关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见 [EB/OL]. (2024-03-27) [2024-03-27]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6944452.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944452.htm)

<sup>47</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见 [EB/OL]. (2024-02-06) [2024-02-09]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content\\_6931080.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931080.htm)

<sup>48</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 国务院关于印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》的通知 [EB/OL]. (2024-03-07) [2024-03-13]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content\\_6939233.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6939233.htm)



2024年4月17日，工业和信息化部办公厅、住房和城乡建设部办公厅、农业农村部办公厅、商务部办公厅、国家市场监督管理总局办公厅以及国家广播电视总局办公厅联合发布关于全面开展绿色建材下乡活动的通知<sup>49</sup>，通知表示各部门共同开展绿色建材下乡活动，推进绿色建材产业高质量发展，加速产品认证和推广，探索新业态新模式，促进城乡绿色建设，助力乡村振兴。

### （七）规范生态环境监测，增进环境质量评估科学性

2023年10月13日，国务院关于印发《国家生态环境监测标准预研究工作细则（试行）》的通知<sup>50</sup>，该工作细则明确了管理部门、技术支持单位和承担单位的职责，强调了征集、研究、结题论证和立项等各个环节的重要性。该细则旨在规范预研究工作流程，提高标准制修订的质量和效率，确保标准的科学性和实用性，以更好地支持生态环境监测工作。

2024年6月7日，生态环境部印发《中国适应气候变化进展报告（2023）》的函<sup>51</sup>，《中国适应气候变化进展报告（2023）》旨在加强气候变化监测预警与风险评估，推进应对策略与技术支持。建立省级行动方案，加强区域防灾减灾，提高气象预警准确性，保障公共安全，注重科技创新，推动绿色低碳发展，加快能源转型，促进经济社会可持续发展。

### （八）国会会相关政策建议情况

2023年国会会在能源、环境与气候方面提出了诸多有价值的政策建议，具体如下：

特别关注短寿命温室气体。国会会2023年政策建议中特别提出，要特别关注短寿命温室气体。国会会《温室气体排放和碳封存监测创新技术》前期研究报告中提出，准确测量甲烷是中国实现双碳目标的关键，提出以遥感、卫星监测平台引导的新一代自上而下监测系统，为自下而上监测系统提供有力补充。

建立绿色低碳生产指标体系。围绕碳生产率、能效、水和材料消耗量等核心指标，建立绿色低碳生产指标体系。利用数字化加强持续的碳监测，识别碳减排重点；为关键制造业建立碳资产管理系统，逐步推动企业气候相关信息披露；以供应链为体系，激励上下游公司追踪碳排放数据 and 产品碳足迹。国会会2023年发布的《数字化与绿色技术促进可持续发展》报告中提出，要管理电子设备全生命周期碳排放数据。

依托数字技术创新，加快传统产业数字化、绿色化升级改造。推进全产业链绿色创新应用，加速新型电力体系建设。采取政策措施，激励开发适应气候变化的数字解决方案。

利用数字技术提升气候适应能力。加大气候建模、模拟和气候风险评估，提升气象预报和灾害监测能力。加快制定长江流域发展规划和国土空间规划，建立流域综合评估机制，系统评估气候变化的短期冲击和长期压力影响。将气候适应能力评估纳入政策制定和建设项目决策过程。

利用包括税收、价格、补偿、采购在内的综合激励手段，塑造多元化绿色气候投融资机制。加快推动分类目录、转型金融规则与标准制定，重视气候、环境与生物多样性丧失风险的信息披露，规范环境、社会、治理（ESG）投资市场。保持绿色分类标准与国际标准的一致性，拓展披露范围，参考国际可持续准则理事会有关ESG的国际财务报告准则，为即将出台的生物多样性风险披露标准做好准备。

加大循环经济发展的推动力度。在消费环节废弃物产生量大的电子、家电、快递物流等行业强制推行生产者责任延伸制度。同时，把生产者对其产品承担的资源环境责任从生产环节延伸到产品设计、生产过程控制、智慧物流、回收利用、废物处理处置的全生命周期，通过生态设计、清洁生产、绿色供应链管理等措施，促进绿色消费品和服务的资源消耗集约化、污染物和温室气体排放最小化、居民消费可承受，进而形成绿色消费的习惯。

推动绿色家用。鼓励消费者选用节能家电、高效照明产品、节水器具、绿色建材等绿色产品，鼓励企业提供并允许消费者选择可重复使用、耐用和可维修的产品，支持发展共享经济，鼓励个人闲置资源有效再利用，完善社会再生资源回收体系，推进快递包装的绿色化、减量化和可循环，严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，扩大政府绿色采购范围和规模。

重视以主权财富基金和社保基金为主的主权资产绿色低碳投资潜力。鼓励主权资产所有者开展可持续投融资试点示范，将气候生态环境价值纳入绩效评估体系，为相关投融资活动在投资回报考核、风险分担工具使用等方面提供灵活支持。建立主权资产所有者的可持续投资原则，包括明确的战略目标和组织架构保障。鼓励主权资产所有者与国际伙伴开展可持续投融资交流合作。

研究制定框架性的应对气候变化法或碳中和促进法。将碳减排措施融入交通、建筑和城市相关领域法律法规。制定省市级落实“1+N”政策体系的行动方案，从目标设定、数据分析技术、公众参与、持续监测评估和动态调整等方面入手，完善管理机制。

## 五、污染防治

### （一）深入推进空气质量持续改善

大气环境质量与人民群众身体健康息息相关。中国政府高度重视大气污染防治工作，近年来通

<sup>49</sup> 中华人民共和国中央人民政府. 工业和信息化部办公厅 住房和城乡建设部办公厅 农业农村部办公厅 商务部办公厅 国家市场监督管理总局办公厅 国家广播电视总局办公厅关于全面开展绿色建材下乡活动的通知 [EB/OL]. (2024-04-17) [2024-04-17]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content\\_6947673.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6947673.htm)

<sup>50</sup> 中华人民共和国生态环境部. 关于印发《国家生态环境监测标准预研究工作细则（试行）》的通知 [EB/OL]. (2023-10-13) [2023-10-13]. [https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content\\_6910522.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910522.htm)

<sup>51</sup> 中华人民共和国生态环境部. 关于印发《中国适应气候变化进展报告（2023）》的函 [EB/OL]. (2024-06-02) [2024-06-07]. [https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202406/t20240607\\_1075247.html](https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202406/t20240607_1075247.html)



过制定实施《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》不断改善中国环境空气质量。

2023 年 11 月，国务院印发《空气质量持续改善行动计划》，作为第三个“大气十条”，《计划》以持续改善空气质量为核心，大力推动 PM2.5、氮氧化物、VOCs 等多污染物协同减排，突出精准、科学、依法治污，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，持续深入打好蓝天保卫战。为贯彻落实该计划，2023 年 12 月，生态环境部联合国家发展和改革委员会等 10 家单位和北京市人民政府在内的 7 家地方政府，共同印发《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》。《方案》聚焦重点地区、重点时段、重点领域，以减少重污染天气和降低细颗粒物浓度为主要目标，强化多污染物协同控制，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。2024 年 1 月，生态环境部发布《关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见》，提出优化重污染天气应对机制，包括优化应急响应规则、规范应对工作、强化应急联动、修订应急预案和加强效果评估等方面的内容，以科学、依法、精准的方式应对重污染天气，确保人民健康和环境持续改善。

根据生态环境部公布的数据，2023 年全国空气质量保持长期向好态势，全国地级以上城市的 PM2.5 浓度年均值达到 30 微克 / 立方米，优良天数比例 85.5%，重度及以上污染天数比例为 0.8%。

为适应排污许可现行环境管理需要，2024 年 4 月，生态环境部发布《排污许可管理办法》。《办法》以将排污登记单位纳入管理范围、规范管理流程和细化依证监管内容作为修订重点，强化排污单位的主体责任，全面指导实现排污许可全覆盖。2023 年 9 月，生态环境部办公厅《关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知》，重点提出了推动落实工业噪声纳入排污许可管理的具体措施，主要体现在实施范围、实施时限、实施方式以及审核管理等方面。

## （二）进一步加强水污染精准防治

中国持续深入打好碧水保卫战，落实《水污染防治行动计划》，推进水环境治理协同控制，不断提升水环境质量的同时统筹水资源、水环境、水生态韧性。

2023 年 8 月，生态环境部办公厅联合水利部办公厅、自然资源部办公厅共同发布了《地下水污染防治重点区划定技术指南》。《指南》明确了地下水污染防治重点区的分类与内涵，优化了分区划定的技术方法和工作流程，有效保障地下水质量和可持续利用。各地方积极推进落实地下水污染防治重点区划定工作。截至 2023 年 10 月 16 日，全国 83 个地市已完成地市级地下水污染防治重点区划定，黑龙江、上海、江苏和浙江等省份已完成省级地下水污染防治重点区划定。<sup>52</sup>

<sup>52</sup> 生态环境部土壤生态环境司负责人就《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》有关问题答记者问 [EB/OL]. (2023–10–16).

[https://www.mee.gov.cn/ywdt/zbft/202310/t20231016\\_1043246.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/zbft/202310/t20231016_1043246.shtml)

2023 年 12 月，生态环境部办公厅牵头水利部办公厅等 2 家单位联合印发《农村黑臭水体治理工作指南》，明确农村黑臭水体的识别要求，开展清单管理；建立农村黑臭水治理长效管护机制，杜绝返黑返臭情形。

2023 年 12 月，国家发展改革委牵头住房城乡建设部等 2 家单位联合印发《关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》，协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能。

## （三）加快推动土壤污染管控与修复

中国不断提升土壤污染治理的技术与管理水平，通过全过程质量控制与监管，全面提升土壤污染状况调查评估水平，推进多学科、多方法、多手段调查技术的融合，精准刻画污染范围和污染程度。

2023 年 12 月，生态环境部办公厅发布了《关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见》，推动中国建设用地土壤污染风险管控和绿色低碳修复，提升资源能源高效利用和二次污染防控水平，引导风险管控和修复活动向绿色、低碳和可持续目标迈进。

2024 年 4 月，自然资源部牵头 6 家单位联合发布《关于进一步加强绿色矿山建设的通知》，强调通过政府引导、部门协作、企业自建、社会监督，将绿色发展理念贯穿于矿产资源勘查开发全过程，加快矿业绿色低碳转型发展，全面推进绿色矿山建设。

## （四）规范化固体废物评估与管理

中国不断深化对化学品和固体废物的管理工作，包括加强新污染物治理，以及在塑料污染治理国际公约谈判进程中，持续推进固体废物控制和试点工作。

2023 年 11 月，生态环境部办公厅发布《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》，围绕提升危险废物规范化环境管理水平，从深化规范化评估、运用信息化手段和强化评估结果应用三个方面推动地方政府和相关部门落实监管责任，督促危险废物相关单位落实法律制度。

2024 年 1 月，生态环境部发布《固体废物分类与代码目录》，提出关于固体废物转移管理、信息公开和工业固体废物管理台账、排污许可、环境统计等要求，提升固体废物管理规范化、精细化、信息化水平。

## （五）国合会相关政策建议情况

在 2023 年国合会向国务院提交的政策建议中提出持续优化产业结构，推进降碳减污协同增效：

持续调整优化能源、产业、交通、用地等结构，加快推动末端治理转向源头治理，推进多领域降碳减污协同增效。加快工业领域源头减排、过程控制、末端治理、综合利用，促进全流程绿色发展。



加强大气、水、土壤、固废等污染防治领域协同，继续深入打好污染防治攻坚战。一体推进重点行业大气污染深度治理与节能降碳行动。建立环境质量、污染控制和温室气体减排的协同目标与评价体系，加强细颗粒物和臭氧协同控制。利用数字化技术提高污染治理的执法效率。推进水环境治理协同控制，统筹水资源、水环境、水生态韧性。加强土壤污染治理协同控制，鼓励绿色低碳土壤修复。推进固体废物污染防治协同控制，加强“无废城市”建设。增进自然恢复和人工修复手段的有机结合。

构建进出口地区与企业之间的新型合作关系。推动优化全球产业链供应链布局，保障绿色低碳产业对关键矿物、材料和组件的需求。构建“一带一路”绿色创新伙伴系。围绕产业链供应链韧性可持续发展，建立部际协调机制。

对中国污染控制和治理提出了全面综合的政策建议，对中国不断提升环境质量，减少大气环境、水环境中的污染，以及固体废物并提升对化学品管理具有重要推动作用。

## 六、生态系统和生物多样性保护

中国发起《关于全球生物多样性保护的昆蒙框架》实施倡议、更新发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》、启动昆明生物多样性基金，国合会开展生物多样性保护和《昆蒙框架》落实专题政策研究，呼吁各方携手努力，推动全面有效落实《昆蒙框架》，协力推进有效、包容和可持续的全球生物多样性保护行动。新发布主要生物多样性保护政策如下。

2023 年 12 月 27 日，中共中央、国务院发布《关于全面推进美丽中国建设的意见》，将提升生态系统多样性稳定性持续性作为扎实推进美丽中国建设的重点任务之一。要求全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程、生物多样性保护重大工程。强化生态保护修复统一监管，开展生态状况监测评估和生态保护修复成效评估，健全生态产品价值实现机制，推进重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等保护补偿。

### （一）系统构建生态管理与生物多样性保护战略体系

2024 年 1 月 18 日，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》，《计划》根据《昆蒙框架》最新要求，明确了生物多样性主流化、应对生物多样性丧失威胁、生物多样性可持续利用与惠益分享、生物多样性治理能力现代化等 4 个优先领域，每个优先领域下设 6 至 8 个优先行动，广泛涵盖法律法规、政策规划、执法监督、宣传教育、社会参与、调查监测评估、保护恢复、生物安全管理、生物资源可持续管理、生态产品价值实现、城市生物多样性、惠益分享、气候与环境治理、投融资、国际履约与合作等内容，为各部门、各地区推进生物多样性保护工作提供指引。

《行动计划》明确，到 2030 年，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，生物多样性保护与管理水平显著提升，形成全民共同参与生物多样性保护的良好局面。至少 30% 的陆地、内陆水域、沿海和海洋退化生态系统得到有效恢复，至少 30% 的陆地、内陆水域、沿海和海洋区域得到有效保护和管理。到 2035 年，形成统一有序、结构连通、动态调整的全国生物多样性保护空间格局；到 2050 年，全面形成绿色发展方式和生活方式，建成人与自然和谐共生的美丽中国，实现人与自然和谐共生的美好愿景。

2024 年 4 月 6 日，国务院第 26 次常务会议通过《生态保护补偿条例》。作为首部专门针对生态保护补偿的法律，《条例》以立法形式确立生态保护补偿基本制度规则，明确生态保护补偿的制度与机制安排，通过财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等方式对开展生态保护的单位和个人进行补偿，充分调动各方参与生态保护的积极性。目前中国已基本建成世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的生态保护补偿机制。

### （二）山水林田湖草沙一体化治理成效显著

2021—2030 年是“三北”工程六期工程建设期，是巩固拓展防沙治沙成果的关键期，是推动“三北”工程高质量发展的攻坚期<sup>53</sup>。2023 年“三北”工程攻坚战全面启动，依照统筹推进山水林田湖草沙一体化治理、强化区域联防联控、发挥科技与机制创新支撑作用的根本遵循，一年来“三北”工程区各地坚持治沙致富并重、增绿增收并举，防沙治沙取得显著成效，实现生态与经济双赢。黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁、浑善达克两大沙地歼灭战和河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战三大标志性战役实现良好开局。

山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得重要成果。截至 2023 年底，国家围绕重要生态安全屏障部署实施了 50 多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，累计完成治理面积 8000 万亩<sup>54</sup>。

2024 年 3 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强生态环境分区管控的意见》。立足于生态系统复杂多样、生态环境空间异质性特点，满足精细化的生态环境保护和治理需要，《意见》从政策制定、环境准入、环境管理三个方面细化了应用主体、应用方向和应用路径。

<sup>53</sup> <https://www.forestry.gov.cn/c/xby/sjjs/532107.jhtml>

<sup>54</sup> [https://www.gov.cn/yaowen/shipin/202312/content\\_6919490.htm](https://www.gov.cn/yaowen/shipin/202312/content_6919490.htm)

### （三）促进水生生物多样性恢复和水域生态修复

2024 年 3 月，国务院办公厅印发了《关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》，从优化统筹协调的工作推进机制、持续做好安置保障、持续加强执法监管、加快推进生态修复方面巩固好禁捕退捕工作成果，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复。目前，在多部门的共同努力下，长江十年禁渔已取得了重要的阶段性成效：2023 年群众举报的非法捕捞数量同比下降 28%，非法捕捞高发频发态势得到了有效遏制；2022 年标志性物种长江江豚的种群数量达到 1249 头，比 2017 年普查时增加了 237 头，实现历史性止跌回升；长江刀鱼溯河洄游至洞庭湖，已到了历史最远的分布水域<sup>55</sup>。

### （四）规范农田生态系统损害鉴定评估

2024 年 3 月，生态环境部发布了国家生态环境标准《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统第 1 部分：农田生态系统》。作为中国第一个支撑生态系统损害鉴定评估的国家标准，《标准》规定了农田生态系统损害鉴定评估的内容、工作程序、方法和技术要求，规范破坏生态或污染环境行为导致的农田生态系统损害鉴定评估工作。为农田生态系统和农业生物多样性保护做好技术和制度支撑。

### （五）国会会相关政策建议情况

2023 年国会会在生态系统和生物多样性保护方面给中国政府提出了诸多建议。

确保绿色金融分类标准对于《昆蒙框架》中生物多样性保护融资目标的适用性。逐步在市场层面实施与国际接轨的强制性的生物多样性披露标准。以农林渔业为试点，构建系统全面方法评估补贴政策的生态环境影响。

与经济部门联动，倡导系统性可持续土地利用方式，促进生物多样性保护主流化。基于生态系统的服务功能，重新评估和优化土地利用方式，并将基于科学的气候与自然目标纳入决策和运营。以农业为切入点，研究《昆蒙框架》下可持续利用行动目标的实现路径与方法。实施再生农业和保护性耕作试点项目并及时总结经验。

建立生物多样性专家组，支持国家层面和国际层面的参与、协调和落实工作。对具有挑战性的具体目标，鼓励制定、推广和应用有助于实现目标的方法、工具，以相应激励机制助力目标实现。

<sup>55</sup><https://www.gov.cn/xinwen/2024zccfh/11/index.htm>

## 七、区域和国际参与

### （一）加强合作，推动全球气候治理进程

气候变化是全人类的共同挑战。中国政府高度重视应对气候变化，深入参与气候多边进程，为推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献积极力量。

2023 年 10 月 18 日，习近平主席在出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式时指出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到 2030 年为伙伴国开展 10 万人次培训。<sup>56</sup>

2023 年 10 月 25 日，习近平主席在会见美国加利福尼亚州州长纽森时表示，中美在绿色发展、应对气候变化等领域合作潜力巨大，双方可以加强这方面合作，将其打造成中美关系发展新亮点。<sup>57</sup>

2023 年 11 月 15 日，中美双方发表《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》，决定启动“21 世纪 20 年代强化气候行动工作组”，在能源转型、甲烷和其他非二氧化碳温室气体排放、循环经济和资源利用效率、地方合作、森林、温室气体和大气污染物减排协同、2035 年国家自主贡献、COP28 等重点领域加速具体行动，特别是切实可行和实实在在的合作计划和项目。<sup>58</sup>

2023 年 12 月 1 日，习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥在迪拜出席世界气候行动峰会并发表致辞，强调中国大力推进绿色发展、能源革命和应对气候变化国际合作，支持广大发展中国家提升应对气候变化能力。提出各国应增强共同应对气候变化的决心和能力，践行多边主义，加速绿色转型，强化落实行动。<sup>59</sup>

2023 年 12 月 2 日，习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥出席在迪拜举行的“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会并发表致辞，表示中国积极稳妥推进碳达峰碳中和，扎实推进应对气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设，77 国集团和中国应共同推动可持续发展，强化绿色转型发展战略对接，加强互帮互助，探索发展和保护相协同的新路径。<sup>60</sup>

<sup>56</sup> 中华人民共和国中央人民政府．习近平出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式并发表主旨演讲．[EB/OL]. (2023–10–18) [2024–07–08].

<sup>57</sup> 中华人民共和国中央人民政府．习近平会见美国加利福尼亚州州长纽森．[EB/OL]. (2023–10–25) [2024–07–08]. [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content\\_6911812.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202310/content_6911812.htm)

<sup>58</sup> 新华社．中美发布关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明．[EB/OL]. (2023–11–15) [2024–07–08]. [http://www.xinhuanet.com/2023-11/15/c\\_1129976165.htm](http://www.xinhuanet.com/2023-11/15/c_1129976165.htm)

<sup>59</sup> 中华人民共和国中央人民政府．丁薛祥在联合国气候变化迪拜大会世界气候行动峰会上的发言（全文）．[EB/OL]. (2023–12–02) [2024–07–08].

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content\\_6918159.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content_6918159.htm)

<sup>60</sup> 中华人民共和国中央人民政府．丁薛祥在“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会上的致辞（全文）．[EB/OL]. (2023–12–03) [2024–07–08].



2024 年 2 月 28 日，生态环境部部长黄润秋在参加第六届联合国环境大会期间表示，气候变化、生物多样性丧失、环境污染等全球环境挑战相互关联、相互影响，必须采取综合、协同、整体的方法应对。多边环境协议以及协议间的协同增效，既是推进全球环境治理的重要方法，更是应对全球环境挑战的有力举措。<sup>61</sup>

## （二）积极推动多边环境协议落实

近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。在此背景下，中国积极参与全球治理，推动各方维护多边共识、聚焦务实行动、加速绿色转型，为共同建设清洁美丽的世界注入信心和力量。

2023 年 9 月 20 日，中国在纽约联合国总部签署《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（以下简称《协定》）。该协定主要内容包括海洋遗传资源获取和分享、海洋保护区设立、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让等。中国在《协定》开放签署首日即签署这一重要法律文件，反映了中国在积极、深度参与全球环境治理、海洋保护与可持续利用等方面的决心和努力。<sup>62</sup>

2023 年 12 月 9 日，中国生态环境部部长黄润秋视频出席推动实施“昆蒙框架”下“3030”目标高级别活动，以《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席身份宣布，中方正式牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，愿与国际社会一道，携手应对生物多样性丧失、气候变化等全球性挑战，共同推动 COP28 取得成功，共建人与自然和谐共生的地球家园。<sup>63 64</sup>

2024 年 2 月 26 日至 3 月 1 日，第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。<sup>65</sup>

<sup>61</sup> 生态环境部．COP15 主席、生态环境部部长黄润秋在第六届联合国环境大会期间积极推动“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”落实．[EB/OL]. (2024-03-02) [2024-07-08].

[https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202403/t20240302\\_1067451.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202403/t20240302_1067451.shtml)

<sup>62</sup> 中国网．签署《海洋生物多样性协定》，为全球海洋治理贡献中国智慧．[EB/OL]. (2023-09-27) [2024-07-08]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1778152968371139437&wfr=spider&for=pc>

<sup>63</sup> 环球时报．中国宣布牵头发起“昆蒙框架”实施倡议．[EB/OL]. (2023-12-11) [2024-07-08]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=178494777679531472&wfr=spider&for=pc>

<sup>64</sup> 生态环境部．生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023-2030 年）》．[EB/OL]. (2024-01-18) [2024-07-08].

<sup>65</sup> 生态环境部．生态环境部部长黄润秋出席第六届联合国环境大会．[EB/OL]. (2024-03-01) [2024-07-08]. [https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202403/t20240301\\_1067432.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202403/t20240301_1067432.shtml)

2024 年 4 月 23 日至 29 日，塑料国际文书政府间谈判委员会第四次（INC-4）会议在加拿大渥太华举行。中国生态环境部、工业和信息化部等相关部委组成中国代表团参加了会议。本次 INC-4 会议主要审议 INC-3 会后发出的《具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的修订案文草案》，聚焦修订版零案文文书第一部分和第二部分等 13 个实施相关议题及包括国家报告、履约和履约机制、资金计划等谈判履约及法律事项。<sup>66</sup>

2024 年 5 月 3 日，《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布。中欧环境与气候合作成为双边战略伙伴关系的亮点，具有广泛共识和深度合作。双方在绿色低碳发展方面具有强大的合作基础，对全球环境治理具有重要意义。报告呼吁加强合作机制，创新合作模式，为地球环境保护作出贡献。<sup>67</sup>

2024 年 5 月 28 日，国务院副总理丁薛祥 28 日在北京出席昆明生物多样性基金合作协议签字仪式并致辞。丁薛祥指出，在习近平生态文明思想指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，推动生物多样性保护取得显著成效。中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”，率先出资成立昆明生物多样性基金，为全球生物多样性保护作出重要贡献。中国生态环境部与联合国有关机构签署了合作协议。<sup>68</sup>

## （三）深入推进南南合作

2023 年 12 月 2 日，习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥在出席“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会时发表致辞，强调完善全球气候治理依然任重道远，77 国集团和中国理应进一步发出共同声音，维护共同权益。要共同推动可持续发展，强化绿色转型发展战略对接，加强互帮互助，探索发展和保护相协同的新路径。<sup>69</sup>

2023 年 11 月 21 日，中国－哈萨克斯坦环保合作委员会第十次会议以视频形式召开。会议由中哈环委会中方主席、生态环境部副部长赵英民和哈方主席、哈萨克斯坦共和国生态和自然资源部副部长奥舒尔巴耶夫共同主持。会议回顾了中哈环委会第九次会议以来的合作进展，对全部完成年度计划任务和双方合作进展予以充分肯定并批准 2024 年工作计划，强调加强生态环保合作与技术交流，提升在“一带一路”、上合组织、亚信等多边框架下生态环保合作水平，共同应对全球环境挑战。<sup>70</sup>

<sup>66</sup> 中国塑协塑编专委会．塑料国际文书政府间谈判委员会第四次会议结束．[EB/OL]. (2024-05-14) [2024-07-08]. [https://mp.weixin.qq.com/s?\\_\\_biz=MzUzMjg0NzIyMg==&mid=2247501597&idx=1&sn=339c677f4709d55043ebf280855b0665&chksm=fba1ce3369723d068181674b524e058417ae36ca8c7e48b20e046560c4f92492889b2f1b61af&scene=27](https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzUzMjg0NzIyMg==&mid=2247501597&idx=1&sn=339c677f4709d55043ebf280855b0665&chksm=fba1ce3369723d068181674b524e058417ae36ca8c7e48b20e046560c4f92492889b2f1b61af&scene=27)

<sup>67</sup> 生态环境部．《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布．[EB/OL]. (2024-05-04) [2024-07-08]. [https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202405/t20240507\\_1072386.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202405/t20240507_1072386.shtml)

<sup>68</sup> 中国政府网．丁薛祥出席昆明生物多样性基金合作协议签字仪式并致辞．[EB/OL]. (2024-05-28) [2024-07-08]. [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content\\_6954095.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6954095.htm)

<sup>69</sup> 中华人民共和国中央人民政府：丁薛祥出席“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会并致辞．[EB/OL]. (2023-12-03) [2024-07-09].

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content\\_6918226.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content_6918226.htm)

<sup>70</sup> 中华人民共和国生态环境部：中哈环保合作委员会第十次会议召开．[EB/OL]. (2023-11-22) [2024-07-09]. [https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202311/t20231122\\_1057011.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202311/t20231122_1057011.shtml)

2023 年 12 月 8 日，中国代表团在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角成功举办第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛。COP28 大会主席、《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书、联合国南南合作办公室主任，以及来自博茨瓦纳、乍得、基里巴斯、老挝、马拉维、尼日利亚、柬埔寨、加纳等国的部长或部长级代表出席论坛。《联合国气候变化框架公约》执行秘书斯蒂尔表示，南南合作对于应对气候变化十分重要，是助力发展中国家实现自主贡献目标的重要途径，应该进一步关注发展中国家在应对气候变化领域的需求，加大对发展中国家的支持。联合国南南合作办公室主任迪马·哈提卜表示，应对气候变化南南合作对发展中国家实现绿色低碳转型尤为重要，中国提出的“一带一路”倡议为发展中国家加强气候变化合作提供了一个良好的平台和机会，作出了表率 and 起到了示范作用。与会外国部长们高度评价中国在应对气候变化南南合作方面作出的努力，赞赏中方所提供的援助，期待与中方在包括新能源、减缓和适应、气候投融资等应对气候变化领域继续加强合作。<sup>71</sup>

#### （四）国合会相关政策建议情况

近年来，国合会在加强环境和气候领域区域合作，推动国际参与方面提出了诸多政策建议，具体如下：

坚持绿色开放，助力全球低碳转型。国合会 2022 年建议，依托中欧环境与气候高层对话、气候行动部长级会议等机制，积极开展气候 2 轨和 1.5 轨对话，交流二氧化碳和非二氧化碳温室气体减排。国合会 2023 年建议，建立“一带一路”气候投融资与绿色信贷体系，降低低碳项目融资成本。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。

加强环境治理体系建设，增进多边环境公约间协同增效。国合会 2019 年建议，支持全球创新性海洋治理，在深海资源开发方面，中国应积极参与相关国际规范的制定与修订，注重与“一带一路”沿线国家共同发展可持续海洋经济。

国合会 2023 年建议，识别进一步解决塑料污染问题的关键步骤。在全球塑料条约通过后制定相关行动计划，并考虑启动系列旨在重复使用、减少和回收塑料的试点项目。国合会 2021 年建议，强化海洋塑料污染和微塑料的源头管控，减少塑料污染，提高废物管理和处置能力。

国合会 2022 年建议，加强政策统筹，构建多目标协同机制，最大化发挥降碳、减污、扩绿、增长等多方面的协同效应。持续推动双多边气候与生物多样性对话。推动全球气候与生物多样性治理融入全球发展倡议。在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）进程中，为“2020 年后全球生物多样性框架”的实施做好准备，包括更新《国家生物多样性战略和行动计划》（NBSAP）。在 COP15 第二阶段会议中加强对气候变化协同治理的讨论；期待《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方会议就生物多样性和应对气候变化的协同取得更大进展。在全球塑料污染治理条约正式出台前，鼓励塑料减量化、再利用、回收和替代，加强国际合作，启动试点项目。

国合会 2023 年建议，中国应继续保持战略定力，以绿色低碳为内生动力，统筹推进多目标协同的高质量发展。依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30×30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。呼吁并欢迎各缔约方出资支持昆明生物多样性基金，整合协同不同来源的国际融资，支持发展中国家生物多样性保护。

在南南合作框架下建立绿色项目开发平台。国合会 2021 年及 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。

<sup>71</sup> 中华人民共和国生态环境部：第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛在 COP28 “中国角”成功举办。[EB/OL]. (2023–12–09) [2024–07–09]. [https://www.mee.gov.cn/ywgz/ydqbhb/qhbhlf/202312/t20231209\\_1058594.shtml](https://www.mee.gov.cn/ywgz/ydqbhb/qhbhlf/202312/t20231209_1058594.shtml)



八、结语

目前，中国生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期，国合会持续发挥推动中国环境与发展事业的高端智库作用，提出了诸多前瞻性、建设性建议，充分反映了中外委员对国内外形势的高超预判能力以及对环境与发展规律的洞悉。

过去一年,国合会在污染控制、清洁生产、生物多样性保护、能源与环境、低碳经济、生态补偿机制、绿色金融等领域提出的前瞻性建议得到中国政府的高度重视，对未来生态文明建设工作具有重要的参考借鉴意义。中国积极稳妥开展双多边环境与气候交流，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变，在绿色发展、应对全球气候变化、南南合作、国际环境公约履约与国际谈判等方面均有所进展。未来中国将持续以更加开放的姿态积极开展国际合作，为促进世界绿色繁荣发展贡献力量。

新时代生态文明建设的成就举世瞩目，过去一年来，中国环境质量持续改善，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”；绿色转型稳步推进，已建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系；生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。同时中国站在对人类文明负责的高度，积极共建清洁美丽世界。

2024 年是新中国成立 75 周年，也是全面推进美丽中国建设的重要一年，展望未来，国合会在研究中将更加精准地把中国内与国际环境与发展总体趋势与导向，聚焦研究成果的“创新性”“前瞻性”，针对国内外高度关注的环境治理创新、绿色治理体系、可持续生产与消费、低碳包容转型等议题提出具有创新性、引领性的政策建议。

附表 过去一年中国环境与发展政策进展与国合会政策建议（2020–2023）对照表

| 领域      | 出台时间             | 政策                                                                                                                                                                                              | 内容                                                                                                                          | 国合会政策建议相关内容                                                                                                                                  |
|---------|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 环境与发展规划 | 2023 年 12 月 27 日 | 中共中央 国务院 关于全面推进美丽中国建设的意见<br><a href="https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11126/202401/content_6928805.html">https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11126/202401/content_6928805.html</a>       | 全面推进美丽中国建设，旨在实现人与自然和谐共生，推动绿色低碳发展。通过强化生态保护，优化国土空间布局，推动经济社会绿色转型，加快生态文明建设进程。以绿色低碳发展为主线，促进生态环境全面改善，为建设美丽中国奠定坚实基础。               | 国合会 2023 年建议，中国应继续保持战略定力，以绿色低碳为内生动力，统筹推进多目标协同的高质量发展，在协同推进降碳减污的同时，统筹降碳、减污、能源、供应链和粮食安全。加快传统产业数字化和绿色化，建设绿色金融体系和新型电力系统，完善法治保障，助力人与自然和谐共生，促进国际合作。 |
|         | 2024 年 1 月 20 日  | 国家发展改革委 河北省人民政府关于推动雄安新区建设绿色发展城市典范的意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6930958.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6930958.htm</a>           | 在地方实践上贯彻全面建设美丽中国的核心思想，国家发展改革委与河北省人民政府关于推动雄安新区建设绿色发展城市典范的意见，文件提出推动雄安新区绿色发展，建设生态宜居、低碳智能的现代化城市，到 2030 年和 2035 年分别实现绿色发展和现代化目标。 |                                                                                                                                              |
|         | 2024 年 2 月 8 日   | 关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知；<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943612.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943612.htm</a>                   | 生态环境部发布关于加强环境影响评价管理推动民用运输机场绿色发展的通知，通知要求加强民用运输机场环境影响评价管理，确保生态保护，降低环境影响，推动绿色低碳发展。                                             | 国合会 2021 年建议，将城市更新作为绿色城镇化转型的重大契机。设立绿色城市更新目标以及设计建造标准，鼓励能够带来生态环境保护、公共健康、人力资本、生活品质提升等多重优势的最佳实践。                                                 |
|         | 2024 年 2 月 28 日  | 国家发展改革委 北京市人民政府关于印发《北京城市副中心建设国家绿色发展示范区实施方案》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6939703.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6939703.htm</a> | 在地方实践上贯彻全面建设美丽中国的核心思想，国家发展改革委与北京市人民政府发布通知，以实现碳达峰碳中和目标为引领，聚焦建筑、交通、产业三大关键领域，强化能源、生态、文化三大重点支撑，推进北京城市副中心建设国家绿色发展示范区。            |                                                                                                                                              |
|         | 2024 年 3 月 26 日  | 国家发展改革委等部门关于支持内蒙古绿色低碳高质量发展若干政策措施的通知；<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943622.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943622.htm</a>           | 在地方实践上贯彻全面建设美丽中国的核心思想，国家发展改革委等部门发布通知，支持内蒙古绿色低碳高质量发展。内容涵盖能源转型、产业升级、科技创新、生态环境保护等多方面。                                          |                                                                                                                                              |

| 领域                  | 出台时间                                        | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                               | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                   |
|---------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 环境<br>与<br>发展<br>规划 | 2024 年<br>01 月 18 日                         | 生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml</a>                                                                                                                                                                | 《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》明确中国新时期生物多样性保护战略，涵盖生物多样性主流化、威胁应对、可持续利用与惠益分享、治理能力现代化四个优先领域，涉及法律、政策、监督、教育等内容。生态环境部将统筹推进实施，加强评估和指导，助力全球生物多样性治理。                      |                                                                                                                                                                                                   |
|                     | 2023 年<br>10 月 20 日                         | 国家发展改革委关于印发《国家碳达峰试点建设方案》的通知<br><a href="https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html">https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html</a>                                                                                                                                                                             | 为落实碳达峰行动方案有关部署，在全国范围内选择 100 个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法。                                                              | 国会会 2020 年建议，推动绿色出行，鼓励步行、自行车和公共交通等低碳出行方式，加大新能源汽车推广和使用力度。制定汽车行业全产业链绿色政策体系；加大电动车充电基础设施建设力度，建立电动车电池回收体系；加强税收优惠政策，鼓励汽车行业节能减排，扩大购买和使用绿色机动车经济激励。针对汽车和航空业制定的支持举措必须考虑生态环保要求。加强铁路货运和可持续城市物流，如货运铁路的数字化和自动化。 |
|                     | 2023 年<br>11 月 28 日；<br>2023 年<br>10 月 20 日 | 国家发展改革委办公厅关于印发首批碳达峰试点名单的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm</a> 国家发展改革委关于印发《国家碳达峰试点建设方案》的通知<br><a href="https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html">https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html</a> | 为落实碳达峰行动方案有关部署，确定 25 个城市和 10 个园区为首批碳达峰试点，要求相关地区周密部署，科学编制实施方案。为落实碳达峰行动方案有关部署，在全国范围内选择 100 个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法。 | 国会会 2021 年建议，加大城市绿色低碳基础设施改造力度。加快城市雨洪体系建设和管理，包括采用海绵城市等基于自然的解决方案。                                                                                                                                   |

| 领域                  | 出台时间                                                              | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 内容                                                                                                                                                                                                                                    | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 环境<br>与<br>发展<br>规划 | 2024 年<br>5 月 9 日；<br>2023 年<br>11 月 28 日；<br>2023 年<br>10 月 20 日 | 国务院办公厅关于印发《国务院 2024 年度立法工作计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm</a> 国家发展改革委办公厅关于印发首批碳达峰试点名单的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm</a> 国家发展改革委关于印发《国家碳达峰试点建设方案》的通知<br><a href="https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html">https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202311/t20231106_1361804.html</a>  | 2024 年立法计划围绕推动绿色发展，拟审议国家公园法草案，制定碳排放权交易管理条例，制定生态保护补偿条例等，预备制定生态环境监测条例等。为落实碳达峰行动方案有关部署，确定 25 个城市和 10 个园区为首批碳达峰试点，要求相关地区周密部署，科学编制实施方案。为落实碳达峰行动方案有关部署，在全国范围内选择 100 个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法。 | 国会会 2023 年建议，“十四五”中后期，选取部分省市、重点行业开展碳排放双控试点。“十五五”前期，在全国范围试行碳排放双控制度，将碳强度作为约束性指标，碳总量作为预期性指标。2030 年后，完善以碳总量控制为主的碳减排制度体系。                                                                                                    |
|                     | 2024 年<br>5 月 11 日；<br>2024 年<br>5 月 9 日；<br>2023 年<br>11 月 28 日  | 关于发布国家生态环境标准《生态环境规划编制技术导则 总纲》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html</a> 国务院办公厅关于印发《国务院 2024 年度立法工作计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm</a> 国家发展改革委办公厅关于印发首批碳达峰试点名单的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6918763.htm</a> | 为贯彻多项环境保护法律，指导和规范生态环境规划编制工作，现批准并发布《生态环境规划编制技术导则 总纲》（HJ 1359–2024）为国家生态环境标准，自 2024 年 8 月 1 日起实施。2024 年立法计划围绕推动绿色发展，拟审议国家公园法草案，制定碳排放权交易管理条例，制定生态保护补偿条例等，预备制定生态环境监测条例等。为落实碳达峰行动方案有关部署，确定 25 个城市和 10 个园区为首批碳达峰试点，要求相关地区周密部署，科学编制实施方案。     | 国会会 2023 年建议，“十四五”中后期，选取部分省市、重点行业开展碳排放双控试点。“十五五”前期，在全国范围试行碳排放双控制度，将碳强度作为约束性指标，碳总量作为预期性指标。2030 年后，完善以碳总量控制为主的碳减排制度体系。<br><br>国会会 2020 年建议，推动碳排放权交易等绿色市场体系建设。完善绿色标准体系、绿色财税体系和绿色金融体系，形成与绿色发展相协调的政策激励措施，并通过政策合规和监管执法促进政策落地。 |



| 领域      | 出台时间                                                 | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 国会会政策建议相关内容                                                |
|---------|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| 环境与发展规划 | 2024 年 3 月 18 日<br>2024 年 5 月 11 日<br>2024 年 5 月 9 日 | 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml">https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml</a> 关于发布国家生态环境标准《生态环境规划编制技术导则 总纲》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html</a> 国务院办公厅关于印发《国务院 2024 年度立法工作计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202405/content_6950093.htm</a> | 中共中央办公厅、国务院办公厅提出加强生态环境分区管控，以保障生态功能和改善环境质量，促进高质量发展。通过制定管控方案、确定管控单元、编制准入清单、信息共享、动态更新等措施，服务国家重大战略，促进绿色低碳发展，实现高水平生态环境保护，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。为贯彻多项环境保护法律，指导和规范生态环境规划编制工作，现批准并发布《生态环境规划编制技术导则 总纲》（HJ 1359–2024）为国家生态环境标准，自 2024 年 8 月 1 日起实施。2024 年立法计划围绕推动绿色发展，拟审议国家公园法草案，制定碳排放权交易管理条例，制定生态保护补偿条例等，预备制定生态环境监测条例等。 |                                                            |
|         |                                                      | 碳排放权交易管理条例（中华人民共和国国务院令 第 775 号）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm</a> 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml">https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml</a> 关于发布国家生态环境标准《生态环境规划编制技术导则 总纲》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/202405/t20240517_1073476.html</a>  | 《碳排放权交易管理条例》规范全国碳交易市场，加强温室气体排放控制，推动绿色低碳发展，2024 年 5 月 1 日起施行。中共中央办公厅、国务院办公厅提出加强生态环境分区管控，以保障生态功能和改善环境质量，促进高质量发展。通过制定管控方案、确定管控单元、编制准入清单、信息共享、动态更新等措施，服务国家重大战略，促进绿色低碳发展，实现高水平生态环境保护，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。为贯彻多项环境保护法律，指导和规范生态环境规划编制工作，现批准并发布《生态环境规划编制技术导则 总纲》（HJ 1359–2024）为国家生态环境标准，自 2024 年 8 月 1 日起实施。          | 国会会 2022 年建议，建立衡量标准和指标体系，搭建多领域协同治理监测评估平台，采用新兴的气候和自然风险披露工具。 |

| 领域    | 出台时间                                                    | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 国会会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                                                |
|-------|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2023 年 10 月 19 日；<br>2024 年 2 月 4 日；<br>2024 年 3 月 18 日 | 温室气体自愿减排交易管理办法（试行）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm</a> 碳排放权交易管理暂行条例（中华人民共和国国务院令 第 775 号）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm</a> 中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml">https://www.mee.gov.cn/zcwj/zyygwj/202403/t20240318_1068588.shtml</a> | 《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》旨在规范全国温室气体自愿减排交易活动，促进市场化减排机制发展，通过鼓励企业和其他主体参与自愿减排交易，推动低碳发展和绿色经济转型。规范自愿减排交易，确保公平、公开，设定监管机构职责及交易规则，推动碳达峰碳中和目标，同时发布了《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通知》，细致了具体细节和事项管理安排。《碳排放权交易管理暂行条例》规范全国碳交易市场，加强温室气体排放控制，推动绿色低碳发展，2024 年 5 月 1 日起施行。中共中央办公厅、国务院办公厅提出加强生态环境分区管控，以保障生态功能和改善环境质量，促进高质量发展。通过制定管控方案、确定管控单元、编制准入清单、信息共享、动态更新等措施，服务国家重大战略，促进绿色低碳发展，实现高水平生态环境保护，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。 | 国会会 2022 年建议，可再生能源部署须优化陆海国土空间规划，实施最佳环境影响评估，严守生态保护红线和空间规划，保护生态系统和生态走廊。国会会 2020 年建议，设立基于生态保护红线和保护区的生态廊道建设目标，构建高效、稳定的生态安全网络，保护生态系统完整性。国会会 2020 年建议，坚持在资源环境承载力范围内发展，强化自然资本价值核算在空间规划中的应用，保障生态系统的完整性和健康可持续发展。构建标准化、规范化的自然资本价值核算体系，推动自然生态资源监控网络建设 |

| 领域    | 出台时间                                      | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 国合会政策建议<br>相关内容                                                                                   |
|-------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2023 年<br>10 月 19 日;<br>2024 年<br>2 月 4 日 | 关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知;<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202310/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202310/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=</a><br>关于印发《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=</a> 温室气体自愿减排交易管理办法（试行）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm</a> 碳排放权交易管理暂行条例（中华人民共和国国务院令 第 775 号）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm</a> | 各部委与企业积极响应减少温室气体排放政策，推动全国碳交易市场建立，生态环境部发布关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知要求各地生态环境部门组织重点行业企业报告温室气体排放数据，并核查报告准确性，以推动全国碳市场建设。需确保按时完成任务，提前安排工作经费，并加强监管和能力建设。<br><br>生态环境部发布了《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》，将温室气体管控纳入环评管理，规范重点行业温室气体排放环境影响评价技术方法。《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》旨在规范全国温室气体自愿减排交易活动，促进市场化减排机制发展，通过鼓励企业和其他主体参与自愿减排交易，推动低碳发展和绿色经济转型。规范自愿减排交易，确保公平、公开，设定监管机构职责及交易规则，推动碳达峰碳中和目标，同时发布了《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》，细致了具体细节和事项管理安排。《碳排放权交易管理暂行条例》规范全国碳交易市场，加强温室气体排放控制，推动绿色低碳发展,2024 年 5 月 1 日起施行。 | 2021 年国合会建议，提供长期、明确、稳定的市场预期和有效的价格传导机制，完善国家碳排放权交易体系建设。充分考虑不同行业、不同地区碳达峰时间表的差异性，利用市场手段提供价格、投资等方面的激励。 |
|       |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                   |

| 领域    | 出台时间                                       | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 国合会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2023 年<br>10 月 25 日<br>2023 年<br>10 月 19 日 | 中华人民共和国海洋环境保护法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml</a> 关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知;<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=</a><br>关于印发《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=</a> 温室气体自愿减排交易管理办法（试行）<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm</a> | 《中华人民共和国海洋环境保护法》重点涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，旨在全面维护和改善海洋生态环境。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。各部委与企业积极响应减少温室气体排放政策，推动全国碳交易市场建立，生态环境部发布关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知要求各地生态环境部门组织重点行业企业报告温室气体排放数据，并核查报告准确性，以推动全国碳市场建设。需确保按时完成任务，提前安排工作经费，并加强监管和能力建设。<br><br>生态环境部发布了《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》，将温室气体管控纳入环评管理，规范重点行业温室气体排放环境影响评价技术方法。《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》旨在规范全国温室气体自愿减排交易活动，促进市场化减排机制发展，通过鼓励企业和其他主体参与自愿减排交易，推动低碳发展和绿色经济转型。规范自愿减排交易，确保公平、公开，设定监管机构职责及交易规则，推动碳达峰碳中和目标，同时发布了《关于全国温室气体自愿减排交易市场有关工作事项安排的通告》，细致了具体细节和事项管理安排。 | 国合会 2021 年建议中央碳达峰碳中和领导小组工作制度化和常态化，建立跨行业、跨部门的沟通协作机制，制定面向碳中和的中期目标、时间表和行动路线图。推动部分可再生能源禀赋好的省市以及电力、钢铁、水泥等高碳行业率先达峰。到本世纪中叶，构建碳中和经济社会体系，争取实现二氧化碳近零排放。<br><br>国合会 2022 年建议，保持自然和气候的联合行动势头，推动协同增效。规范国家核证自愿减排量（CCER）方法。<br><br>国合会 2023 年建议，持续优化能源、产业、交通和用地结构，推动源头治理和多领域降碳减污协同增效。加快工业减排和绿色发展，建立高效回收系统。<br><br>国合会 2023 年建议，围绕碳生产率、能效、水和材料消耗量等核心指标，建立绿色低碳生产指标体系。利用数字化加强持续的碳监测，识别碳减排重点。为关键制造业建立碳资产管理系統。<br><br>国合会 2023 年建议，推进全产业链绿色创新应用，加速新型低碳电力体系建设。建立保障可再生能源可靠供应的能源输送、定价机制和更具竞争力的市场环境。 |
|       |                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



| 领域    | 出台时间                                        | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2024 年<br>04 月 06 日;<br>2023 年<br>10 月 25 日 | 生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content_6944395.htm</a><br>中华人民共和国海洋环境保护法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml</a> 关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知;<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202310/t20231018_1043427.html?keywords=</a><br>关于印发《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk06/202405/t20240529_1074379.html?keywords=</a> | 《生态保护补偿条例》通过财政、地区间和市场机制补偿，调动各方参与，强化监督管理，推动生态文明建设，自 2024 年 6 月 1 日起施行。《中华人民共和国海洋环境保护法》重点涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，旨在全面维护和改善海洋生态环境。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。各部委与企业积极响应减少温室气体排放政策，推动全国碳交易市场建立，生态环境部发布关于做好 2023—2025 年部分重点行业企业温室气体排放报告与核查工作的通知要求各地生态环境部门组织重点行业企业报告温室气体排放数据，并核查报告准确性，以推动全国碳市场建设。需确保按时完成任务，提前安排工作经费，并加强监管和能力建设。<br>生态环境部发布了《火电行业建设项目温室气体排放环境影响评价技术指南（试行）》，将温室气体管控纳入环评管理，规范重点行业温室气体排放环境影响评价技术方法。 | 国会会 2021 年建议中央碳达峰碳中和领导小组工作制度化和常态化，建立跨行业、跨部门的沟通协作机制，制定面向碳中和的中期目标、时间表和行动路线图。推动部分可再生能源禀赋好的省市以及电力、钢铁、水泥等高碳行业率先达峰。到本世纪中叶，构建碳中和经济社会体系，争取实现二氧化碳近零排放。<br>国会会 2022 年建议，保持自然和气候的联合行动势头，推动协同增效。规范国家核证自愿减排量（CCER）方法。<br>国会会 2023 年建议，持续优化能源、产业、交通和用地结构，推动源头治理和多领域降碳减污协同增效。加快工业减排和绿色发展，建立高效回收系统。<br>国会会 2023 年建议，围绕碳生产率、能效、水和材料消耗量等核心指标，建立绿色低碳生产指标体系。利用数字化加强持续的碳监测，识别碳减排重点。为关键制造业建立碳资产管理系统。<br>国会会 2023 年建议，推进全产业链绿色创新应用，加速新型低碳电力体系建设。建立保障可再生能源可靠供应的能源输送、定价机制和更具竞争力的市场环境。<br>国会会 2023 年建议，完善从中央到地方的多层次海洋综合管理体系。制定海洋相关建设项目的选址和实施标准，保护海洋和沿海生态系统。 |
|       |                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

| 领域    | 出台时间                                                               | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 内容                                                                                                                                                                                                                                  | 国会会政策建议<br>相关内容 |
|-------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 治理和法治 | 2024 年<br>03 月 20 日;<br>2024 年<br>04 月 06 日<br>2023 年<br>10 月 25 日 | 节约用水条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm</a><br>生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content_6944395.htm</a><br>中华人民共和国海洋环境保护法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202310/t20231025_1043942.shtml</a> | 《节约用水条例》强调集中领导，强化用水管理和节水措施，健全保障监督，严格法律责任，自 2024 年 5 月 1 日起施行，保障国家水安全，推动生态文明建设。《生态保护补偿条例》通过财政、地区间和市场机制补偿，调动各方参与，强化监督管理，推动生态文明建设，自 2024 年 6 月 1 日起施行。《中华人民共和国海洋环境保护法》重点涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，旨在全面维护和改善海洋生态环境。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。 |                 |
|       |                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                     |                 |

| 领域    | 出台时间                                                       | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 内容                                                                                                                                                                                                                              | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                    |
|-------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2024 年 03 月 21 日；<br>2024 年 03 月 20 日；<br>2024 年 04 月 06 日 | 关于发布国家生态环境标准《化学物质环境管理命名规范》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html</a><br>节约用水条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm</a> 生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm</a> | 《化学物质环境管理命名规范》（HJ 1357–2024）标准发布，自 2024 年 7 月 1 日起实施，规范化学物质命名，支持环境管理登记和风险评估。《节约用水条例》强调集中领导，强化用水管理和节水措施，健全保障监督，严格法律责任，自 2024 年 5 月 1 日起施行，保障国家水安全，推动生态文明建设。《生态保护补偿条例》通过财政、地区间和市场机制补偿，调动各方参与，强化监督管理，推动生态文明建设，自 2024 年 6 月 1 日起施行。 | 国会会 2021 年建议，推动 2020 年后全球生物多样性框架全面落实，分享生态保护红线、生态补偿等创新目标落实机制，建立可靠的、操作性强的进展评估指标体系，充分考虑自然资本和生态系统服务价值。 |
|       | 2024 年 03 月 21 日；<br>2024 年 03 月 20 日                      | 关于发布国家生态环境标准《化学物质环境管理命名规范》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html</a><br>节约用水条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940435.htm</a>                                                                                                                                                           | 《化学物质环境管理命名规范》（HJ 1357–2024）标准发布，自 2024 年 7 月 1 日起实施，规范化学物质命名，支持环境管理登记和风险评估。《节约用水条例》强调集中领导，强化用水管理和节水措施，健全保障监督，严格法律责任，自 2024 年 5 月 1 日起施行，保障国家水安全，推动生态文明建设。                                                                      |                                                                                                    |
|       | 2023 年 12 月 27 日；<br>2024 年 03 月 21 日                      | 关于印发《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》的通知<br>关于发布国家生态环境标准《化学物质环境管理命名规范》的公告<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk01/202403/t20240327_1069389.html</a>                                                                                                                                                                                                                                                                             | 发布《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》，强调项目质量、加快实施、总结成效、风险防控。各级部门要严格按照导则要求，确保项目稳步推进，持续改善生态环境。《化学物质环境管理命名规范》（HJ 1357–2024）标准发布，自 2024 年 7 月 1 日起实施，规范化学物质命名，支持环境管理登记和风险评估。                                                                 | 国会会 2019 年建议，加强以国家公园为主体的自然保护地管理体系建设，划定生态保护红线。制定并执行全面的法律法规和市场激励政策措施，确保实施的有效性。                       |

| 领域    | 出台时间                                                       | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                        |
|-------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2023 年 10 月 24 日；<br>2023 年 12 月 27 日                      | 关于印发《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202401/t20240102_1060425.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202401/t20240102_1060425.html</a>                                                                                                                                                                           | 十四届全国人大常委会第六次会议表决通过新修订的海洋环境保护法。修订后的海洋环境保护法涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，坚持陆海统筹、区域联动，全面加强海洋环境污染防治，完善海洋生态保护，强化海洋环境监督管理，推进海洋环境保护法律域外适用。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。发布《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》，强调项目质量、加快实施、总结成效、风险防控。各级部门要严格按照导则要求，确保项目稳步推进，持续改善生态环境。                                                                                                | 国会会 2019 年建议，加强以国家公园为主体的自然保护地管理体系建设，划定生态保护红线。制定并执行全面的法律法规和市场激励政策措施，确保实施的有效性。<br>国会会 2021 年建议，将生态保护、修复与再生作为绿色金融的重要领域，建立“金融科技 + 生物多样性保护”试点示范区。确保当地社区从自然保护中获益。<br>国会会 2021 年建议，将生态保护、修复与再生作为绿色金融的重要领域。    |
|       | 2023 年 11 月 30 日；<br>2023 年 10 月 24 日；<br>2023 年 12 月 27 日 | 国务院关于印发《空气质量持续改善行动计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm</a> 关于印发《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202401/t20240102_1060425.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202401/t20240102_1060425.html</a> | 《空气质量持续改善行动计划》旨在以改善空气质量为核心，大力推动氮氧化物、VOCs 等多污染物协同减排，突出精准、科学、依法治污，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，持续深入打好蓝天保卫战。十四届全国人大常委会第六次会议表决通过新修订的海洋环境保护法。修订后的海洋环境保护法涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，坚持陆海统筹、区域联动，全面加强海洋环境污染防治，完善海洋生态保护，强化海洋环境监督管理，推进海洋环境保护法律域外适用。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。发布《生态环境导向的开发（EOD）项目实施导则（试行）》，强调项目质量、加快实施、总结成效、风险防控。各级部门要严格按照导则要求，确保项目稳步推进，持续改善生态环境。 | 国会会 2022 年建议，将基于自然的解决方案融入生态红线、绿色债券支持项目目录与绿色金融分类体系等现有政策举措。<br>国会会 2022 年建议，构建多元化资金投融资机制。基于气候、生物多样性、污染风险披露和转型时间表，以转型金融助力企业绿色转型。<br>国会会 2023 年建议，建立蓝色金融框架，强化对可持续蓝色经济的金融支持。加强资助和协调与可持续蓝色经济和海洋碳减排有关的国际科研合作。 |



| 领域    | 出台时间                                                       | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 国会会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 治理和法治 | 2023 年 12 月 25 日；<br>2023 年 11 月 30 日；<br>2023 年 10 月 24 日 | 关于印发《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html</a><br>国务院关于印发《空气质量持续改善行动计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm</a>                                                                                                                                                                        | 《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》聚焦重点地区、重点时段、重点领域，以减少重污染天气和降低细颗粒物浓度为主要目标，强化多污染物协同控制，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。《空气质量持续改善行动计划》旨在以改善空气质量为核心，大力推动氮氧化物、VOCs 等多污染物协同减排，突出精准、科学、依法治污，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，持续深入打好蓝天保卫战。十四届全国人大常委会第六次会议表决通过新修订的海洋环境保护法。修订后的海洋环境保护法涵盖海洋环境管理、污染防治、生态保护及法律责任，坚持陆海统筹、区域联动，全面加强海洋污染防治，完善海洋生态保护，强化海洋环境监督管理，推进海洋环境保护法律域外适用。本法自 2024 年 1 月 1 日起施行。 | 国会会 2023 年建议，完善从中央到地方的多层次海洋综合管理体系，制定海洋项目选址和实施标准，保护海洋生态。                                                                                                                                                                                                      |
|       | 2024 年 01 月 22 日；<br>2023 年 12 月 25 日；<br>2023 年 11 月 30 日 | 关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm</a> 关于印发《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html</a><br>国务院关于印发《空气质量持续改善行动计划》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6919001.htm</a> | 指导意见提出优化重污染天气应对机制，包括优化应急响应规则、规范应对工作、强化应急联动、修订应急预案和加强效果评估等方面的内容，以科学、依法、精准的方式应对重污染天气，确保人民健康和环境持续改善。《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》聚焦重点地区、重点时段、重点领域，以减少重污染天气和降低细颗粒物浓度为主要目标，强化多污染物协同控制，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。《空气质量持续改善行动计划》旨在以改善空气质量为核心，大力推动氮氧化物、VOCs 等多污染物协同减排，突出精准、科学、依法治污，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，持续深入打好蓝天保卫战。                                                  | 国会会 2023 年建议提出：持续调整优化能源、产业、交通、用地等结构，加快推动末端治理转向源头治理，推进多领域降碳减污协同增效。一体推进重点行业大气污染深度治理与节能降碳行动。建立环境质量、污染控制和温室气体减排的协同目标与评价体系，加强细颗粒物和臭氧协同控制。<br><br>国会会 2019 年建议提出：以污染防治攻坚战为引领，迅速推动业、能源、运输和土地利用结构优化，全面协调经济发展、能源改革、生态环境保护与应对气候变化的各项目标，统筹落实规划、技术、投融资和其他相关政策措施，促进可持续发展。 |

| 领域   | 出台时间                                                       | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 国会会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 污染防治 | 2024 年 04 月 08 日；<br>2024 年 01 月 22 日；<br>2023 年 12 月 25 日 | 排污许可管理办法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html</a><br>关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm</a> 关于印发《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk03/202312/t20231229_1060184.html</a> | 《排污许可管理办法》以将排污登记单位纳入管理范围、规范管理流程和细化依证监管内容作为修订重点，强化排污单位的主体责任，全面指导实现排污许可全覆盖。指导意见提出优化重污染天气应对机制，包括优化应急响应规则、规范应对工作、强化应急联动、修订应急预案和加强效果评估等方面的内容，以科学、依法、精准的方式应对重污染天气，确保人民健康和环境持续改善。《京津冀及周边地区、汾渭平原 2023–2024 年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》聚焦重点地区、重点时段、重点领域，以减少重污染天气和降低细颗粒物浓度为主要目标，强化多污染物协同控制，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。 | 国会会 2023 年建议提出：持续调整优化能源、产业、交通、用地等结构，加快推动末端治理转向源头治理，推进多领域降碳减污协同增效。一体推进重点行业大气污染深度治理与节能降碳行动。建立环境质量、污染控制和温室气体减排的协同目标与评价体系，加强细颗粒物和臭氧协同控制。<br><br>国会会 2019 年建议提出：以污染防治攻坚战为引领，迅速推动业、能源、运输和土地利用结构优化，全面协调经济发展、能源改革、生态环境保护与应对气候变化的各项目标，统筹落实规划、技术、投融资和其他相关政策措施，促进可持续发展。 |
|      | 2023 年 09 月 29 日<br>2024 年 04 月 08 日；<br>2024 年 01 月 22 日  | 关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知 <a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm</a> 排污许可管理办法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html</a><br>关于进一步优化重污染天气应对机制的指导意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6929084.htm</a>                                                      | 重点提出了推动落实工业噪声纳入排污许可管理的具体措施，主要体现在实施范围、实施时限、实施方式以及审核管理等方面。《排污许可管理办法》以将排污登记单位纳入管理范围、规范管理流程和细化依证监管内容作为修订重点，强化排污单位的主体责任，全面指导实现排污许可全覆盖。指导意见提出优化重污染天气应对机制，包括优化应急响应规则、规范应对工作、强化应急联动、修订应急预案和加强效果评估等方面的内容，以科学、依法、精准的方式应对重污染天气，确保人民健康和环境持续改善。                                                          | 国会会 2023 年建议提出：加强大气、水、土壤、固废等污染防治领域协同，继续深入打好污染防治攻坚战。                                                                                                                                                                                                          |

| 领域   | 出台时间                                                      | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                        | 国会会政策建议相关内容                                                                                              |
|------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 污染防治 | 2023 年 08 月 31 日<br>2023 年 09 月 29 日;<br>2024 年 04 月 08 日 | 关于印发《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm</a> 关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知 <a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm</a> 排污许可管理办法<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202404/t20240408_1070139.html</a> | 《地下水污染防治重点区划定技术指南》明确了地下水污染防治重点区的分类与内涵，优化了分区划定的技术方法和工作流程，有效保障地下水质量和可持续利用。重点提出了推动落实工业噪声纳入排污许可管理的具体措施，主要体现在实施范围、实施时限、实施方式以及审核管理等方面。《排污许可管理办法》以将排污登记单位纳入管理范围、规范管理流程和细化依证监管内容作为修订重点，强化排污单位的主体责任，全面指导实现排污许可全覆盖。 |                                                                                                          |
|      | 2023 年 12 月 26 日<br>2023 年 08 月 31 日<br>2023 年 09 月 29 日  | 关于印发《农村黑臭水体治理工作指南》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm</a> 关于印发《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm</a> 关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知 <a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6908319.htm</a>        | 《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》明确农村黑臭水体的识别要求，开展清单管理；建立农村黑臭水治理长效管护机制，杜绝返黑返臭情形。《地下水污染防治重点区划定技术指南》明确了地下水污染防治重点区的分类与内涵，优化了分区划定的技术方法和工作流程，有效保障地下水质量和可持续利用。重点提出了推动落实工业噪声纳入排污许可管理的具体措施，主要体现在实施范围、实施时限、实施方式以及审核管理等方面。      | 国会会 2023 年建议提出：加强大气、水、土壤、固废等污染防治领域协同，继续深入打好污染防治攻坚战。<br><br>国会会 2023 年政策建议提出：推进水环境治理协同控制，统筹水资源、水环境、水生态韧性。 |

| 领域   | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 内容                                                                                                                                                                                                                                            | 国会会政策建议相关内容                                                                                                |
|------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 污染防治 | 2023 年 12 月 12 日<br>2023 年 12 月 26 日<br>2023 年 08 月 31 日 | 关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm</a> 关于印发《农村黑臭水体治理工作指南》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm</a> 关于印发《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6904518.htm</a>                                              | 《推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能。《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》明确农村黑臭水体的识别要求，开展清单管理；建立农村黑臭水治理长效管护机制，杜绝返黑返臭情形。《地下水污染防治重点区划定技术指南》明确了地下水污染防治重点区的分类与内涵，优化了分区划定的技术方法和工作流程，有效保障地下水质量和可持续利用。            |                                                                                                            |
|      | 2024 年 04 月 15 日<br>2023 年 12 月 12 日<br>2023 年 12 月 26 日 | 自然资源部 生态环境部 财政部 国家市场监督管理总局 国家金融监督管理总局 中国证券监督管理委员会 国家林业和草原局关于进一步加强绿色矿山建设的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm</a> 关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm</a> 关于印发《农村黑臭水体治理工作指南》的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202402/content_6931541.htm</a> | 自然资源部等联合发布通知，强调通过政府引导、部门协作、企业自建、社会监督，将绿色发展理念贯穿于矿产资源勘查开发全过程，加快矿业绿色低碳转型发展，全面推进绿色矿山建设。《推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能。《地下水污染防治重点区划定技术指南（试行）》明确农村黑臭水体的识别要求，开展清单管理；建立农村黑臭水治理长效管护机制，杜绝返黑返臭情形。 | 国会会 2023 年政策建议提出：推进水环境治理协同控制，统筹水资源、水环境、水生态韧性。<br><br>国会会 2023 年政策建议提出：加快工业领域源头减排、过程控制、末端治理、综合利用，促进全流程绿色发展。 |



| 领域   | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                  | 国合会政策建议相关内容 |
|------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| 污染防治 | 2023 年 12 月 15 日<br>2024 年 04 月 15 日<br>2023 年 12 月 12 日 | 关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html</a> 自然资源部 生态环境部 财政部 国家市场监督管理总局 国家金融监督管理总局 中国证券监督管理委员会 国家林业和草原局关于进一步加强绿色矿山建设的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm</a> 关于推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202312/content_6923468.htm</a> | 指导意见推动中国建设用地上壤污染风险管控和绿色低碳修复，提升资源能源高效利用和二次污染防控水平，引导风险管控和修复活动向绿色、低碳和可持续目标迈进。自然资源部等部门协作、企业主建、社会监督，将绿色发展理念贯穿于矿产资源勘查开发全过程，加快矿业绿色低碳转型发展，全面推进绿色矿山建设。《推进污水处理减污降碳协同增效的实施意见》协同推进污水处理全过程污染物削减与温室气体减排，开展源头节水增效、处理过程节能降碳、污水污泥资源化利用，全面提高污水处理综合效能。 |             |
|      | 2024 年 01 月 19 日<br>2023 年 12 月 15 日<br>2024 年 04 月 15 日 | 关于发布《固体废物分类与代码目录》的公告<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm</a> 关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html</a> 自然资源部 生态环境部 财政部 国家市场监督管理总局 国家金融监督管理总局 中国证券监督管理委员会 国家林业和草原局关于进一步加强绿色矿山建设的通知<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6945747.htm</a>  | 《固体废物分类与代码目录》公告发布，以推进固体废物管理规范化、信息化水平提升。指导意见推动中国建设用地上壤污染风险管控和绿色低碳修复，提升资源能源高效利用和二次污染防控水平，引导风险管控和修复活动向绿色、低碳和可持续目标迈进。自然资源部等部门协作、企业主建、社会监督，将绿色发展理念贯穿于矿产资源勘查开发全过程，加快矿业绿色低碳转型发展，全面推进绿色矿山建设。                                                |             |

| 领域   | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 国合会政策建议相关内容                                                    |
|------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 污染防治 | 2023 年 11 月 07 日<br>2024 年 01 月 19 日<br>2023 年 12 月 15 日 | 关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=关于发布《固体废物分类与代码目录》的公告">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=关于发布《固体废物分类与代码目录》的公告</a><br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm</a> 关于促进土壤污染风险管控和绿色低碳修复的指导意见<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202312/t20231219_1059420.html</a>                     | 通知围绕提升危险废物规范化环境管理水平，从深化规范化评估、运用信息化手段和强化评估结果应用三个方面推动地方政府和相关部门落实监管责任，督促危险废物相关单位落实法律制度。《固体废物分类与代码目录》公告发布，以推进固体废物管理规范化、信息化水平提升。指导意见推动中国建设用地上壤污染风险管控和绿色低碳修复，提升资源能源高效利用和二次污染防控水平，引导风险管控和修复活动向绿色、低碳和可持续目标迈进。                                                                              | 国合会 2023 年政策建议提出：加强土壤污染治理协同控制，鼓励绿色低碳土壤修复。                      |
|      | 2024 年 01 月 18 日<br>2023 年 11 月 07 日<br>2024 年 01 月 19 日 | 生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml</a> 关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=关于发布《固体废物分类与代码目录》的公告">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=关于发布《固体废物分类与代码目录》的公告</a><br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6943567.htm</a> | 生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划( 2023–2030 年)》，《计划》根据“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”最新要求，明确了新时期生物多样性保护战略部署、保护目标、优先领域和优先行动，将生物多样性治理任务纳入到各地区、各领域中长期规划，对塑造中国生物多样性保护战略体系起着关键作用。通知围绕提升危险废物规范化环境管理水平，从深化规范化评估、运用信息化手段和强化评估结果应用三个方面推动地方政府和相关部门落实监管责任，督促危险废物相关单位落实法律制度。《固体废物分类与代码目录》公告发布，以推进固体废物管理规范化、信息化水平提升。 | 国合会 2023 年政策建议提出：推进固体废物污染防治协同控制，加强“无废城市”建设。增进自然恢复和人工修复手段的有机结合。 |

| 领域   | 出台时间                                                   | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 国会会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                                 |
|------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 污染防治 | 2024 年 3 月 6 日<br>2024 年 01 月 18 日<br>2023 年 11 月 07 日 | <b>中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见</b><br><a href="https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html">https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html</a> 生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml</a> 关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知<br><a href="https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=">https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk05/202311/t20231108_1055528.html?keywords=</a> | 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》立足于生态系统复杂多样、生态环境空间异质性特点，满足精细化的生态环境保护 and 治理需要，《意见》从政策制定、环境准入、环境管理三个方面细化了应用主体、应用方向和应用路径。生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》，《计划》根据“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”最新要求，明确了新时期生物多样性保护战略部署、保护目标、优先领域和优先行动，将生物多样性治理任务纳入到各地区、各领域中长期规划，对塑造中国生物多样性保护战略体系起着关键作用。通知围绕提升危险废物规范化环境管理水平，从深化规范化评估、运用信息化手段和强化评估结果应用三个方面推动地方政府和相关部门落实监管责任，督促危险废物相关单位落实法律制度。                        | 国会会 2023 年政策建议提出：推进固体废物污染防治协同控制，加强“无废城市”建设。增进自然恢复和人工修复手段的有机结合。<br><br>国会会 2023 年建议提出：依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30 × 30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。 |
|      | 2024 年 03 月 18 日<br>2024 年 3 月 6 日<br>2024 年 01 月 18 日 | 国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm</a> <b>中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见</b><br><a href="https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html">https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html</a> 生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》<br><a href="https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml">https://www.mee.gov.cn/ywdt/hjywnews/202401/t20240118_1064111.shtml</a>                           | 国务院办公厅印发了《关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》，从优化统筹协调的工作推进机制、持续做好安置保障、持续加强执法监管、加快推进生态修复方面巩固好禁捕退捕工作成果，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复。《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》立足于生态系统复杂多样、生态环境空间异质性特点，满足精细化的生态环境保护 and 治理需要，《意见》从政策制定、环境准入、环境管理三个方面细化了应用主体、应用方向和应用路径。生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》，《计划》根据“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”最新要求，明确了新时期生物多样性保护战略部署、保护目标、优先领域和优先行动，将生物多样性治理任务纳入到各地区、各领域中长期规划，对塑造中国生物多样性保护战略体系起着关键作用。 |                                                                                                                                                                                                                             |

| 领域           | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 国会会政策建议相关内容                                                                                                 |
|--------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 生态系统和生物多样性保护 | 2024 年 3 月 25 日<br>2024 年 3 月 18 日<br>2024 年 3 月 6 日     | 关于发布国家生态环境标准《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》的公告<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm</a> 国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm</a> <b>中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加强生态环境分区管控的意见</b><br><a href="https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html">https://www.gov.cn/gongbao/2024/issue_11246/202403/content_6941845.html</a> | 制定《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》，规定了农田生态系统损害鉴定评估的内容、工作程序、方法和技术要求，规范破坏生态或污染环境行为导致的农田生态系统损害鉴定评估工作。国务院办公厅印发了《关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》，从优化统筹协调的工作推进机制、持续做好安置保障、持续加强执法监管、加快推进生态修复方面巩固好禁捕退捕工作成果，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复。《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》立足于生态系统复杂多样、生态环境空间异质性特点，满足精细化的生态环境保护 and 治理需要，《意见》从政策制定、环境准入、环境管理三个方面细化了应用主体、应用方向和应用路径。         | 国会会 2023 年建议提出：建立生物多样性专家组，支持国家层面和国际层面的参与、协调和落实工作。<br><br>对具有挑战性的具体目标，鼓励制定、推广和应用有助于实现目标的方法、工具，以相应激励机制助力目标实现。 |
|              | 2024 年 04 月 06 日<br>2024 年 03 月 25 日<br>2024 年 03 月 18 日 | 生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm</a> 关于发布国家生态环境标准《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》的公告<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm</a> 国务院办公厅关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm">https://www.gov.cn/zhengce/content/202403/content_6940787.htm</a>                                              | 《生态保护补偿条例》作为首部专门针对生态保护补偿的法律，以立法形式确立生态保护补偿基本制度规则，明确生态保护补偿的制度与机制安排，通过财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等方式对开展生态保护的单位和个人进行补偿，充分调动各方参与生态保护的积极性。制定《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》，规定了农田生态系统损害鉴定评估的内容、工作程序、方法和技术要求，规范破坏生态或污染环境行为导致的农田生态系统损害鉴定评估工作。国务院办公厅印发了《关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》，从优化统筹协调的工作推进机制、持续做好安置保障、持续加强执法监管、加快推进生态修复方面巩固好禁捕退捕工作成果，加快促进长江水生生物多样性和水域生态修复。 |                                                                                                             |



| 领域           | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                            |
|--------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 生态系统和生物多样性保护 | 2024 年 06 月 06 日<br>2024 年 04 月 06 日<br>2024 年 03 月 25 日 | <b>“三北”工程攻坚战</b><br><a href="https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm">https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm</a> 生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm</a> 关于发布国家生态环境标准《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》的公告<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6946775.htm</a> | 2023 年“三北”工程攻坚战全面启动，依照统筹推进山水林田湖草沙一体化治理、强化区域联防联控、发挥科技与机制创新支撑作用的根本遵循，一年来“三北”工程区各地坚持治沙致富并重、增绿增收并举，防沙治沙取得显著成效，实现生态与经济双赢。《生态保护补偿条例》作为首部专门针对生态保护补偿的法律，以立法形式确立生态保护补偿基本制度规则，明确生态保护补偿的制度与机制安排，通过财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等方式对开展生态保护的单位和个人进行补偿，充分调动各方参与生态保护的积极性。制定《生态环境损害鉴定评估技术指南 生态系统 第 1 部分：农田生态系统》，规定了农田生态系统损害鉴定评估的内容、工作程序、方法和技术要求，规范破坏生态或污染环境行为导致的农田生态系统损害鉴定评估工作。                             | 国会会 2023 年建议提出：在《长江保护法》及其他流域保护法的框架下，制定纵向行动方案与横向共同协议。在“国家长江流域协调机制”和“地方协作机制”等政府协作机制基础上，建立跨部门、跨行政区，政府、企业与社会公众等多元主体参与的协作机制。    |
|              | 2023 年 10 月 18 日<br>2024 年 06 月 06 日<br>2024 年 04 月 06 日 | <b>“三北”工程攻坚战</b><br><a href="https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm">https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm</a> 生态保护补偿条例<br><a href="https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm">https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6944395.htm</a>                                                                                                                                                                                                     | 论坛开幕式时指出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到 2030 年为伙伴国开展 10 万人次培训。“三北”工程攻坚战全面启动，依照统筹推进山水林田湖草沙一体化治理、强化区域联防联控、发挥科技与机制创新支撑作用的根本遵循，一年来“三北”工程区各地坚持治沙致富并重、增绿增收并举，防沙治沙取得显著成效，实现生态与经济双赢。《生态保护补偿条例》作为首部专门针对生态保护补偿的法律，以立法形式确立生态保护补偿基本制度规则，明确生态保护补偿的制度与机制安排，通过财政纵向补偿、地区间横向补偿和市场机制补偿等方式对开展生态保护的单位和个人进行补偿，充分调动各方参与生态保护的积极性。 | 国会会 2023 年建议提出：基于生态系统的服务功能，重新评估和优化土地利用方式，并将基于科学的气候与自然目标纳入决策和运营。以农业为切入点，研究“昆蒙框架”下可持续利用行动目标的实现路径与方法。实施再生农业和保护性耕作试点项目并及时总结经验。 |

| 领域           | 出台时间                                                     | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                              |
|--------------|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 生态系统和生物多样性保护 | 2023 年 10 月 25 日<br>2023 年 10 月 18 日<br>2024 年 06 月 06 日 | 习近平主席在会见美国加利福尼亚州州长纽森时表示，中美在绿色发展、应对气候变化等领域合作潜力巨大，双方可以加强这方面合作，将其打造成中美关系发展新亮点。习近平主席在出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式时指出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到 2030 年为伙伴国开展 10 万人次培训。 <b>“三北”工程攻坚战</b><br><a href="https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm">https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202406/content_6955722.htm</a> | 国会会 2022 年政策建议提出，坚持绿色强增长，健全治理体制机制，深化绿色低碳对话合作，为推动包容、绿色、健康的全球发展筑基。国会会 2023 年政策建议提出，建立“一带一路”气候投融资与绿色信贷体系，降低低碳项目融资成本。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。2023 年“三北”工程攻坚战全面启动，依照统筹推进山水林田湖草沙一体化治理、强化区域联防联控、发挥科技与机制创新支撑作用的根本遵循，一年来“三北”工程区各地坚持治沙致富并重、增绿增收并举，防沙治沙取得显著成效，实现生态与经济双赢。                     | 国会会 2023 年建议提出：确保绿色金融分类标准对于“昆蒙框架”中生物多样性保护融资目标的适用性。逐步在市场层面实施与国际接轨的强制性的生物多样性披露标准。以农林渔业为试点，构建系统全面方法评估补贴政策的环境影响。 |
|              | 2023 年 10 月 25 日<br>2023 年 10 月 18 日                     | 习近平主席在会见美国加利福尼亚州州长纽森时表示，中美在绿色发展、应对气候变化等领域合作潜力巨大，双方可以加强这方面合作，将其打造成中美关系发展新亮点。习近平主席在出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式时指出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带一路”绿色投资原则，到 2030 年为伙伴国开展 10 万人次培训。                                                                                                                                                             | 国会会 2022 年政策建议提出，坚持绿色强增长，健全治理体制机制，深化绿色低碳对话合作，为推动包容、绿色、健康的全球发展筑基。<br>国会会 2021 年及 2022 年政策建议提出，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国会会 2023 年政策建议提出，建立“一带一路”气候投融资与绿色信贷体系，降低低碳项目融资成本。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。 |                                                                                                              |

| 领域      | 出台时间                                      | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                      |
|---------|-------------------------------------------|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>12 月 1 日<br>2023 年<br>10 月 25 日 |    | 习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥在迪拜出席世界气候行动峰会并发表致辞，强调中国大力推进绿色发展、能源革命和应对气候变化国际合作，支持广大发展中国家提升应对气候变化能力。提出各国应增强共同应对气候变化的决心和能力，践行多边主义，加速绿色转型，强化落实行动。国务院副总理丁薛祥在会见联合国气候变化迪拜大会候任主席苏尔坦时表示，中方将积极稳妥推进碳达峰碳中和，持续为应对全球气候变化作出贡献，希望《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会，坚定维护多边主义，坚持聚焦落实，向国际社会发出以务实行动合作应对气候变化的积极信号，推动《巴黎协定》全面有效实施。 | 国会会 2022 年政策建议提出，坚持绿色强增长，健全治理体制机制，深化绿色低碳对话合作，为推动包容、绿色、健康的全球发展筑基。                                                                     |
|         |                                           |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 国会会 2021 年及 2022 年政策建议提出，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。 |

| 领域      | 出台时间                                     | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                           |
|---------|------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>12 月 2 日<br>2023 年<br>12 月 1 日 |    | 习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥出席在迪拜举行的“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会并发表致辞，表示中国积极稳妥推进碳达峰碳中和，扎实推进应对气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设，77 国集团和中国应共同推动可持续发展，强化绿色转型发展战略对接，加强互帮互助，探索发展和保护相协同的新路径。习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥在迪拜出席世界气候行动峰会并发表致辞，强调中国大力推进绿色发展、能源革命和应对气候变化国际合作，支持广大发展中国家提升应对气候变化能力。提出各国应增强共同应对气候变化的决心和能力，践行多边主义，加速绿色转型，强化落实行动。 | 国会会 2022 年政策建议提出，坚持绿色强增长，健全治理体制机制，深化绿色低碳对话合作，为推动包容、绿色、健康的全球发展筑基。                                          |
|         |                                          |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 国会会 2021 年及 2022 年政策建议提出，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。 |



| 领域      | 出台时间                                                            | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 内容 | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>9 月 20 日<br>2023 年<br>11 月 15 日<br>2023 年<br>12 月 2 日 | 中国在纽约联合国总部签署《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（以下简称《协定》）。该协定主要内容包括海洋遗传资源获取和分享、海洋保护区设立、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让等。中国在《协定》开放签署首日即签署这一重要法律文件，反映了中国在积极、深度参与全球环境治理、海洋保护与可持续利用等方面的决心和努力。中美双方发表《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》，决定启动“21 世纪 20 年代强化气候行动工作组”，在能源转型、甲烷和其他非二氧化碳温室气体排放、循环经济和资源利用效率、地方合作、森林、温室气体和大气污染物减排协同、2035 年国家自主贡献、COP28 等重点领域加速具体行动，特别是切实可行和实实在在的合作计划和项目。习近平主席特别代表、国务院副总理丁薛祥出席在迪拜举行的“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会并发表致辞，表示中国积极稳妥推进碳达峰碳中和，扎实推进应对气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设，77 国集团和中国应共同推动可持续发展，强化绿色转型发展战略对接，加强互帮互助，探索发展和保护相协同的新路径。 |    | 国会会 2021 年及 2022 年政策建议提出，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。<br><br>国会会 2022 年政策建议提出，依托中欧环境与气候高层对话、气候行动部长级会议等机制，积极开展气候 2 轨和 1.5 轨对话，交流二氧化碳和非二氧化碳温室气体减排。加强政策统筹，构建多目标协同机制，最大化发挥降碳、减污、扩绿、增长等多方面的协同效应。<br><br>国会会 2019 年政策建议提出，支持全球创新性海洋治理，在深海资源开发方面，中国应积极参与相关国际规范的制定与修订，注重与“一带一路”沿线国家共同发展可持续海洋经济。国会会 2022 年政策建议提出，依托中欧环境与气候高层对话、气候行动部长级会议等机制，积极开展气候 2 轨和 1.5 轨对话，交流二氧化碳和非二氧化碳温室气体减排。加强政策统筹，构建多目标协同机制，最大化发挥降碳、减污、扩绿、增长等多方面的协同效应。 |
|         | 2023 年<br>12 月 9 日<br>2023 年<br>9 月 20 日<br>2023 年<br>11 月 15 日 | 中国生态环境部部长黄润秋视频出席推动实施“昆蒙框架”下“3030”目标高级别活动，以《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席身份宣布，中方正式牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，愿与国际社会一道，携手应对生物多样性丧失、气候变化等全球性挑战，共同推动 COP28 取得成功，共建人与自然和谐共生的地球家园。中国在纽约联合国总部签署《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（以下简称《协定》）。该协定主要内容包括海洋遗传资源获取和分享、海洋保护区设立、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让等。中国在《协定》开放签署首日即签署这一重要法律文件，反映了中国在积极、深度参与全球环境治理、海洋保护与可持续利用等方面的决心和努力。中美双方发表《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》，决定启动“21 世纪 20 年代强化气候行动工作组”，在能源转型、甲烷和其他非二氧化碳温室气体排放、循环经济和资源利用效率、地方合作、森林、温室气体和大气污染物减排协同、2035 年国家自主贡献、COP28 等重点领域加速具体行动，特别是切实可行和实实在在的合作计划和项目。  |    | 国会会 2023 年政策建议提出，作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30×30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| 领域      | 出台时间                                                                    | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 内容 | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------|-------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2024 年<br>1 月 28 日<br>2023 年<br>12 月 9 日<br>2023 年<br>9 月 20 日          | 经国务院批准，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》。该《行动计划》是贯彻落实中国对生物多样性保护工作决策部署的重要举措，是全面提升生物多样性治理水平的科学指引，是作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国持续推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落实的切实行动。中国生态环境部部长黄润秋视频出席推动实施“昆蒙框架”下“3030”目标高级别活动，以《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席身份宣布，中方正式牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，愿与国际社会一道，携手应对生物多样性丧失、气候变化等全球性挑战，共同推动 COP28 取得成功，共建人与自然和谐共生的地球家园。中国在纽约联合国总部签署《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（以下简称《协定》）。该协定主要内容包括海洋遗传资源获取和分享、海洋保护区设立、环境影响评价、能力建设和海洋技术转让等。中国在《协定》开放签署首日即签署这一重要法律文件，反映了中国在积极、深度参与全球环境治理、海洋保护与可持续利用等方面的决心和努力。                                                                |    | 国会会 2022 年政策建议提出，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）进程中，为“2020 年后全球生物多样性框架”的实施做好准备，包括更新《国家生物多样性战略和行动计划》（NBSAP）。国会会 2023 年政策建议提出，作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30×30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。国会会 2019 年政策建议提出，支持全球创新性海洋治理，在深海资源开发方面，中国应积极参与相关国际规范的制定与修订，注重与“一带一路”沿线国家共同发展可持续海洋经济。 |
|         | 2024 年<br>1 月 28 日<br>2024 年<br>2 月 26 日至 3 月 1 日<br>2023 年<br>12 月 9 日 | 经国务院批准，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》。该《行动计划》是贯彻落实中国对生物多样性保护工作决策部署的重要举措，是全面提升生物多样性治理水平的科学指引，是作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国持续推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落实的切实行动。<br><br>第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。中国生态环境部部长黄润秋视频出席推动实施“昆蒙框架”下“3030”目标高级别活动，以《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席身份宣布，中方正式牵头发起“昆蒙框架”实施倡议，愿与国际社会一道，携手应对生物多样性丧失、气候变化等全球性挑战，共同推动 COP28 取得成功，共建人与自然和谐共生的地球家园。 |    | 国会会 2023 年政策建议提出，依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。国会会 2022 年政策建议提出，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）进程中，为“2020 年后全球生物多样性框架”的实施做好准备，包括更新《国家生物多样性战略和行动计划》（NBSAP）。国会会 2023 年政策建议提出，作为主席国，继续与缔约方、观察员国以及其他利益相关方保持沟通，推动生物多样性保护相关行动倡议，在实现“30×30”等目标方面尽早采取行动，快速取得早期成果，提振“昆蒙框架”落实信心。                           |



| 领域      | 出台时间                            | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 内容                                                                                                                                                                                                                                        | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                              |
|---------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2024 年<br>1 月 28 日              | 经国务院批准，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》。该《行动计划》是贯彻落实中国对生物多样性保护工作决策部署的重要举措，是全面提升生物多样性治理水平的科学指引，是作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国持续推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落实的切实行动。                                                                                                                                                                                                                                                                               | 第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。 | 2022 年会政策建议提出，持续推动双多边气候与生物多样性对话。推动全球气候与生物多样性治理融入全球发展倡议。国会会 2023 年政策建议提出，依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。国会会 2022 年政策建议提出，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）进程中，为“2020 年后全球生物多样性框架”的实施做好准备，包括更新《国家生物多样性战略和行动计划》（NBSAP）。 |
|         | 2024 年<br>2 月 26 日<br>至 3 月 1 日 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                              |
|         | 2024 年<br>4 月 23 日<br>至 29 日    | 塑料国际文书政府间谈判委员会第四次（INC–4）会议在加拿大渥太华举行。中国生态环境部、工业和信息化部等相关部委组成中国代表团参加了会议。本次 INC–4 会议主要审议 INC–3 会后发出的《具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的修订案文草案》，聚焦修订版零案文文书第一部分和第二部分等 13 个实施相关议题及包括国家报告、履约和履约机制、资金计划等谈判履约及法律事项。第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。 |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                              |
|         | 2024 年<br>2 月 26 日<br>至 3 月 1 日 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                              |

| 领域      | 出台时间                            | 政策                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 内容                                                                                                                                                                                                                                        | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                 |
|---------|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2024 年<br>1 月 28 日              | 经国务院批准，生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023–2030 年）》。该《行动计划》是贯彻落实中国对生物多样性保护工作决策部署的重要举措，是全面提升生物多样性治理水平的科学指引，是作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席国持续推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落实的切实行动。                                                                                                                                                                                                                                                                               | 第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。 | 国会会 2021 年政策建议提出，强化海洋塑料污染和微塑料的源头管控，减少塑料污染，提高废物管理和处置能力。2022 年会政策建议提出，持续推动双多边气候与生物多样性对话。推动全球气候与生物多样性治理融入全球发展倡议。国会会 2023 年政策建议提出，依据“昆蒙框架”目标，尽早更新《国家生物多样性战略和行动计划》的政策措施和路线图。         |
|         | 2024 年<br>2 月 26 日<br>至 3 月 1 日 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                 |
|         | 2024 年<br>4 月 23 日<br>至 29 日    | 塑料国际文书政府间谈判委员会第四次（INC–4）会议在加拿大渥太华举行。中国生态环境部、工业和信息化部等相关部委组成中国代表团参加了会议。本次 INC–4 会议主要审议 INC–3 会后发出的《具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的修订案文草案》，聚焦修订版零案文文书第一部分和第二部分等 13 个实施相关议题及包括国家报告、履约和履约机制、资金计划等谈判履约及法律事项。第六届联合国环境大会在肯尼亚内罗毕联合国环境署总部举行。生态环境部部长黄润秋任团长，生态环境部、外交部、水利部、中国气象局等有关部门，以及中国驻肯尼亚大使馆、常驻联合国环境署代表处人员组成的中国政府代表团与会。黄润秋在大会上表示，中方愿与各方一道，坚持人类命运共同体理念，维护和践行真正的多边主义，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，合力保护好全人类共同的地球家园。本届大会以“采取有效、包容和可持续的多边行动，应对气候变化、生物多样性丧失和污染”为主题。 |                                                                                                                                                                                                                                           | 国会会 2022 年政策建议提出，在全球塑料污染治理条约正式出台前，鼓励塑料减量化、再利用、回收和替代，加强国际合作，启动试点项目。国会会 2021 年政策建议提出，强化海洋塑料污染和微塑料的源头管控，减少塑料污染，提高废物管理和处置能力。2022 年会政策建议提出，持续推动双多边气候与生物多样性对话。推动全球气候与生物多样性治理融入全球发展倡议。 |
|         | 2024 年<br>2 月 26 日<br>至 3 月 1 日 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                 |



| 领域      | 出台时间                                                                         | 政策                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 国会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                   |
|---------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 |                                                                              |                                                                                                                                | 塑料国际文书政府间谈判委员会第四次（INC-4）会议在加拿大渥太华举行。中国生态环境部、工业和信息化部等相关部委组成中国代表团参加了会议。本次 INC-4 会议主要审议 INC-3 会后发出的《具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的修订案文草案》，聚焦修订版零案文文书第一部分和第二部分等 13 个实施相关议题及包括国家报告、履约和履约机制、资金计划等谈判履约及法律事项。                                                                                                                                            | 国会会 2022 年会政策建议提出，依托中欧环境与气候高层对话、气候行动部长级会议等机制，积极开展气候 2 轨和 1.5 轨对话，交流二氧化碳和非二氧化碳温室气体减排。国会会 2022 年政策建议提出，在全球塑料污染治理条约正式出台前，鼓励塑料减量化、再利用、回收和替代，加强国际合作，启动试点项目。国会会 2021 年政策建议提出，强化海洋塑料污染和微塑料的源头管控，减少塑料污染，提高废物管理和处置能力。 |
|         | 2024 年 4 月 23 日至 29 日<br>2024 年 5 月 3 日<br>2024 年 5 月 28 日<br>2024 年 5 月 3 日 | 《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布。报告称，展望未来，中欧环境与气候合作前景广阔，充满机遇。中欧双方应携手更加深入和务实地推动合作，通过高层对话和合作机制，进一步加强在环境与气候政策上的对接，建立长期的合作框架，推动全球环境治理和气候行动。 | 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥在北京出席昆明生物多样性基金合作协议签字仪式并致辞。丁薛祥指出，在习近平生态文明思想指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，推动生物多样性保护取得显著成效。中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”，率先出资成立昆明生物多样性基金，为全球生物多样性保护作出重要贡献。中国生态环境部与联合国有关机构签署了合作协议。《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布。报告称，展望未来，中欧环境与气候合作前景广阔，充满机遇。中欧双方应携手更加深入和务实地推动合作，通过高层对话和合作机制，进一步加强在环境与气候政策上的对接，建立长期的合作框架，推动全球环境治理和气候行动。 |                                                                                                                                                                                                              |

| 领域      | 出台时间                                                                                                                                 | 政策                                                                                                                             | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 国会政策建议相关内容                                                                                                                                                                                                                  |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 |                                                                                                                                      |                                                                                                                                | 塑料国际文书政府间谈判委员会第四次（INC-4）会议在加拿大渥太华举行。中国生态环境部、工业和信息化部等相关部委组成中国代表团参加了会议。本次 INC-4 会议主要审议 INC-3 会后发出的《具有法律约束力的塑料污染（包括海洋环境中的塑料污染）国际文书的修订案文草案》，聚焦修订版零案文文书第一部分和第二部分等 13 个实施相关议题及包括国家报告、履约和履约机制、资金计划等谈判履约及法律事项。                                                                                                                                            | 国会会 2023 年政策建议提出，呼吁并欢迎各缔约方出资支持昆明生物多样性基金，整合协同不同来源的国际融资，支持发展中国家生物多样性保护。国会会 2022 年会政策建议提出，依托中欧环境与气候高层对话、气候行动部长级会议等机制，积极开展气候 2 轨和 1.5 轨对话，交流二氧化碳和非二氧化碳温室气体减排。国会会 2022 年政策建议提出，在全球塑料污染治理条约正式出台前，鼓励塑料减量化、再利用、回收和替代，加强国际合作，启动试点项目。 |
|         | 2024 年 4 月 23 日至 29 日<br>2024 年 5 月 3 日<br>2024 年 5 月 28 日<br>2024 年 5 月 3 日<br>2023 年 12 月 2 日<br>2024 年 5 月 28 日<br>2024 年 5 月 3 日 | 《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布。报告称，展望未来，中欧环境与气候合作前景广阔，充满机遇。中欧双方应携手更加深入和务实地推动合作，通过高层对话和合作机制，进一步加强在环境与气候政策上的对接，建立长期的合作框架，推动全球环境治理和气候行动。 | 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥在北京出席昆明生物多样性基金合作协议签字仪式并致辞。丁薛祥指出，在习近平生态文明思想指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，推动生物多样性保护取得显著成效。中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”，率先出资成立昆明生物多样性基金，为全球生物多样性保护作出重要贡献。中国生态环境部与联合国有关机构签署了合作协议。《中欧环境与气候合作：进展与展望》智库报告发布。报告称，展望未来，中欧环境与气候合作前景广阔，充满机遇。中欧双方应携手更加深入和务实地推动合作，通过高层对话和合作机制，进一步加强在环境与气候政策上的对接，建立长期的合作框架，推动全球环境治理和气候行动。 |                                                                                                                                                                                                                             |

| 领域      | 出台时间                                     | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------|------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>12 月 2 日<br>2024 年<br>5 月 28 日 |    | 习近平主席特别代表、中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥在出席“77 国集团和中国”气候变化领导人峰会时发表致辞，强调完善全球气候治理依然任重道远，77 国集团和中国理应进一步发出共同声音，维护共同权益。要共同推动可持续发展，强化绿色转型发展战略对接，加强互帮互助，探索发展和保护相协同的新路径。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥在北京出席昆明生物多样性基金合作协议签字仪式并致辞。丁薛祥指出，在习近平生态文明思想指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展之路，推动生物多样性保护取得显著成效。中国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会主席国，引领达成“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”，率先出资成立昆明生物多样性基金，为全球生物多样性保护作出重要贡献。中国生态环境部与联合国有关机构签署了合作协议。 | 国会会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国会会 2021 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，进一步实施能力建设项目，向共建国家积极宣传绿色解决方案的优势，打造更紧密的绿色、可持续发展伙伴关系。国会会 2023 年政策建议提出，呼吁并欢迎各缔约方出资支持昆明生物多样性基金，整合协同不同来源的国际融资，支持发展中国家生物多样性保护。                                                                                                                           |
|         | 2023 年<br>10 月 18 日                      |    | 中国国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲提出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。                                                                                                                                                                                                                                           | 国会会 2023 年建议，在助力全球低碳转型方面，建议与“一带一路”共建国家合作开展创新性项目示范。建立绿色发展项目可行性研发基金和融资选项数据库，积极向库内项目提供可再生能源融资组合。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。国会会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国会会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。 |

| 领域      | 出台时间                                       | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 国会会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------|--------------------------------------------|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>11 月 21 日<br>2023 年<br>10 月 18 日 |    | 中国——哈萨克斯坦环保合作委员会第十次会议以视频形式召开。会议由中哈环委会中方主席、生态环境部副部长赵英民和哈方主席、哈萨克斯坦共和国生态和自然资源部副部长奥舒尔巴耶夫共同主持。会议回顾了中哈环委会第九次会议以来的合作进展，对全部完成年度计划任务和双方合作进展予以充分肯定并批准 2024 年工作计划，强调加强生态环保合作与技术交流，提升在“一带一路”、上合组织、亚信等多边框架下生态环保合作水平，共同应对全球环境挑战。中国国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲提出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。 | 国会会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国会会 2023 年建议，在助力全球低碳转型方面，建议与“一带一路”共建国家合作开展创新性项目示范。建立绿色发展项目可行性研发基金和融资选项数据库，积极向库内项目提供可再生能源融资组合。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。国会会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。 |



| 领域      | 出台时间                                                             | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 国合会政策建议<br>相关内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------|------------------------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>12 月 8 日<br>2023 年<br>11 月 21 日<br>2023 年<br>10 月 18 日 |    | 中国代表团在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角成功举办第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛。COP28 大会主席、《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书、联合国南南合作办公室主任，以及来自博茨瓦纳、乍得、基里巴斯、老挝、马拉维、尼日利亚、柬埔寨、加纳等国的部长或部长级代表出席论坛。《联合国气候变化框架公约》执行秘书斯蒂尔表示，南南合作对于应对气候变化十分重要，是助力发展中国家实现自主贡献目标的重要途径，应该进一步关注发展中国家在应对气候变化领域的需求，加大对发展中国家的支持。联合国南南合作办公室主任迪马·哈提卜表示，应对气候变化南南合作对发展中国家实现绿色低碳转型尤为重要，中国提出的“一带一路”倡议为发展中国家加强气候变化合作提供了一个良好的平台和机会，作做出了表率 and 起到了示范作用。与会外国部长们高度评价中国在应对气候变化南南合作方面作做出的努力，赞赏中方所提供的援助，期待与中方在包括新能源、减缓和适应、气候投融资等应对气候变化领域继续加强合作。中国——哈萨克斯坦环保合作委员会第十次会议以视频形式召开。会议由中哈环委会中方主席、生态环境部副部长赵英民和哈方主席、哈萨克斯坦共和国生态和自然资源部副部长奥舒尔巴耶夫共同主持。会议回顾了中哈环委会第九次会议以来的合作进展，对全部完成年度计划任务和双方合作进展予以充分肯定并批准 2024 年工作计划，强调加强生态环保合作与技术交流，提升在“一带一路”、上合组织、亚信等多边框架下生态环保合作水平，共同应对全球环境挑战。中国国家主席习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲提出，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。 | 国合会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国合会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国合会 2023 年建议，在助力全球低碳转型方面，建议与“一带一路”共建国家合作开展创新性项目示范。建立绿色发展项目可行性研发基金和融资选项数据库，积极向库内项目提供可再生能源融资组合。通过“一带一路”绿色发展国际联盟等多边合作平台，加强对话交流。利用第三届“一带一路”国际合作高峰论坛契机，提出绿色低碳发展国际合作等相关倡议。统筹各方资源，开展“光伏+”等创新应用场景的示范合作，探索符合发展中国家特点的绿色合作项目盈利模式。 |
|         |                                                                  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| 领域      | 出台时间                                      | 政策 | 内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 国合会政策建议<br>相关内容                                                                                                                              |
|---------|-------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 区域和国际参与 | 2023 年<br>12 月 8 日<br>2023 年<br>11 月 21 日 |    | 中国代表团在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角成功举办第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛。COP28 大会主席、《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书、联合国南南合作办公室主任，以及来自博茨瓦纳、乍得、基里巴斯、老挝、马拉维、尼日利亚、柬埔寨、加纳等国的部长或部长级代表出席论坛。《联合国气候变化框架公约》执行秘书斯蒂尔表示，南南合作对于应对气候变化十分重要，是助力发展中国家实现自主贡献目标的重要途径，应该进一步关注发展中国家在应对气候变化领域的需求，加大对发展中国家的支持。联合国南南合作办公室主任迪马·哈提卜表示，应对气候变化南南合作对发展中国家实现绿色低碳转型尤为重要，中国提出的“一带一路”倡议为发展中国家加强气候变化合作提供了一个良好的平台和机会，作做出了表率 and 起到了示范作用。与会外国部长们高度评价中国在应对气候变化南南合作方面作做出的努力，赞赏中方所提供的援助，期待与中方在包括新能源、减缓和适应、气候投融资等应对气候变化领域继续加强合作。中国——哈萨克斯坦环保合作委员会第十次会议以视频形式召开。会议由中哈环委会中方主席、生态环境部副部长赵英民和哈方主席、哈萨克斯坦共和国生态和自然资源部副部长奥舒尔巴耶夫共同主持。会议回顾了中哈环委会第九次会议以来的合作进展，对全部完成年度计划任务和双方合作进展予以充分肯定并批准 2024 年工作计划，强调加强生态环保合作与技术交流，提升在“一带一路”、上合组织、亚信等多边框架下生态环保合作水平，共同应对全球环境挑战。 | 国合会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。国合会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。 |
|         | 2023 年<br>12 月 8 日                        |    | 中国代表团在《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）中国角成功举办第十一届应对气候变化南南合作高级别论坛。COP28 大会主席、《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书、联合国南南合作办公室主任，以及来自博茨瓦纳、乍得、基里巴斯、老挝、马拉维、尼日利亚、柬埔寨、加纳等国的部长或部长级代表出席论坛。《联合国气候变化框架公约》执行秘书斯蒂尔表示，南南合作对于应对气候变化十分重要，是助力发展中国家实现自主贡献目标的重要途径，应该进一步关注发展中国家在应对气候变化领域的需求，加大对发展中国家的支持。联合国南南合作办公室主任迪马·哈提卜表示，应对气候变化南南合作对发展中国家实现绿色低碳转型尤为重要，中国提出的“一带一路”倡议为发展中国家加强气候变化合作提供了一个良好的平台和机会，作做出了表率 and 起到了示范作用。与会外国部长们高度评价中国在应对气候变化南南合作方面作做出的努力，赞赏中方所提供的援助，期待与中方在包括新能源、减缓和适应、气候投融资等应对气候变化领域继续加强合作。                                                                                                                                                                                                                   | 国合会 2022 年建议，结合“一带一路”应对气候变化南南合作计划、绿色丝路使者计划，帮助共建国家提升应对气候变化、实现包容韧性复苏的能力。                                                                       |