



中国环境与发展国际合作委员会

2023-2024年度 专题政策研究组性别主流化报告

国合会秘书处及国际支持办公室

2024年10月，北京

引言

自 2018 年以来，性别主流化一直是中国环境与发展国际合作委员会（国合会）主席团的重要承诺。为支持在专题政策研中纳入性别考量，每个专题政策研究团队在研究过程启动时以及草拟过程中的多个环节都会获得性别主流化的指导。这些指导旨在为性别平等相关的研究提供可能的方向，并在每个研究主题中突出公平和多样性视角的潜在切入点。

除了提供针对性的指导外，国合会在 2022 年更新了其《性别平等与环境可持续性工具包》。该工具包为专题政团队提供了实用工具，确保在工作过程中充分考虑性别平等、多样性和包容性，以提高政策和项目的效果性和效率，增强和促进可持续性，并在可持续发展背景下保障所有人的权利。

本报告详细概述了国合会 2023-2024 年专题政策研究课题中整合性别视角的情况，报告还确定了最佳实践，并为在下一个阶段的研究进一步加强性别视角的主流化提出了建议。

性别平等与环境可持续性：最新发展

近年来，《2030 可持续发展议程》的进程受到气候变化、污染和生物多样性丧失等“全球三重危机”前所未有的影响。越来越多的人认识到，这些问题相互关联的，每一个问题都在相互叠加，并对更广泛的可持续发展目标（SDGs）产生影响。鉴于其跨领域的性质，性别平等必须在任何变革性的环境和气候行动中保持优先地位。2023 年 3 月，联合国人权与环境问题特别报告员在题为《妇女、女童和享有清洁、健康和可持续环境的权利》的附录文件中强调了这一点，并指出“女性和女孩在全球三重危机中持续承受了沉重的负担，同时在大多数环境和气候决策过程中被排除在外。”他强调，“在性别平等、环境行动和气候行动交汇处立即采取性别转型行动，是解决这一三重危机的前提。”值得注意的是，在 2023 年 11 月的第 26 届联合国气候变化大会上，通过了《格拉斯哥气候公约》，取得了重要进展。该协议呼吁各方遵守人权义务，促进性别平等，赋予女性权力，确保她们在气候行动中具有实质性和平等的参与权利，以及青年、土著人民和地方社区的参与。

国合会 2023–2024 年专题政策研究性别平等相关建议

国合会在 2023–2024 年进行了九项专题政策研究，聚焦于四个关键主题：“全球环境治理创新”、“国家绿色治理体系”、“可持续生产、消费”以及“低碳包容转型”。这些研究包含了若干与性别平等相关的关键建议，为进一步研究提供了重要切入点，特别是如何将这些建议转化为实践，以取得切实的成果。

全球环境治理创新：

- 气候：**制定政策，为女性提供再培训、技能提升和社会保障保护。针对性地鼓励女性参与和她们的技能发展以便其应用于新兴绿色技术和新能源领域，包括通过区域和国际技术合作及培训项目，同时考虑跨境投资中气候项目的社会和性别影响。

- 海洋：**提供技术培训，创造包容性学习空间，以增强女性在各类水产养殖领域的参与。促进女性在海洋水产养殖的产业转型中参与，以创造更公平和可持续的成果。

中国环境与发展国际合作委员会秘书处

联系地址：中国北京西城区后英房胡同 5 号

邮编号码：100035

电话：(+86-10) 82268867 82268656

传真：(+86-10) 82200535

电子邮件：secretariat@cciced.net

国合会网站：<https://www.cciced.net>

 CCICED X (原推特)
<https://x.com/cciced>

 CCICED Facebook
<https://www.facebook.com/CCICED/>



欢迎关注国合会微信公众号

- **生物多样性:** 改善环境保护区有效性的评估系统，包括涉及社会公平、性别公平和人权的问题。

国家绿色治理体系:

- **共同管理:** 在制定减排政策和设计机制时，充分考虑性别主流化。这包括鼓励女性参与减排政策的制定和实施，以及通过强调女性角色和针对性技能发展与培训，解决就业中的性别歧视。
- **适应:** 关注气候适应中的社会公平和性别问题（包括评估、政策和项目），加速提升欠发达地区和脆弱群体的气候适应能力。

可持续生产、消费:

- **数字化:** 利用信息通信技术（ICT），增加多方利益相关者在确保服务提供的性别响应性和包容性方面的参与；在智慧城市发展中纳入更广泛的代表社会和环境利益的机构；将农村地区纳入智慧城市的覆盖范围，以确保城乡不平等不被加剧。
- **金融:** 促进女性在绿色技术领域的教育、培训、就业和创业机会，消除妨碍她们参与的障碍，并积极将她们的观点纳入绿色技术的设计和实施中。

低碳包容转型:

- **贸易:** 承认劳动力中更高水平的性别平等可以使国家利用可持续贸易和供应链所带来的经济与环境机遇。
- **南南合作:** 承认南南合作在推进性别平等方面可以产生巨大影响。

国合会 2023–2024 年专题政策研究的性别相关工作： 关键观察

本节强调了每项专题政策研究在性别平等和社会公平领域所开展的研究，以及在性别相关概念整合方面的最佳实践。该节还指出了在环境和气候变化政策制定与治理中进一步推进性别平等的机会。

中国碳中和路径与全球气候治理

正如全球社会在可持续发展目标(SDGs)、《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC)及其他国际公约框架内所承认的那样，性别平等与气候变化在多个重要方面密切相关。社会和经济上传统分配给男女的角色导致气候变化带来的性别特定影响，而女性的观点、参与和领导在应对这些问题时常常被排除在外。持续的性别刻板印象和歧视通常使女性无法获得和控制减缓和适应气候变化所需的资源，限制她们在气候行动决策中的发言权，并阻碍她们获得应有的权利。鉴于促进性别平等是实现人权和加速有效气候行动的必要条件，国际框架旨在增强女性在向绿色经济过渡、清洁能源投资以及所有气候行动领域中的参与和领导作用。

《中国碳中和路径与全球气候治理》专题政策研究回顾了气候治理领域的最新进展，重点关注中国在实现绿色低碳转型过程中所做的努力和面临的挑战，同时评估了中国在推动全球绿色能源转型和可持续供应链发展中的角色。作为该研究课题的一部分，专题政策研究探讨了性别平等在气候治理中的重要性，并提出了性别主流化的相关建议。

该专题政策研究有效地将相关的性别平等整合到研究主题中，其中一个章节《气候变化分析中的性别主流化路径》，探讨性别平等与气候变化交汇的各个方面，并借鉴国际和中国境内的框架、政策和实践示例。该章节强调，由于女性在气候变化中更容易受到影响，因此需要将性别考虑纳入全球气候政策，这种脆弱性源于社会经济差距和限制她们获取资源、权利和决策能力的性别习俗。同时，该章节还认识到，女性拥有对气候适应和减缓至关重要的宝贵和独特的知识和技能，因此她们在气候治理中的参与是必不可少的。

该专题政策研究强调，近年来，在全球气候治理框架（如《联合国气候变化框架

公约》)以及国家气候政策(包括国家适应计划和国家自主贡献)中,融入性别问题的重要性日益增强。它指出在多边气候框架内促进性别平等至关重要,包括通过提升女性在国际气候会议中的代表性、提供财务和能力建设支持以将性别平等融入气候变化倡议,以及资助支持女性参与气候行动。该专题政策研究主张,增强女性在绿色和低碳领域的适应能力和影响力对推动气候目标和确保性别平等至关重要,并赞扬中国在推动绿色转型中通过强调女性参与经济和社会发展所取得的进展。

为了解决绿色转型中某些行业中女性承担的不合比例的经济成本,政策研究建议制定提供再培训、技能提升和社会保障保护的政策。还建议针对性地鼓励女性参与新兴绿色技术和新能源领域的技能发展,包括通过区域和国际技术合作与培训项目。在国际合作方面,政策研究强调了在跨境投资中考虑气候项目的社会和性别影响的重要性。

碳中和愿景下可持续海洋治理

促进性别平等,如可持续发展目标(SDGs)中强调的,是有效管理和保护海洋及海洋资源的关键。由于男性和女性在使用和受海洋生态系统影响的角色不同,女性往往处于不利地位,限制了她们参与咨询、获取权利和参与决策过程的机会。环境挑战和气候变化对女性和男性的影响各异,这意味着他们的需求和对解决方案的贡献也有所不同。尽管女性在海洋经济中占有一席之地,但她们往往集中在薪资较低的行业,并被排除在更有技术性的领域以及领导和治理职位之外。为了确保一个可持续的蓝色经济,使来自不同背景(包括土著人民)的女性和男性均能受益,必须认识并解决女性在相关倡议中的参与和领导障碍。

《碳中和愿景下可持续海洋治理》专题政策研究探讨并推荐海洋治理、蓝色金融和绿色技术系统,以促进中国的可持续蓝色经济发展。今年的重点是离岸水产养殖、深海矿产开采、海洋能源行业转型以及海洋经济与蓝色金融。该研究文章在两个重点部分指出了性别和公平考量的重要性。

该专题政策研究的首个性别重点章节探讨了公平考量,尤其是性别公平,对可持续蓝色经济和碳中和目标的重要性。第二个关注领域涉及离岸水产养殖中的性别平等。该专题政策研究认识到,性别平等是评估水产养殖业社会风险的关键问题,尽管关于离岸水产养殖中性别动态的研究较为有限。在整个水产食品生产行业中,女性占据了

大约一半的劳动力,但在决策和领导职位中依然代表性不足——由于性别歧视的社会规范和其他障碍,女性通常从事薪酬较低、技能要求较低的工作。离岸水产养殖需要更高的投资并带来更大的回报,这对于女性来说进一步加大了挑战,因为性别歧视性的社会规范和其他障碍限制了她们在这一男性主导行业中的机会。

该专题政策研究指出,离岸水产养殖对政策驱动转型的依赖为改革提供了机会。政府可以通过提供技术培训和创建包容性的学习空间来支持女性,从而促进她们在各个水产养殖领域的参与。此外,研究强调,女性通常会做出更可持续和环保的决策,鼓励她们参与离岸水产养殖的产业转型可以实现更公平和可持续的结果。

生物多样性保护与昆蒙框架落实

《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》通过其目标22和目标23,承认了性别平等的重要作用。目标22旨在确保土著人民和地方社区在决策中的充分、公平、包容、有效且性别响应的代表性和参与性;目标23则呼吁通过性别响应的方式实施该框架。该框架的重点是认识到,由于社会性别规范,女性和男性在自然资源的使用和管理上通常扮演不同的角色,而理解这些角色是应对生物多样性丧失和确保对有限生命资源的公平获取的关键。尽管性别区分的责任因地区而异,但在世界许多社区中,女性往往是主要的照料者和自然资源管理者——例如,获取水和柴火、管理废物以及通过植物药物提供健康护理。因此,生物多样性丧失直接影响女性的活动,并且这种对女性健康、安全和教育的影响进一步加剧了不平等的权利和决策参与的机会。

《生物多样性保护与昆蒙框架落实》的专题政策研究聚焦于加强生物多样性保护以及中国对昆明—蒙特利尔框架的承诺和实施策略。研究认识到,在该框架内,目标23特别关注性别问题,并强调了在生物多样性治理中增加利益相关者参与和影响力的重要性,包括女性、青年、土著人民和地方社区,以确保任何倡议的长期有效性。例如,该研究指出,在考虑发展生物多样性信用市场时,土著人民和地方社区的参与至关重要。同样,保护区和OECM(其他有效的以区域为基础的保护措施)也需要周边社区的参与和支持,才能实现有效和可持续性。

该专题政策研究还重点讨论了在考虑公平和性别平等时的重要性,特别是关于土著人民和地方社区的权利与社会公平问题。正如研究所指出的那样,这“需要对社会影响和治理评估进行完善并广泛应用。”该研究报告在其中一节专门讨论了选定保护

区和建立“社会许可保护”方面的挑战与最佳实践，强调了从地方社区获得支持并为其带来社会经济效益的重要性，特别是与土著人民和地方社区的参与相关。这部分还探讨了所谓的“速度需求”与带动社会各界共同参与保护倡议之间的内在张力，这与2030年截止日期的紧迫性形成对比。报告还指出，关于自下而上的保护方法的好处，仍有许多重要的经验教训需要吸取，这为未来的专题政策研究提供了一个机会。

除了以上内容，该报告还提出了一项针对性别的建议，呼吁改进保护区有效性评估系统，纳入与性别、社会公平以及人权相关的问题。这一建议为未来在生物多样性保护方面的研究提供了额外的机会。

最后该专题研究提出了几个能够实现性别响应方法的机会。首先，在讨论国际组织提供的支持时，确保任何国际组织提供的支持都应融入性别视角，并与发展中国家（包括参与生物多样性保护的国家）进行磋商。第二个机会是在进行生态红线效益评估时，确保任何评估都应包括性别分析，以理解生态红线的性别化影响，识别其效益中的任何不公平现象，以及可能的缺点或性别相关风险。

降碳减污扩绿增长协同机制

将性别考量纳入低碳发展政策中，对于确保所有人都能公平获得负担得起、可靠、可持续且清洁的能源是必要的。这些是实现性别平等、健康公平和福祉的前提条件。众所周知气候变化及相关政策对女性、男性和不同社会群体的影响各不相同，基于他们不同的需求、观点和性别现实。此外，缺乏获得现代能源资源的途径，对低收入家庭和弱势群体（包括女性以及农村地区的人）影响尤为严重，从而加剧了贫困和女性的边缘化。因此，制定促进平等、禁止歧视并赋予女性参与和受益于减排及经济增长的政策和法律至关重要。

《降碳减污扩绿增长协同机制》的专题政策研究旨在挑战传统观念，即减排是经济增长的障碍，并将重点放在减排与经济增长之间相互促进的关系上。在此过程中，专家们呼吁认识到性别主流化在减少排放和促进经济增长中的作用。换句话说，为了进一步增强减排对经济增长的内在动力，必须“充分考虑减排可能带来的各种不对称影响，并顾及各方的切身利益，鼓励女性参与减排政策的制定和实施，充分发挥女性参与和性别主流化在减排中的作用，以促进经济增长。”该研究包括了一个关于性别主流化在减排和促进经济增长中的作用的专门章节，提出了增强性别平等和社会公正的若干切入点。这些切入点包括：

- 1) 鼓励女性参与减排政策的制定和实施的重要性；女性的参与不仅带来了更多样化的观点和经验，还提升了政策的制定和实施效果。
- 2) 解决就业中的性别歧视和利用社会资本促进减排的重要性；强调女性在减排政策中的角色，并专门针对她们提供技能培训和就业支持，可以帮助减轻性别歧视，并增加女性在推动减排社会资本方面的参与。

该研究呼吁加强社会支持和参与，包括女性在减排政策中的参与，以形成全社会共同推进绿色发展的共识；同时还强调在政策制定和机制设计时，需全面考虑性别主流化，以确保实现真正的绿色公正转型。

城乡建设绿色发展与气候适应

如果气候变化适应要实现转型和可持续发展，公平必须成为构建气候适应未来的核心部分。为此，适应措施必须考虑气候变化带来的不成比例影响，这些影响与收入和财富差距、土地和资源获取、政府代表性、健康状况、年龄、性别、土著身份等因素相关。如果这些因素未被考虑，适应措施可能会加剧社会不公和平等，从而进一步削弱长期的适应目标。随着越来越多的倡议在社区和区域层面整合公平视角，关于适应最佳实践的学习和知识共享机会也将增加。

《城乡建设绿色发展与气候适应》专题政策研究审视了气候变化带来的日益加剧的风险，以及实施更系统和紧迫的气候适应措施的必要性。还考虑了社会和性别公平在气候适应中的重要性。为此，该引入了一个单独章节，专门讨论气候变化中的社会不公平现象，特别关注城乡和区域差异。该章节探讨了现有的气候适应行动如何可能加剧现有的不平等问题，部分原因在于政府偏见、对弱势地区和群体的忽视、资源分配不均衡，以及公众在决策和实施过程中的参与度有限。

确实，专题政策研究组的研究报告指出的一个风险与大量证据有关，这些证据表明，社会和经济上处于不利地位的地区和群体受到气候变化不利影响的比例过高，导致进一步的不平等。作为研究的一部分，该研究考察了四个案例研究，这些案例突出了气候适应的努力，并识别出政策和实践中的不足。尽管这些案例并未特别涉及性别问题，但它们指出了人口和地方社区对气候变化意识和关注度低，公众参与和基层在气候适应评估、灾害和应急管理以及适应措施实施中的参与有限，这是一个重要的缺

口。这些案例还强调了公众参与共同创建未来愿景的重要性，以增加政策的支持度和有效性。

该专题研究还介绍了两个在气候适应中成功体现社会公平的额外例子：加拿大的“健康规划城市”工具和中国的“光伏扶贫”与绿色金融政策，这些政策使气候适应工作能够更多地优先惠及最需要帮助的社区。

该研究呼吁更具包容性的规划过程，以确保政策结果的公平性。这意味着要评估适应政策决策如何影响脆弱群体，识别那些从中受益和那些受到不利影响的人。因此，该专题政策研究报告提出的重要建议是：“在气候适应中关注社会公平和性别问题（包括评估、政策和项目），并加快提升欠发达地区和脆弱群体的气候适应能力。”

数字化与绿色技术促进可持续发展

数字化与绿色双重转型以及城市的可持续发展为经济赋权和提高女性及其他基于交叉身份因素（如性别、年龄、族裔等）经常被边缘化群体的福祉创造了新机会，但也存在着由于性别障碍而将其排除在新兴就业和经济机会之外的风险。为了利用数字化的潜力实现性别平等并推动女性赋权，必须认识到数字化对男女的不同影响，并解决阻碍她们公平受益于数字进步的性别障碍。这包括考虑多元化女性和男性的观点，确保女性能够获得数字工具并进入科学、技术、工程和数学领域的就业机会，同时考虑数字治理和更广泛的数字生态系统中所需的结构性和变革性变革，以使其更加性别响应，并减少性别数字鸿沟。

《数字化与绿色技术促进可持续发展》专题政策研究课题组探讨了中国如何在整合经济、社会和生态考虑的同时，实现数字化和绿色转型目标。该研究在一个强调性别的部分以及研究的多个点中有效整合了相关考虑。

该研究课题探讨了中国快速发展的智慧城市中的性别平等与交叉性问题，并强调理解交叉性对于识别弱势群体和有效实施应对不平等的措施至关重要。论文表明，在中国，智慧城市的发展存在加剧现有不平等的风险，特别是对于女性、老年人和外来务工人员。尽管过去几十年中女性在教育、医疗和财富获取方面的机会有所改善，但中国的性别不平等问题仍在加剧。女性从智慧城市发展中获益的能力有限，因为她们在高薪职位（如科学、技术、工程和数学领域的工作）中的代表性不足。农村家庭，尤其是农民工家庭，也面临着重大挑战，特别是因技术进步带来的失业风险。女性农

民工往往从事低技能工作，因此尤其脆弱；而老年人，尤其是女性，常常面临养老金偏低、慢性健康问题以及使用数字技术的困难等问题。

研究还显示，中国劳动力中有很大一部分缺乏高等教育。这一教育差距对女性，特别是外来女性务工人员影响尤为明显，因为她们缺乏有效适应智慧城市需求所需的高等教育。与智慧城市息息相关的零工经济通过灵活的工作选择提供了新的机会，但也带来了工作不安全感和孤立感，尤其是对灵活就业的女性来说，这需要针对性别的设计和支持机制来应对这些挑战。论文还强调了中国缺乏按性别分类的数据，而这种数据的稀缺因严格的数据隐私法律而加剧。这种数据的缺乏阻碍了识别和解决性别偏见和不平等的努力，这一缺口可以通过改善数据透明度和与研究机构共享信息来填补。

论文最后指出，如果智慧城市的发展未能考虑和解决现有的不平等，将面临创造更大社会差距的风险。要使智慧城市可持续发展，必须识别并解决性别及其他不平等问题。该专题政策研究建议利用信息通信技术应用，增加多样化利益相关者在服务交付中的参与，以提高性别响应性和包容性；将更多代表社会和环境利益的机构纳入智慧城市发展努力中；并确保农村地区纳入智慧城市的覆盖范围，以避免加剧城乡不平等。

环境与气候可持续投资创新机制

在绿色技术创新中，性别考量至关重要，因为女性在绿色技术领域的发展和部署过程中往往被边缘化，无论是作为员工、企业家还是领导者。绿色技术创新中的性别维度涉及解决男女在获取资源（包括融资）方面的现有不平等问题，以便他们能够参与绿色技术创新和获取技术；他们在与绿色技术开发相关的生计机会中的参与；他们从创新过程中获益的能力；以及在设计和实施创新过程与结果时，考虑他们作为绿色技术用户的多元化观点，从而支持他们的包容性和受益能力。在这些过程中考虑性别平等还具有倍增效应，能够促进更广泛人群中的绿色技术创新，使更多的女性和男性参与其中并从中获益。

《环境与气候可持续投资创新机制》专题政策研究课题组研究了中国资本市场在支持技术创新中的作用，重点关注投资过程以提高其有效性。作为分析的一部分，该研究包含了一个以性别为重点的章节，探讨绿色技术创新生态系统中人才的性别维度。

指出，绿色技术创新生态系统的构建在很大程度上依赖于人才，而性别包容在这

一过程中至关重要，尽管女性在全球科研与开发领域的代表性仍然较低。各种因素，包括歧视性的社会规范和对科学、技术、工程和数学教育的有限获取，阻碍了女性在绿色技术等男性主导行业中的参与。环境往往缺乏支持，甚至充满敌意，给女性进入和在该领域发展带来了额外的挑战。该研究报告进一步解释，女性在绿色技术创新中的缺席可能限制了女性视角的融入，这可能导致技术创新无法充分满足社会需求，从而降低其整体社会影响力。

为了创造一个更加包容和有效的绿色技术创新生态系统，该研究论文认为必须促进女性在绿色技术领域的教育、培训、就业和创业机会，消除妨碍她们参与的障碍，并积极将她们的观点纳入绿色技术的设计和实施中。这样做将确保绿色技术创新服务于社会所有成员的利益，最大化绿色技术的潜在收益。

可持续贸易与可持续供应链

低碳技术贸易可以为女性带来新的经济发展机会，例如更多获取低碳技术的机会、减轻时间负担以及新的就业机会。然而，与低碳技术贸易增加相关的潜在负面影响可能会在女性中表现得尤为明显，因为她们由于性别歧视习俗而处于经济劣势。这些性别习俗导致女性在培训和技能发展（尤其是科学、技术、工程和数学领域）方面的资源获取较少，集中于低薪和低技能的工作，且缺乏获取信息和资源的渠道，从而无法充分受益于低碳技术。这使得她们在应对经济变化和气候变化时灵活性不足，并可能面临被排除在低碳技术贸易的经济和环境利益之外的风险。

鉴于全球向可持续贸易转型以应对气候变化的重要性，《可持续贸易与可持续供应链》专题政策研究课题分析了中国在低碳技术及其相关矿产的双边贸易，探讨了影响这些贸易的环境影响和经济因素。这个研究包括一个部分，它专注于性别平等在劳动市场中的作用及其对低碳技术及相关矿产贸易影响。

该研究进行的定量分析考察了女性雇主比例、女性就业率和女性在服务行业的就业情况与低碳技术及其相关矿产的国际贸易之间的关系。在中国以外的被调查国家中，这些基于性别的因素与低碳技术出口呈正相关，表明女性在劳动力中的代表性和领导地位与向中国的低碳技术出口有着密切的联系，突显了女性领导力在推动贸易中的重要性。然而，该研究也发现，从中国进口的低碳技术与性别表现关联较小，除了与女性在工业中的就业存在负相关关系。在矿产贸易方面，该研究发现与中国的进口和出

口均与性别变量显著相关。女性领导力和在劳动力中的参与，尤其是在工业和服务业中，被发现对向中国的矿产出口有正向影响，而女性雇主比例和女性对男性的就业比率则对从中国的矿产进口产生正面影响。

基于整体分析的结果，该研究表明劳动力中的性别平等提升了各国在低碳技术和矿产国际贸易中的竞争力。这表明，性别平等水平较高的国家可能更有能力利用可持续贸易和供应链带来的经济和环境机遇。

绿色开放与南南合作

南南合作在促进性别平等和推进更广泛的可持续发展目标（SDGs）方面可以发挥关键作用。南南合作能够促进知识、专长和资源的交流，增强各国实施性别响应政策和项目的能力。南南合作可以专注于赋权女性，并将性别主流化融入所有可持续发展目标的活动中。然而，要确保采用包容性且有影响力的南南合作模式，必须认识到女性和女孩面临的独特挑战，确保女性领导力和积极参与，包括女性权利和女权主义组织在各级别和南南合作实践各个阶段的参与。

《绿色开放与南南合作》专题政策研究报告旨在更好地理解绿色开放和南南合作对中国的重要性，通过识别发展中国家在应对气候变化、可再生能源发展等领域的需要和挑战，以及确保合作双赢的要求。报告明确指出，各国之间的合作对于绿色发展至关重要。中国在全球南方的主导作用及其推动南南合作的努力，表明它能够提供宝贵的经验，并通过绿色政策为可持续发展树立榜样。这也意味着中国在推动性别平等方面可以产生巨大的影响。

该研究报告中包括几段关于女性和性别平等角色的具体内容，这对相关主题是重要的贡献。报告还提到，参与者的范围应包括政府部门、企业、国际组织、非政府组织和多样化的社会群体。

最后，一些领域为中国长期参与绿色开放与南南合作提供了采用性别响应方法的机会。第一个领域是深化关于性别主流化在南南合作中的重要性研究，特别是探讨南南合作如何惠及女性并支持性别平等。第二个领域涉及专题政策研究的建议，即在南南合作项目的评估体系中纳入全面的环境、社会和治理（ESG）指标。除此之外，ESG 与性别平等之间存在重要联系，应进一步探讨如何利用 ESG 来促进性别平等。最后一个领域是开展性别分析的重要性，以确保任何倡议或努力都考虑到对女性和不

同社会群体的差异化影响，并探讨她们如何为设计和实施可持续解决方案作出贡献。例如，在中非企业合作中，性别分析可以帮助识别女性领导企业所面临的具体障碍，从而制定专门的支持措施，促进她们的参与。同样，在支持工程师和技术人员时，性别分析可以帮助识别女性工程师和技术人员面临的具体障碍，并有助于创建有针对性的解决方案，以确保她们在培训、就业和职业发展中的公平机会。

性别平等视角融合的良好实践

以下部分重点介绍了专题政策研究课题最终研究论文中的几个最佳实践，这些实践应继续纳入专题政策研究课题的研究和开发中。

- 在规划过程早期进行初步性别分析。尽早进行初步性别分析可以帮助识别与研究主题最相关的性别平等问题，并利用已有的充分研究。这将为现有专题政策研究团队成员或外部专家适当配置研究和撰写该部分的资源提供基础。然后，负责该部分的研究人员可以进行更深入的性别分析。
- 在专题政策研究中包含一个性别重点章节。在专题政策研究中包含一个以性别为重点的章节可以提高与性别平等相关考量的可见性，并提供足够的背景信息，以提升对性别平等与研究主题相关性的认识。之前的专家政策研究已经通过性别重点章节或部分，以文本框的形式呈现这些内容。
- 在专题政策研究中贯穿整合性别考量。除了在专题政策研究中设立以性别为重点的章节外，在相关内容中整合性别考量也是一种良好的做法。在文本中整合性别问题可以建立在性别重点章节所提供的背景之上，或者可以独立于该背景存在。大多数研究主题都有性别维度，因此在整个过程中整合性别考量通常是相关的。
- 包括多元化的利益相关人群参与其中。当讨论利益相关者的参与时，促进女性和多样化人群的有意义参与是一种良好实践，特别是那些因交叉身份而被边缘化的群体。这种参与在政策制定、决策以及咨询过程中都至关重要。

对国合会未来研究的建议

以下建议旨在加强未来专题政策研究课题的性别主流化：

- 从研究周期开始就纳入性别因素。为了确保在研究中有效地融入性别视角，必须在制定详细研究大纲之前进行性别分析。这也将确保性别平等目标在政策研究的规划和执行中得到融入。这需要在实施计划中整合性别平等视角，并在启动会议上将专题政策研究团队的性别平等方法纳入讨论。请参阅修订后的《性别平等与环境可持续性工具包》的工具 1 和工具 2。
- 为每个专题政策研究分配专项预算以支持性别特定研究。许多专题政策研究团队进行了现场访问，包括采访。这些努力为收集包括性别特定信息在内的更全面数据提供了重要机会。为此，需要额外资源，以确保有足够的时间和专业知识（无论是专题政策研究团队成员还是性别专家）来进行性别研究。针对性别和社会公平研究的具体预算分配将进一步支持稳健的性别分析，并确保国合会的政策建议基于此分析。例如，正如今年专题政策研究的适应性研究试点所示，一位中国性别专家参加了咨询会议，并对中国背景和政策建议提供了更有针对性的指导。如果资源允许，考虑扩展这种做法可能是值得的。
- 包含以性别为重点的案例研究。研究和开发以性别为重点的案例研究在展示将性别视角融入特定研究领域的影响方面非常有效，尤其是在可以识别公平结果的情况下。纳入这些案例研究也符合国际环境和气候变化公约的性别行动计划。
- 将性别政策建议设计得尽可能具体和切实可行。这将增加建议促成积极政策和实际影响的可能性，并改善国合会跟踪这些建议的能力：诸如关注一些相对模糊，容易被政策制定者忽视，也难以进行跟踪的提议。
- 纳入对环境退化和气候变化对不同社会群体影响的额外研究和分析。在研究中，重要的是要揭示不同边缘化群体如何受到环境问题和气候变化的影响，并能够为解决方案做出贡献。这包括土著社区、性少数（LGBTQI）人群、残疾人士以及种族和宗教少数群体。边缘化社区中的人们往往面临基于性别和其他身份因素（如年龄、残疾、种族和性取向）的多重歧视，因此在进行研究时，重要的是注意这些群体中女性、男性和性别多元人群之间的差异。这种方法与国际承诺不让任何人掉

队相一致，承认许多因交叉身份而被边缘化的群体的观点未被考虑。研究这些不同群体的观点将使国合会能够制定更细致的性别平等方法，符合良好的全球实践。

● 制定一个性别和社会公平特定的注释书目，以支持和指导专题政策研究团队的研究和分析。性别分析的基础部分是对研究和文献的审查，以及数据的分析。虽然之前的文献综述在2019年3月进行了发布，但自那时以来已经发生了重要的发展。为团队提供一个性别和社会公平特定的注释书目，将对他们在制定下一个研究重点时非常有价值。建议国合会进行一次整理最近与性别和社会公平相关的研究和分析的工作，并涵盖专题政策研究团队探索的不同主题。

● 国合会应承诺逐年改善国合会委员和特邀顾问的性别比例，目标是在本十年末实现性别平等。虽然性别主流化工作的主要重点是专题政策研究报告及其相关政策建议，但组织的性别结构是成功的重要衡量标准，有助于进一步将性别平等视角融入专题政策研究研究主题。

● 在设计国合会活动时考虑性别因素。这可以包括确保代表性平衡、涉及性别/公平相关主题，以及创建包容性参与和讨论的平台。

国合会坚信专题政策研究团队在性别平等方面的工作可以对政策方向以及未来与气候适应、碳减排、生物多样性保护、南南合作等相关的环境努力产生重要影响。因此，国合会将继续支持专题政策研究研究团队融入性别平等考虑，并强化其性别主流化的工作方法。