



国合会 2024 - 2025 年度专题政策研究性别主流化报告

摘要

在推动性别平等在 2024-2025 年国合会专题政策研究（SPS）中主流化方面已取得积极进展，所有研究团队通过独立章节、交叉分析或性别响应型建议等不同方式融入了性别视角。专题政策研究报告提出多项性别相关建议：扩大女性获得绿色就业和社会保护的机会（气候 SPS），加强女性参与生物多样性治理并促进其受益共享（自然 SPS），支持对女性创业者开展性别响应型创新与融资（科技创新 SPS 和 绿色金融 SPS），推动海洋与循环经济领域性别平等（海洋 SPS 和 循环经济 SPS），并确保在低碳转型与绿色发展合作中实现公平的技能再培训和就业机会（能源转型 SPS 和 绿色发展 SPS）。

2025-2026 年下一阶段国合会工作应进一步将性别目标融入研究设计，改进性别与多样性分类数据的收集运用，并将性别平等持续作为特别政策研究和高层课题组工作核心重点。2025 年引入的新监测、评估与学习（MEL）计划将有助于追踪国合会整个研究周期中性别主流化的进展，并强化机构学习机制。

引言

自 2018 年以来，性别主流化一直是国合会工作的核心承诺之一。为在 SPS 中全面纳入性别考量，在项目启动阶段及报告起草的关键节点，研究团队均获得量身定制的性别主流化指导。该指导系统评估了研究中推进性别平等的可行路径，识别明确各研究主题下纳入公平与多样性视角的切入点。国合会同时提供《性别平等与环境可持续性工具包》，为各 SPS 团队系统整合性别平等与社会公平理念提供实践方法与操作工具。2025 年，国合会秘书处国际支持办公室（SISO）推出了新的监测、评估与学习（MEL）计划，以进一步加强和跟踪性别主流化在各项研究与政策过程中的进展，并确保各研究团队获得充分支持。

本报告概述了 2024-2025 年度专题政策研究过程及最终成果中性别视角的融入情况。在历年报告基础上，本报告重点总结了性别主流化实践的典型案例，并就如何在国合会专题政策研究周期内深化性别主流化工作提出对策建议。

性别平等与环境可持续性的最新进展

2024 和 2025 年的全球发展态势表明，国际社会正进一步推动性别响应型公正转型承诺。这一进程一方面持续强化女性实质性参与和领导气候行动，另一方面凸显了适应、减缓与气候融资机制在促进性别平等方面的转型潜力。国际社会确认了女性既是气候资金受益主体，也是推动低碳经济公正转型的关键力量——尤其是在非正规经济领域。

然而，当前工作仍存在明显短板：性别视角和女性权利尚未成为应对气候危机的制度性基础；受制于代表性与决策权，女性在气候治理体系中的话语权和领导地位尚未得到充分保障；许多国家的气候行动方案尚未全面纳入性别考量；气候资金体系在目标设定与问责机制建设方面，尚未形成确保性别平等的制度化保障。

《联合国气候变化框架公约》第 29 届气候变化大会（COP29）达成共识，决定将《强化利马性别平等工作方案》延续十年，并授权制定新版《性别行动计划》，拟于在巴西贝伦举行的第 30 届气候变化大会（COP30）上通过。该计划将性别平等作为 COP30 的核心议程，预计将聚焦三大领域：建立性别响应型气候融资机制、实现气候治理行动中的性别平等、系统化收集与运用分性别统计数据。此外，该计划强调女性群体经验的多样性，并着力提升原住民群体在全球气候行动中的话语权，确保其知识贡献、合法权利与领导地位，以此实现气候公正转型。

在生物多样性领域，《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》（KMGBF）持续推进性别主流化进程。GBF 框架目标 23 明确要求，通过采用性别响应型方法，保障妇女和女童在各级决策中全面、平等参与，将性别平等理念贯穿框架实施全过程。目前各缔约方正在更新《国家生物多样性战略与行动计划》（NBSAPs），以与 GBF 保持一致，多个国家已通过参与式磋商、性别评估和性别响应型指标的设定，将性别考量纳入生物多样性治理过程。

中国于 2025 年 10 月在北京主办了“全球妇女峰会”，以纪念 1995 年世界妇女大会三十周年。本次峰会旨在深化《北京宣言》和《行动纲领》的落实进程，加速实现 2030 年可持续发展目标中的性别平等指标。中国还发布了《新时代中国推进妇女全面发展的实践与成就》白皮书，全面总结中国在促进妇女发展方面取得成就，强调中国愿为全球妇女事业发展贡献力量。

国合会 2024 - 2025 年度专题政策研究与性别平等相关政策建议

在 2024—2025 年期间，国合会聚焦“促进全球环境治理创新”“构建现代化国家绿色治理体系”“促进可持续生产与消费”“助力低碳包容转型”四个方向，开展了八项专题政策研究。现将各专题政策研究报告中涉及性别平等与社会包容的政策建议汇总如下：

课题一：全球环境治理创新

- 1. 全球气候治理与绿色包容转型：**建议在气候治理多边框架中推动并落实性别平等原则。通过再培训、再技能和社会保障措施，拓宽女性绿色就业渠道，发挥女性在可再生能源和低碳产业发挥领导作用。将性别响应型规划纳入南南气候合作，重点为女性主导企业提供专项支持并开展清洁能源技术培训。中欧携手在第三方国家嵌入性别平等与公正转型准则——双方可将性别平等纳入气候融资评审标准，开展性别敏感型培训，并联合制定海外投资社会影响评估指南。确保气候融资和跨境投资落实性别敏感保障措施，实现效益公平共享。
- 2. 人与自然和谐共生的治理体系：**建议通过定向能力建设强化落实生物多样性治理参与过程中的性别平等理念。可面向当地社区和利益相关方开展可持续土地利用、生物多样性保护技术和生态系统管理培训，强调性别平等原则，增强女性参与度并认可她们在项目执行中的关键作用。实施参与式规划、利益分享机制和创新生态保护模式，推动社区参与生态保护红线（ECR）划定与管理，推动形成公平可持续的利益分配格局。

课题二：国家绿色治理体系

- 3. 绿色转型中重大科技创新：**建议在绿色转型科研创新体系中全面融入性别平等视角。通过扩大导师计划、专业培训以及创新网络覆盖，改善女性在科学、技术、工程与数学（STEM）、研发（R&D）及领导岗位中的代表不足状况。保障女性在可再生能源价值链的技术和领导岗位实现公平参与，完善性别响应型融资机制，提升女性对清洁能源技术的创业资金可及性，强化女性作为绿色创新主体与企业家的核心角色。
- 4. 绿色金融推动社会经济全面绿色转型：**建议设立面向女性群体的专项补贴。例如，金融机构和政府联合设立面向女性创业者的专项绿色基金，或提供相应的融资优惠，以有效增强女性的经济韧性和转型适应能力。另外，鼓励金融机构将公平转型理念纳入其金融产品设计中。

课题三：可持续生产与消费

- 5. 碳中和愿景下可持续蓝色经济：**建议在可持续海洋治理中制定促进性别平等的办法和执行框架。为实现性别平等，需承认女性在海洋产业链中的贡献——涵盖小规模渔业、沿海资源管理、加工养殖和生态保护等环节。保障女性在蓝色经济领域平等获得培训、融资和领导机会，并将性别指标纳入海洋经济统计体系，收集和整合

按性别分类的数据。最后，推动性别指标融入国家顶层政策框架，纳入中国下一个五年规划。倡导不分性别、能力、性取向、年龄、民族或宗教，所有人享有平等权利和发展机会。

6. **以循环经济促进高质量发展：**建议在循环经济转型中纳入性别视角。将国际框架与国家性别战略作为切入点，在循环经济的各发展阶段践行性别主流化理念。

课题四：低碳与包容性转型

7. **传统能源地区低碳转型路径：**建议在低碳公正转型规划中纳入性别考量。通过提供再技能、职业培训和新能源行业再就业通道，支持女性实现就业转型。确保妇女及弱势群平等享有社会保障资源。促进女性在产业重构监管决策机构中的公平及实质性参与。
8. **绿色发展国际合作：**建议通过与新兴经济体建立转型伙伴关系，探索有韧性、包容和可持续的全球绿色发展模式。全球绿色发展合作应涵盖跨境培训、联合研究和人才交流，突出性别平等重点，重视当地社区知识与能力对全球绿色发展实践的价值贡献。通过整合性别相关指标与数据体系，强化性别平等成果的问责机制，，借鉴亚洲基础设施投资银行（AIIB）性别平等气候基金、全球女性交流与培训中心经验，设立性别响应型气候资金专项，支持女性主导的绿色创新倡议，助力女性参与绿色转型进程。

国合会 2024 - 2025 年度通过专题政策研究开展的性别相关工作： 主要发现

本部分重点梳理各项专题政策研究在性别平等和社会包容领域的研究成果，总结性别相关概念融入实践的有效经验，并识别在环境与气候变化政策制定和治理中进一步推进性别平等的机遇。

作为 2024-2025 年度研究领域的创新举措，国合会秘书处制定了聚焦性别主流化的监测、评估与学习（MEL）计划。该计划基于前期调查成果，旨在识别 2023-2024 年度性别平等融入研究过程中面临的具体挑战。目前正在通过量化指标和追踪评估计划进展情况。MEL 计划旨在系统把握性别主流化工作的成效与难点，明确改进方向。为此，该计划预计达成如下成果：长期深化政策研究中性别主流化的制度性承诺；中期则着力于提升专题政策研究团队将性别考量融入研究成果的能力（见附件 1）。

中期调查结果表明，各专题政策研究团队在性别问题认知层面取得显著进步，整合性别考量的能力整体增强。所有专题政策研究团队均确认通过不同路径将性别考量纳入其研究——通过设立性别或公平专章，或在跨部门研究中融入性别维度。反馈表明，团队支持

确保 SPS 报告提出增强女性参与度的具体措施，如开展技能培训、设立专项补贴及完善包容性机制等，体现了性别议题既是跨领域主线也是一个独立聚焦点的双重特性。

专题政策研究团队同时指出分性别数据的应用面临挑战：海洋产业等重点领域数据有限，现有宏观层面数据难以精准识别性别差异影响，分性别数据统计口径不一致。多个团队还提到数据可得性方面的挑战：缺乏相关数据集、收集数据所需的时间成本过高。

1. 全球气候治理与绿色包容转型专题政策研究

正如《巴黎协定》、联合国可持续发展目标（SDGs）以及《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）性别行动计划所强调的，气候治理与性别平等密切相关。受社会性别规范及社会经济角色分工影响，女性往往处于不利地位，阻碍她们获取应有的权利，并加剧社会不平等，气候变化可能会进一步加剧性别差异。女性，尤其是那些因贫困、原住民身份或其他身份因素而进一步被边缘化的群体，通常对自然资源依赖性更高且获取资源和决策机会不均，她们在气候变化冲击中往往更加脆弱。与此同时，当前气候治理架构体系尚未有效发挥女性的知识与领导力。如果气候治理忽视性别响应型和包容性方法，就有可能加剧既有的性别不平等，削弱适应与减缓行动成效。对中国及国际社会而言，在全球和国家气候治理中推动性别平等，已成为保障基本权利，推动包容、可持续性绿色转型的关键路径。

本专题政策研究通过在报告中设立独立章节，系统阐述气候变化治理中性别主流化的重要性。该章节将性别议题置于不断演变的气候治理格局中，强调随着气候、贸易和投资优先事项的调整，女性视角面临被边缘化的风险。研究指出，对女性的性别歧视和社会经济成果差异，限制了女性获取适应与减缓气候变化所需资源的途径，阻碍了她们的权利实现与气候治理及转型过程中的决策参与。同时，研究肯定了女性独特的知识价值，强调了她们的技能与领导力，以推动有效的气候变化适应、减缓以及公正转型进程。

该专题政策研究强调了在国家和全球气候框架中融入性别平等的紧迫性，指出尽管取得局部进展，但整体实施进程存在滞后。截至 2024 年，超过 80% 的国家在其国家自主贡献（NDCs）中提供了与性别相关的信息，但仅有约三分之一的国家将性别视角纳入能源减排措施。该研究重点关注中国在推动性别响应型绿色转型中的角色，通过制定与实施相关政策，增加女性在低碳产业、可再生能源领域以及新兴绿色就业中的参与机会。该研究还指出，中国南南合作中需要采纳性别响应型方法——在气候融资、技术转让和能力建设的过程中保障女性的参与。具体建议包括对伙伴国家的女性主导企业提供专项支持，并为清洁能源与低碳产业中的女性提供有针对性培训与知识转移计划。此外，提出推动中欧携手推进在第三方国家的性别平等与公正转型，以此将中国的国际合作打造为包容性转型的实践途径。

未来研究可进一步探讨如何推动气候治理中的性别主流化从“承诺”走向“可衡量成果”，分析《UNFCCC 性别行动计划》等国际框架如何转化为国家层面的可操作政策，并得到具体落实。

2. 人与自然和谐共生的治理体系专题政策研究

实践经验表明，当环境机构孤立运作、忽视系统关联与协同效应时，往往难以发挥其政策潜力。尽管《2030 年可持续发展议程》、《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）和《生物多样性公约》（CBD）等多边协定已形成制度框架，但在生物多样性保护与社会经济发展之间仍存在挑战。在此背景下，本专题政策研究旨在探讨推进《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（KMGBF）落实的有效途径。

本专题政策研究将公平与包容性理念贯穿各章节，提出了以公平为导向的政策建议，并重点强调地方社区、原住民、非政府组织及中小企业在生物多样性保护中的关键作用。报告强调参与式方法、多利益攸关方协同以及合作式治理的重要性，三者作为构建可持续利用生物多样性与利益共享的包容性模式的核心路径。通过将生物多样性保护和气候行动与民生改善、教育培训及社区福祉相结合，该研究实现了社会公平目标与生态与经济目标的有机统一，并通过典型案例研究分享治理经验。

该报告将生态保护红线制度（ECR）视为实现全球《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》（KMGBF）“30x30”目标的重要模式和实施路径，指出该制度不仅具有独特的生态保护优势，更能为当地社区创造发展机遇、保障民众生计，并确保包括女性在内的各方公平参与保护规划。专题呼吁完善治理模式，通过保护社会资本并促进女性在决策过程中的公平参与，确认她们在塑造和影响可持续生计方面的关键作用。这也意味着需重点推动平等就业、保障女性劳动者的权益，确保女性和青年群体参与地方决策。这些实践标志着生物多样性治理正向协作模式转型，对此，研究建议建立清晰的参与框架，明确各方角色与职责，配套激励与问责机制，保障包括女性、青年在内的所有社会群体的充分参与。此外，应建立透明保障机制，由多方利益相关者（包括女性和青年）共同监督，规范生态旅游项目管理、降低运营风险，鼓励可持续的社会资本参与。

未来构建创新型生物多样性治理体系时，应重点探索如何通过治理模式创新，使地方社区及其居民转变为拥有实质性权利的核心行动主体，从而提升保护工作的合法性与长期可持续性。

3. 绿色转型重大科技创新专题政策研究

性别平等是绿色科技创新的重要维度。女性作为家庭能源管理者、可再生能源创业者、创新推动者角色，然而，她们的贡献往往被低估。受制于结构性障碍（融资渠道、培训资源和领导机制的不平等），女性在科学、技术、工程和数学（STEM）领域、科研以及政策制定中缺乏参与度。若不能通过性别响应性措施消除参与壁垒、拓展领导空间，女性视角将难以充分融入绿色转型的科技创新进程。这不仅限制了女性获取创新红利的能力，也可能加剧女性群体的弱势地位。消除基于性别的不平等，已成为公正和公平的方式推进绿色转型科技创新的基本前提。

该专题政策研究设立性别专章，聚焦性别平等与科技创新的交叉点。研究明确指出，在可再生能源领域推动性别平等既是权利问题，也是推动增长与增强行业韧性的动力。纳

入性别平等视角有助于扩大人才储备、提高团队效能、改善财务表现，并确保能源转型收益的公平共享。

该专题研究特别关注太阳能与风能技术创新路径中的性别失衡问题。除 STEM 领域代表性不足外，女性还面临职场偏见、缺乏导师指导及专业网络支持等挑战。在创新生态系统中，男性仍占主导地位，这种格局限制了女性对技术优先级设定、资金分配以及从清洁能源收益的影响力。尽管教育机构与产业界正在努力拓展女性进入技术和管理岗位的途径，STEM 项目也在吸引更多女性人才，但仍需要进一步推动女性进入核心技术与领导岗位。研究同时指出，性别响应型融资正不断提升竞争优势。例如，欧盟“公正转型基金”和多个多边融资标准将性别标准纳入项目评估体系；新加坡发行“性别债券”，支持女性主导的可再生能源企业。这些机制不仅扩大了女性获得资本的渠道，也将性别平等突出为竞争优势，从而支持女性在清洁能源领域的创业，推动更加包容和可持续的能源转型。

未来的研究可进一步探讨如何在可再生能源创新生态系统中系统性地融入性别平等，重点识别和分析女性晋升的制度障碍与赋能机制。

4. 绿色金融推动社会经济全面绿色转型专题政策研究

在全球范围内，绿色金融体系正逐步强化性别平等考量，其中气候金融领域的性别整合实践较为成熟。可通过创新金融工具（如性别视角投资和融合性金融工具）来进一步探索性别与气候议题的交汇点。本专题围绕绿色金融如何推动高碳行业的绿色转型，提出两大核心议题：金融如何支持高碳企业的技术创新？金融如何缓解“搁浅资产”风险并支持公平转型？

研究报告指出，忽视性别平等的转型策略不仅无法实现公平转型，还可能加剧社会不平等。因此，必须尽量减少高碳企业转型过程中的社会公平影响。在缓解社会风险方面，报告提出两条具体建议：其一，政府应考虑提供专门针对女性的额外补贴。例如，金融机构和政府可以联合设立面向女性企业家的专项绿色基金，或提供相应的融资激励，以增强女性的经济韧性和转型适应能力。其二，鼓励金融机构在其金融产品中纳入公平转型考量。

未来研究可关注包容性金融的结构性与政策性障碍，并分享推广创新的性别响应型金融模式的实践经验。具体可包括：设定女性参与目标、建立面向女性主导的中小企业、合作社和企业家的资金渠道，以及在报告机制中纳入分性别统计指标，以追踪就业、创业和资金流向的受益者。

5. 碳中和愿景下可持续蓝色经济专题政策研究

国际社会日益认识到，性别平等与可持续海洋治理密切相关。受性别规范影响，女性和男性对海洋生态系统利用、管理方式存在差异。尽管女性对海洋资源管理和家庭粮食安全有显著贡献，但她们仍处于弱势地位：受制于社会规范、被排除海上能源与航运等男性主导领域外，以及难以获得培训、资金支持和决策机会。若在海洋治理中不纳入性别平等

视角，可能加剧不平等现象，而包容性治理则可以借助女性的知识和领导力，提高可持续性、韧性与公平性。

该专题通过设置两个聚焦公平与性别的独立章节，系统融入性别平等。报告强调，公平与性别平等是可持续海洋治理的核心。虽然女性与男性对海洋资源享有平等权益，但女性在小规模渔业、海产品加工和沿海旅游等非正规、低薪岗位中占比过高，而男性则集中在工业捕捞、海运、海洋工程等高薪岗位，并在政策制定中占据主导地位。这些差异削弱了女性的经济赋权、代表沿海社区利益的能力，以及在海洋治理中的影响力。

该专题政策研究特别强调通过收集分性别数据，把握海洋产业中的性别差异与女性角色，为制定应对差异化影响的政策提供依据。研究报告还强调，保障女性平等获得教育、培训、资金及领导岗位的机会，是实现其全面参与蓝色经济的前提，且这些措施需纳入性别响应型海洋治理机制。此外，报告建议可持续蓝色经济发展需纳入性别平等和包容性视角，否则可能加剧现有不平等、迫使沿海社区迁移。报告提出不分性别、职能能力、性取向、年龄、民族或宗教的平等权利原则，指出依赖传统生计（如渔业与旅游）的女性和边缘群体易受工业扩张影响。为此，报告呼吁将性别指标纳入国家政策框架、中国下一轮五年规划及海洋经济统计中，以追踪各海洋部门的参与度与领导力差距。同时，强调应在中国可持续蓝色经济的定义与基本原则中纳入性别平等理念。

未来可基于现有研究，探讨如何在蓝色经济各领域实现性别响应型措施的落地。

6. 以循环经济促进高质量发展专题政策研究

发展循环经济有助于创造就业、减少废弃物和建设更公平社会，但前提是以人为本的设计。若缺乏有效保障机制，循环经济系统可能无意中加剧现有不平等，使部分群体被边缘化。因此，社会保障措施（如明确政策、公平的工作场所实践和对弱势群体的保护）至关重要。这些措施有助于防止女性、原住民、低收入社区和非正规经济工人遭受剥削或排斥。对于女性而言，将性别平等融入循环经济的各个阶段尤为重要，既要消除她们的参与障碍、确保平等获取培训和资源，也要系统评估政策对性别平等的潜在影响。通过分析各行业对性别视角的纳入程度，有助于确保循环经济以包容、公平、普惠的方式发展。

本研究设立专章“建设与实施循环经济中的性别问题”，系统探讨循环经济领域的性别平等议题。报告指出，当前循环经济政策多强调环境与经济效益，对社会与性别维度缺乏重视。以纺织行业为例，女性占据制造岗位主导地位，但在设计、创新和领导岗位中代表性不足；再培训与再技能可弥补这一差距。在化工行业，女性面临不成比例的健康风险，但分性别数据采集和性别响应型风险评估有限。

报告建议加速拓展循环经济专业技术培训体系，确保这些举措具有性别响应性。具体措施包括：主动招募女性学员，构建支持多元群体参与领导、科研和技术岗位路径。报告同时强调，应充分发挥国际框架和国家性别战略的引导作用，将其作为融入性别视角的政策切入点。此外，中国在国际循环经济合作框架和对话中，需确保性别平等和社会公平考

量处于核心地位。这包括进一步推动女性在双边和多边谈判中的有效参与，将性别响应型目标纳入合作协议、行动计划与资金机制，并分享政策实践案例与数据成果。

未来研究可探索如何在循环经济开发的各个阶段实现主流化性别平等，从保障设计与决策阶段女性的有效参与，到收集与使用按性别统计和呈现的数据，再到投资针对女性的定向培训与再技能计划，以及建立针对女性主导的循环经济企业激励机制和融资渠道。后续工作还可以关注将循环经济中的非正规就业者——其中大多数可能是女性——纳入正规经济体系，并强化她们的安全与保障。

7. 传统能源地区低碳转型路径专题政策研究

《UNFCCC 性别行动计划》和国际劳工组织《公正转型指南》等国际框架明确指出，能源转型并非性别中立。受根深蒂固的性别规范和经济差距影响，男女在能源领域的参与格局存在显著差异。女性通常负责家庭能源管理，在就业层面集中于行政和基层岗位，而男性主导技术、管理和决策职位。女性在资金获取、技能培训和专家网络方面处于弱势，进一步限制她们在新兴绿色行业中的参与空间。若缺乏性别响应性措施，能源转型可能加剧现有的性别不平等，使女性无法获得新机会。将女性领导力、知识体系与参与机制融入转型进程，不仅能提升转型成效与公平性，更增强转型社区的韧性。

在考察中国传统能源地区的转型时，该专题政策研究多次提及性别平等，特别关注转型过程中的就业数据变化。该报告强调，与煤炭行业相比，女性在新能源行业的从业人员比例显著提升，凸显了低碳产业培育更具包容性的劳动力市场的潜力。基于此，该专题政策研究预计通过产业结构调整，每年可为女性创造约 1400 个新岗位。报告还指出，公正转型政策必须包含对女性及弱势群体的保护措施，配套再就业支持、社会保障和职业培训等措施，并需建立动态就业监测机制，以追踪煤炭行业岗位缩减情况，确保女性在新能源产业扩张过程中平等获取再培训和再就业支持。

这些专题论述为进一步深入考虑煤炭依赖地区能源转型中的性别平等提供了切入点。未来研究可通过更全面分析劳动力规划和政策机制中的性别维度，具体包括：预测和追踪女性年度新增就业岗位落实情况；性别响应型保障是否有效落实，以支持新能源行业的有效、可持续和公平发展。

8. 绿色发展国际合作专题政策研究

本专题强调，中国将绿色低碳发展作为实现可持续未来的唯一可行路径，并在从“十四五”迈向“十五五”规划的关键时期加速转型进程。报告指出，性别平等不仅是基本权利，也是提升气候行动实效的关键驱动力。气候影响具有显著的性别差异——女性和儿童在极端天气事件中的死亡率更高，在较贫困地区，她们往往承担更重的家庭和资源管理负担。同时，女性贡献的地方型知识、参与环境治理带来的政策增效作用，以及经济赋权后对社区韧性的提升，都为绿色转型注入了动力。因此，正如联合国 2030 年可持续发展目标 5

和目标 13 所倡导的，在气候行动中推进性别平等，对于实现公正、可持续的绿色转型至关重要。

该专题研究报告设有“绿色发展国际合作中的性别影响”专章，阐述性别平等在推动全球绿色发展中的作用及战略价值。章节指出，当前在绿色发展国际合作中融入性别平等仍面临结构性障碍，落实程度较低问题：部分国家在国家自主贡献（NDC）中未明确性别相关指标、女性在全球保护区管理决策层参与率低、性别响应型项目长期资金短缺。报告总结了中国推动的实践案例——支持女性主导绿色企业及南南能力建设合作。值得注意的是，报告强调经济赋权、领导力提升以及性别响应型适应措施，是实现包容性绿色发展的三大核心驱动力。

该研究报告呼吁构建新型绿色发展合作模式，为全球绿色发展进程注入韧性、包容性和可持续性。这意味着在未来绿色发展合作中，性别公平原则将始终置于核心地位。基于此，报告建议建立面向生态环境国际合作的专业人才库，重点加强性别平等领域专业力量培育，为绿色发展国际合作提供可持续的智力支持和人才储备。同时，报告强调地方社区作为可持续发展的关键驱动力。社区组织凭借对本地资源、社会结构和环境挑战的深刻理解，能够制定切实可行的地方性解决方案，并动员居民参与环境保护和气候行动，其经验可为其他发展中国家的绿色发展提供借鉴。

此外，中国在全球绿色发展合作中倡导公平与包容、推动包容性参与方面具有独特优势。例如，中国可利用国际影响力，在国际气候多边谈判中倡导公平、共同但有区别的责任以及包容性参与原则；确保对外合作支持体系契合全球南方国家多样化国情，体现公平、包容和响应性；在构建新型 AI 驱动绿色转型模式时，应考虑包容性设计，以弥合数字鸿沟，保障公平获取机会，并尊重多样化本地背景。

性别平等视角整合的良好实践

以下章节总结梳理了本次专题政策研究最终研究报告中的优秀实践，这些经验应在后续研究与发展工作中持续深化推广。

- **在研究规划初期开展初步性别分析**

一些专题政策研究在研究规划初期便启动性别分析。这有助于尽早识别在研究主题中融入性别视角的具体切入点。通过前瞻性规划，可以确保为性别分析章节预留足够资源，由专题政策研究团队成员或外部专家负责撰写。后续则由负责该章节的研究人员开展深入的性别专项研究。

- **在专题政策研究中设置性别专题章节**

目前多数专题政策研究已设立性别专题章节或板块。除系统性专章外，多种方式都可有效提升性别平等议题的可见度以提高对性别平等相关性的认识。例如，可通过

文本框、主题亮点或侧栏等形式，辅以性别专题章节或部分，增强对研究主题中性别平等议题的关注。

- **在研究全流程纳入性别考量**

一些专题政策研究在报告多个相关环节融入性别视角，并同步设置性别专章。这种主流化路径不仅承认性别因素在多个研究主题中的关联性，也有助于性别主流化的规范化实践。在某些情况下，文本中对性别议题的融合既遵循性别平等专题章节的论述脉络，也可能独立于该章节的具体语境而自成体系。

- **制定性别导向的政策或实践建议**

专题政策研究报告中已较普遍地纳入性别导向的建议，尤其是在性别平等相关章节。性别章节通常先描述在具体专题政策研究背景下存在的性别不平等问题，随后根据良好实践提出解决方案，最终给出可操作的性别导向建议。

对国合会 2025 - 2026 年度研究和第七届国合会的建议

以下建议旨在加强下一阶段专题政策研究中的性别主流化工作：

- **将性别视角纳入研究体系以深化分析维度**

鼓励所有专题政策研究团队在项目周期内，设计多年度计划，系统规划性别视角在研究设计、数据收集和政策建议中的融入方式及资金安排。这些计划可包括：

- 明确性别分析在研究设计、数据收集及政策建议中的目标；
- 确定资源和预算分配，以支持持续的性别专业能力和性别响应型活动；
- 制定收集和使用性别、性别多样性及其他分解数据的时间表与里程碑；
- 建立定期监测和报告进展的机制。

通过将性别目标和资金安排纳入长期研究规划，团队能够突破零散化研究的局限，持续产出更具深度与连贯性的研究成果，从而为贯彻性别视角、基于实证的环境政策与实践提供有力支撑。

- **在研究周期中将性别平等制度化。**通过在规划和执行阶段正式整合性别平等活动和目标，确保性别视角贯穿整个研究周期。这包括在制定详细研究大纲时进行初步性别分析，并在支持专题政策研究立项阶段和实施计划的现有模板中融入性别平等目标。
- **加强专题政策研究团队的性别研究与数据建设，为基于实证的环境政策提供支撑** 优先设计并资助创新性研究，明确分析性别与关键环境议题（如循环经济、气候适应、气候融资）之间的关系。通过支持分性别、分群体数据收集和分析项目，并探索环境政策和气候行动对女性、男性及多样群体的差异化影响，这将有助于填补当

前性别分类收集数据的缺口。研究可与受影响社区（包括原住民及其他弱势群体）共同开展，以确保研究的相关性和准确性。生成有力证据将使政策制定者能够制定性别响应型、包容性和有效的可持续发展及公正转型策略，并应为此分配专门预算。

- **避免将性别考虑局限于特定章节**

除了大多数专题政策研究已设置的性别专题章节外，性别考虑还应在报告其他相关部分持续整合或主流化，包括执行摘要、引言、各章节主体内容及整体政策建议。这将确保性别不仅被视为某个专题的附属议题，而是被认知为技术和政策各领域中普遍相关的因素，推动性别主流化成为标准化研究范式。

- **在专题政策研究的整体政策建议中整合性别相关建议**

虽然专题政策研究已在性别专题章节中提出性别相关建议，但也应确保性别导向和性别整合建议被纳入整体专题政策研究政策建议。这将提升性别相关建议在报告中的可见度，使其与其他政策建议同等重要，更便于政策制定者参考和采纳。

- **开展关于环境退化和气候变化对弱势群体影响的研究**

研究应关注不同群体，例如原住民社区、性少数群体、残障人士及少数民族或宗教群体等，剖析其面临的交叉歧视（如性别、年龄、残障、族裔或性取向），并分析这些社区中女性、男性及性别多样者之间的差异。这类分析契合国际“无人被落下”的承诺，又有助于支持国合会形成更细致、全球协调的性别平等策略。

- **确保性别平等成为 2025–2026 年度高层课题组（HLTF）工作的优先事项。**为确保性别主流化有效融入 HLTF 工作，可采取以下措施：

- 首先，每份专题和综合报告应明确纳入性别分析，审视环境与发展趋势如何与性别结构动态相互影响，这包括识别不同群体在绿色低碳转型中面临的差异化风险、资源获取能力及参与程度，确保政策建议兼具公平性与实效性。
- 其次，HLTF 及其参与专家的组成应体现性别平衡与多样性，纳入性别平等与可持续发展领域的专家，以增强工作的分析深度和包容性。
- 最后，研究应尽可能使用性别敏感指标和性别分解数据，以评估不同群体的影响与机会。整合上述措施，将提升 HLTF 研究成果的质量、合法性和现实意义，助力中国以包容、公平的方式实现人与自然和谐的现代化愿景。

附录 1：监测、评估与学习（MEL）计划

1.0 – 监测、评估与学习计划：最终与中期成果

最终成果（Ultimate Outcome）

- 加强机构在科学–政策流程中实施性别主流化的承诺

中期成果（Intermediate Outcomes）

- 提高在专题政策研究研究中融入主流化性别视角的综合能力
- 增加专题政策研究研究成果中性别考量的覆盖广度
- 拓展专题政策研究成果分性别数据的应用深度（包括性别、性别多样性等分解数据）