中国环境与发展国际合作委员会
2025—2026年度专题政策研究组性别主流化报告[1]

执行摘要：2025—2026年度，国合会大部分专题政策研究在性别平等主流化方面取得进展，各专题政策研究项目均通过设置专门章节、开展跨领域分析、提出纳入性别视角的政策建议等方式，不同程度纳入性别考量。各专题政策研究在政策建议中涉及性别平等、社会包容和绿色公正转型等议题，包括：气候专题研究提出在气候治理、社会保障、绿色就业与金融中融入性别平等；自然专题研究提出加强生物多样性治理中的公平参与和有效参与；海洋专题研究、循环经济专题研究提出推动蓝色经济和循环经济领域的公平参与和利益共享；公正转型专题研究、绿色发展专题研究提出在公正转型进程中支持差异化的技能再培训、再就业和包容性发展。第八届国合会可进一步强化将性别平等及更广泛的公平考量融入专题政策研究工作的承诺，包括关注分配影响、促进有效参与，以及加强分性别、分群体数据。2025年引入的性别监测、评价和学习方法将继续帮助跟踪进展，更好地了解各课题组在国合会研究周期中加强性别融入所面临的挑战和需求。

[1] Drafted by the WPS Group, led by Kristine St-Pierre.

引言：性别主流化是国合会自 2018 年以来作出的一项核心承诺。为推动性别视角融入专题政策研究，国合会在各课题组启动研究之初及报告起草的关键节点，根据项目内容提供针对性性别主流化指导，深入研判性别平等研究的可能方向，明确在各研究主题中融入公平与包容视角的切入点。同时，向各课题组提供《性别平等与环境可持续性工具包》，为系统纳入性别平等和社会公平理念与考量提供实用工具，并新增包容性意见征询和性别敏感数据收集等方面的指导内容。2025 年，国合会秘书处国际支持办公室引入性别监测、评价和学习（MEL）方法，进一步强化并跟踪各研究和政策环节的性别主流化进展，确保各课题组获得充分支持。

本报告总结了 2025—2026 年度专题政策研究过程及最终研究报告中性别视角的融入情况。在以往年度报告基础上，梳理研究过程中的成功经验和良好做法，并就进一步加强国合会科学—政策研究周期中的性别主流化工作提出建议。

一、性别平等与环境可持续性最新进展

过去一年，全球在将性别视角纳入气候行动方面取得重要进展，推动性别平等融入气候治理的框架更加务实、更具长期性。《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方大会（COP30）在巴西贝伦召开，缔约方通过《贝伦性别行动计划》（2026—2034 年）。该计划设定 27 项活动和 98 项具体成果，建立定期报告机制，并将于 2029 年开展中期评估。计划进一步强化对女性参与和领导作用、纳入性别视角的资金、数据与技术等领域的关注，并将议题范围拓展至健康、针对妇女和女童的暴力、

照护工作、体面劳动、公正转型以及女性环境维护者保护等领域。同时，计划更加明确地关注不同女性群体的差异化处境，包括非洲裔妇女和女童、女性环境维护者、移民女性、女性小农户、农村及偏远地区女性和残障女性等[2]。

然而，落实工作仍面临较大挑战。尽管 COP30 取得了进展，国际承诺与女性和女童所面临的气候相关风险及不平等之间仍存在较大差距。作为 COP30 同期成果，《贝伦健康行动计划》正式启动，旨在加强将健康纳入气候适应工作。该计划已获得 80 项认可，认捐资金约 3 亿美元。但作为自愿性框架，其成效将取决于各国将相关条款纳入本国气候和卫生体系的成效[3]。因此，仍需持续努力，推动纳入性别视角的资金、参与、决策权和数据等方面的承诺转化为可衡量的国家层面成果。

与此同时，《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》下的相关工作持续推动将性别视角纳入生物多样性政策与规划。该框架目标 23 提出在框架实施中实现性别平等，并以《生物多样性公约》性别行动计划（2023—2030 年）为支撑。近期相关举措正逐步推动上述承诺融入各国生物多样性规划。例如，在 NBSAP 加速器伙伴关系支持下，7 个国家已成立国家核心工作组，协助将纳入性别视角的方法融入本国生物多样性战略和行动计划（NBSAPs）。但相关进展仍处于起步阶段，性别问题仍被视为生物多样性规划进程中亟需加快推进的领域[4]。

---

[2] UN Climate Change News, *The Belém Gender Action Plan: A launchpad accelerating ambitious, effective, and inclusive climate action*, 12 December 2025, accessed 20 August 2026. https://unfccc.int/fr/node/655209

[3] UNFPA, *Four takeaways from COP30: Advances for gender equality and health*, 17 December 2025, accessed 20 August 2026. https://www.unfpa.org/updates/four-takeaways-cop30-advances-gender-equality-and-health

[4] NBSAP Accelerator Partnership, *International Women's Day 2026: From commitment to systemic change in biodiversity planning*, 6 March 2026, accessed 20 August 2026. https://nbsapaccelerator.org/recent_news/international-womens-day-2026-from-commitment-to-systemic-change-in-biodiversity-planning/

另一项全球重要进展是全球妇女峰会。为纪念1995年第四次世界妇女大会召开30周年，2025年10月，中国在北京举办全球妇女峰会。峰会由中国政府召集，联合国妇女署作为支持伙伴，约800名代表出席，覆盖110多个国家，旨在重振性别平等领域国际行动[5]。峰会以“命运与共：加速妇女全面发展新进程”为主题，旨在传承《北京宣言》和《行动纲领》成果，加快推进其落实进程。北京峰会举办前，2025年9月，联合国总部另行召开高级别会议，纪念第四次世界妇女大会召开30周年[6]，体现出国际社会在全球治理进程中，包括环境与可持续发展相关进程中，持续关注性别平等。

二、国合会2025—2026年度专题政策研究性别平等相关政策建议

2025—2026年度，国合会围绕全球环境治理创新、国家绿色治理体系、可持续生产、消费和低碳包容转型四大课题开展8项专题政策研究。以下为各专题政策研究报告中与性别平等和社会包容相关的具体建议。

（一）课题一：全球环境治理创新

1.新一轮国家自主贡献目标的实施路径、重点领域和政策措施专题研究：在能源安全压力下，将性别平等贯穿于全球气候治理，包括为面临能源价格冲击的女性及女性户主家庭提供社会保障、将性别视角纳入能源补贴和能源贫困缓解政策、将女性代表性纳入气候治理指标体系等

[5] UN Women Asia and the Pacific, *UN Women Executive Director Sima Bahous concludes official visit to the People's Republic of China, strengthens global partnerships for gender equality and women's empowerment*, 15 October 2025, accessed 18 August 2026. https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/news/2025/10/un-women-executive-director-sima-bahous-concludes-the-official-visit-to-the-peoples-republic-of-china

[6] United Nations, *High-Level Meeting to Commemorate the 30th Anniversary of the 4th World Conference on Women*, 22 September 2025, accessed 18 August 2026. https://www.un.org/en/civil-society/high-level-meeting-commemorate-30th-anniversary-4th-world-conference-women

措施。强化性别平等在中国“双碳”政策和“十五五”转型举措中的约束力，包括新能源、储能、光伏和绿色制造领域的女性职业发展体系，以及扩大对女性主导绿色企业的金融支持。确保产煤地区和资源型地区的公正转型规划评估在就业、照护、收入和社会保障方面对女性和男性的差异化影响，并将女性实质性纳入地方转型进程。推进中欧与第三国在纳入性别视角的气候融资和公正转型方面的合作，包括气候融资中的性别指标、可输出的纳入性别视角的技术培训模式、关于海外投资社会影响的联合指导意见，以及女性主导的新能源中小微企业的市场准入。确保女性专家、女性主导组织及其他代表性不足群体在气候治理对话与合作机制中有效参与并发挥领导作用。

2.推动自然向好的政策与实践创新专题研究：建立多元、公平、参与式的其他有效的区域保护措施（OECM）治理体系，实现包括原住民和地方社区在内的社区参与以及生态利益共享机制。确保生物多样性保护得到包容性治理的支撑，确保受影响社区在保护决策和管理中发挥实质性作用。

（二） 课题二：国家绿色治理体系[7]

3.适应新一轮风光增长目标的新型电力系统建设专题研究：无性别相关建议。

4.支持碳市场建设的绿色金融产品和服务创新专题研究：无性别相关建议。

（三） 课题三：可持续生产、消费

[7] The SPS New Power and SPS Green Finance reviewed in October 2026 did not contain gender-related recommendations.

5.可持续蓝色经济典型产业低碳转型路径专题研究：在深远海养殖模式升级和规模化发展过程中，确保沿海社区和女性公平分享利益。在深远海养殖示范集群和价值链中，优先为依赖海洋的社区中的小规模生产者和女性提供参与机会。通过将性别考量纳入海洋治理、数据体系、蓝色金融机制和能力建设项目，强化纳入性别视角的海洋治理。提高分性别数据的可得性，包括通过海洋核算体系中的性别敏感指标，并推动女性在海洋政策制定、保护、修复及可持续蓝色经济举措中的参与和领导作用。

6.数智化循环经济促进高质量发展专题研究：将性别敏感的研究和循环经济治理列为紧迫优先事项，包括研究女性和男性如何参与数字赋能的循环经济领域。确保产品数字护照（DPP）的实施包括有针对性的数字培训以及资金和技术支持，防止循环供应链中的性别不平等扩大。

（四）课题四：低碳包容转型

7.传统能源地区绿色公正转型路径专题研究：在煤矿关闭和企业重组前开展性别影响评估，建立分性别的就业和生计登记台账，并将相关行业受影响工人及矿工家庭纳入政策评估范围。确保职业培训、就业服务、创业支持和接续产业发展注重整体恢复家庭生计，以及不同群体平等获得转型机会，并确保女性充分参与职工安置、社区更新和转型项目相关协商。

8.绿色发展国际合作的多元驱动机制与实施路径专题研究：绿色数据中心建设应通过加强地方能力、扩大数字机遇的获取、确保投资的经济和社会效益广泛共享，支持公正、包容的转型。同时，应支持参与式

规划及与受影响社区的沟通，支持水、土地和能源资源的可持续管理，以及防止数据中心建设加剧现有不平等的措施。

三、国合会 2025—2026 年度专题政策研究性别相关工作：主要观察

本部分重点介绍各专题政策研究在性别平等和社会包容领域开展的研究，以及在融入性别相关理念方面的成功经验。本部分还明确了在环境和气候变化政策制定与治理中进一步推进性别平等的机遇。

与上一年度一样，国合会秘书处制定了聚焦性别融入的监测、评价和学习方法，包括相关指标和后续调查，以评估进展情况。该方法旨在深化对成功经验和具体挑战的认识，并识别改进机遇。为此，确立了一系列成果：最终成果是强化政策研究中性别主流化的机构承诺，中期成果侧重于提升专题政策研究课题组将性别考量融入研究成果的能力（见附件 1）。

作为中期调查的一部分，所有专题政策研究课题组均表示，性别主流化指导和一对一性别咨询以某种方式为其报告草稿提供了参考，体现在专门章节或部分、国别案例研究和政策建议等方面。性别融入在分析和建议阶段最为充分，部分课题组在研究方法与设计阶段以及研究问题的初步界定中也体现了性别融入。反馈还表明，指导说明被用于识别性别相关问题，并为交流与沟通提供参考。例如，在与专家的双边交流中提出性别相关问题；在赴印度尼西亚渔业社区实地考察期间走访一个妇女儿童团体；在行业访谈和现场考察中纳入性别考量。分性别数据的可

得性仍是重要障碍，在数据中心建设、保护/其他有效的区域保护措施（OECM）规划等新兴或专业领域尤为突出。

1.新一轮国家自主贡献目标的实施路径、重点领域和政策措施专题研究（气候专题研究）

性别平等与气候变化总体背景：正如《巴黎协定》、可持续发展目标（SDGs）和《联合国气候变化框架公约》性别行动计划所强调的，气候治理与性别平等相互关联。由于基于性别的规范以及社会和经济角色通常使女性处于不利地位，阻碍其获得权利并加剧不平等，气候变化对女性和男性的影响存在差异。气候治理、金融和产业转型政策与制度的设计方式不同，既可能复制现有不平等，也可能有助于扩大女性的参与、领导作用和受益机会。

专题政策研究报告内容：气候专题研究在执行摘要中纳入性别平等，将其列为五项主要发现和五项核心政策建议之一，并设置专门章节“气候变化中的性别主流化路径”，将当前地缘政治和能源安全形势与气候治理中的性别结果相联系。该章节开篇指出，国家自主贡献的实施在实现经济高效和环境有效的同时，还应实现社会包容，包括女性能否平等参与转型、从中受益并作出贡献。该章节认为，2026年初以来与伊朗冲突相关的油气价格波动产生双重影响：家庭能源成本上升，挤占本可用于支持女性教育、就业和公民参与的支出，并增加女性的无偿照护工作和时间贫困；与此同时，政府在将注意力转向短期能源安全的过程中，降低了纳入性别视角的政策设计和数据监测的优先级。

该章节结合近期数据，阐明代表性不足问题在治理和就业领域持续

存在。该章节指出，在 COP30/CMP20/CMA7 上，女性约占缔约方代表团成员的 44%，约占代表团团长和副团长的 37%；在掌握气候资金和技术决策权的机构中，女性代表性更低，如适应基金董事会（31%）和清洁发展机制执行理事会（20%）。劳动力市场也呈现类似特征：该章节援引国际能源署（IEA）数据指出，女性仅占全球能源行业就业岗位的五分之一，且仍主要集中于技术工种以外的岗位，但在可再生能源领域的占比（全职岗位的 32%）略高于化石能源行业。与之相对，该专题政策研究也指出了一些进展，如中国“十五五”规划中有关女性经济参与的规定、国内女性主导绿色企业的增长，以及国际金融公司（IFC）“She Wins Climate”倡议和亚洲基础设施投资银行（AIIB）与吉宝（Keppel）可再生能源融资机制等融资机制，表明差距在部分领域正在缩小，但在其他领域依然存在。

在上述分析基础上，该专题政策研究呼吁将女性视为绿色转型的积极参与者，即领导者、企业家、投资者和决策者，而非仅从保护或福利视角应对性别平等问题。其建议涵盖：将性别考量纳入能源补贴和国家自主贡献实施框架；在中国“双碳”政策和五年规划政策中设定明确的女性发展指标；深化中欧与第三国在纳入性别视角的气候融资和公正转型支持方面的合作。除专门章节外，报告的总体政策建议还呼吁：评估产煤地区公正转型对女性和男性的差异化影响，确保女性实质性参与地方转型进程；关注发展中国家混合融资中女性的参与、融资获取和利益共享；女性专家和女性主导组织在气候治理对话与合作机制中的有效参与和领导作用。

性别平等专家对未来研究的建议：该专题政策研究领域的未来研究可探讨如何将纳入性别视角的气候治理延伸至衡量全球南方气候伙伴关系和低碳供应链合作中女性和男性平等获得融资、技术和就业的方式。后续工作还可探讨如何持续监测女性代表性和劳动力数据，以评估针对性措施是否正在缩小已识别的不平等。

2.推动自然向好的政策与实践创新专题研究（自然专题研究）

性别平等与生物多样性保护总体背景：自然专题研究报告旨在为生物多样性保护提出政策建议并推动创新实践，尤其关注海洋生态系统。研究探讨与《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》相一致的生态保护红线多维度划定标准及其他有效的区域保护措施（OECM）治理框架的应用，包括推进“30×30”目标的相关工作，以及加强《生物多样性公约》、《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（BBNJ 协定）和其他多边环境协议之间的协同增效。研究还考虑了用于珊瑚礁和红树林保护的海洋国家公园等实践路径。

专题政策研究报告内容：该专题政策研究认识到，有效的保护治理应包括广泛参与和公平结果，为推进性别平等提供了有力切入点。该专题政策研究纳入了若干重要的公平与包容考量，尤其是认可原住民和地方社区是保护治理的重要参与者。该专题政策研究认为，现有生态保护红线评估体系“对公平治理、多方利益相关者参与以及地方社区和公众参与或性别平等关注不足”。该专题政策研究强调构建系统、公平、参与式的保护方法，包括通过国家 OECM 政策框架，使各方能够广泛参

与陆地和海洋 OECM 的识别、管理和监测。其建议力求更好地与《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》实施指标保持一致，包括目标 22 和目标 23，这两项目标强调多元、参与式的 OECM 治理，并承认需要将社会维度纳入 OECM 的识别和管理。对公平和参与式治理的重视，为推进包容性保护和可持续发展奠定了重要基础；同时，所提出的监测和评估框架（包括对分列信息的需求）为考虑保护措施如何影响不同群体并使其受益提供了机遇。最后，该专题政策研究还指出，合作与协作工作是改善包容性治理和公平利益共享的重要途径。

性别平等专家对未来研究的建议：未来研究可探讨如何在监测框架中进一步增加纳入性别视角和社会包容的指标，包括公平治理、有效参与、社会成果及保护利益分配等方面的衡量指标，并在可行的情况下收集和分析分性别、分年龄及按其他适当维度分列的数据。这些措施将有助于确保生态保护红线和 OECM 的生态与治理目标以推进《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》更广泛社会公平目标的方式得到落实。

3.适应新一轮风光增长目标的新型电力系统建设专题研究（新型电力系统专题研究）

性别平等与新型电力系统总体背景：新型电力系统规划涉及多个性别维度。性别规范影响女性和男性获得收入的机会，以及其工作模式、住房安排和照护责任。这些因素进而决定了谁能够获得可靠且可负担的电力，谁能够参与需求侧项目并具备灵活性，以及谁能够从新能源基础设施创造的就业和创业机会中受益；由于根深蒂固的性别角色，女性相较男性处于不利地位。例如，在当前转型中，参与车网互动需要拥有电

动汽车、具备家庭充电条件以及灵活调整时间安排的能力，而鉴于车辆所有权和住房权属方面的性别差异，女性平均而言具备这些条件的可能性较低。分时电价同样以日常作息具有灵活性为前提，而照护者和轮班工作者（这些角色中女性比例过高）较难具备这种灵活性，从而对不同家庭产生性别差异化影响。随着零碳园区和智能微电网等重大基础设施的建设，其带来的就业岗位、培训路径和供应链合同，为缩小而非强化能源行业劳动力中现有的性别差距提供了机遇。

专题政策研究报告内容：新型电力系统专题研究聚焦新型电力系统的技术和市场层面，探讨中国新型电力系统如何通过多元化灵活性来源消纳不断增长的风电和光伏发电占比，例如扩大虚拟电厂规模、完善供需两侧协同的价格信号，以及融入车网互动等新业态新模式。在涉及分配和可负担性问题时，该专题政策研究主要从系统层面展开讨论，但未考虑这些问题的性别维度。

性别平等专家对未来研究的建议：该专题政策研究领域的未来研究可考虑并纳入家庭和个人层面的性别维度，这些维度影响哪些女性和男性群体能够参与新型电力基础设施、承担其成本，以及获得其带来的收益、就业和创业机会。未来研究还可探讨女性和男性参与用户侧灵活性项目（包括分时电价、虚拟电厂和车网互动项目）的情况如何因性别及收入、住房权属和照护责任等其他交叉身份因素而存在差异，以及哪些项目设计要素能够最有效地缩小不平等。后续工作还可探讨零碳园区和智能微电网等大型能源基础设施项目如何从规划阶段起，为通常在这些进程中代表性不足的女性建立劳动力和供应链参与路径。

4. 支持碳市场建设的绿色金融产品和服务创新专题研究（金融专题研究）

性别平等与绿色金融总体背景：以往研究强调了将性别平等考量纳入绿色金融和低碳经济转型的重要性。上一年度的专题政策研究明确将性别平等与绿色转型的风险和分配影响相联系，指出未考虑性别因素的转型策略可能加剧现有不平等，削弱绿色转型路径的包容性。更广泛而言，性别平等与绿色金融和技术创新相关，因为结构性不平等可能影响融资获取、创新生态系统参与以及决策中的代表性，进而对谁能参与绿色转型并从中受益产生影响。

专题政策研究报告内容：金融专题研究探讨金融机制如何支持高碳行业绿色转型，尤其关注碳市场设计、融资机制以及利用拍卖收入支持绿色投资。该研究探讨金融如何在支持技术创新的同时，应对与脱碳相关的风险和转型成本。该报告认识到绿色转型的成本和收益分配并不均衡，考察了不同行业和地区间的分配影响，并强调确保转型公平且具有社会可持续性的重要性。该研究认识到公正转型的重要性、融资获取的不平等以及绿色金融政策在不同行业和地区间的差异化影响，为引入公平视角奠定了坚实基础。案例研究展示了转型政策和投资如何对不同经济部门和地理区域产生不同影响。

性别平等专家对未来研究的建议：未来研究可在企业、行业和地区之外，进一步考察绿色金融的成本和收益在不同人群内部及人群之间如何分配。这包括探讨谁从绿色投资中受益、谁承担转型成本，以及谁在获得新兴机遇和金融收益方面可能面临障碍。将这一视角应用于碳市场

设计、拍卖收入分配和其他融资机制，有助于识别对劳动者、社区和其他受影响群体的差异化影响，并为减轻非预期后果的措施提供参考。后续研究还可探讨如何通过适当的分列数据等方式，将公平考量纳入监测和评价框架，从而更好地评估绿色金融机制是否有助于实现包容、公正的转型。

5.可持续蓝色经济典型产业低碳转型路径专题研究（海洋专题研究）

性别平等与海洋治理总体背景：海洋治理与性别平等在蓝色经济的诸多领域相互交织。从小规模渔业和水产养殖到旅游、航运和海上能源，沿海和海洋产业依赖于女性和男性所发挥的不同作用。性别规范通常使女性处于不利地位，往往决定了谁能够获得培训、融资和决策参与，以及这些行业所创造的收益。如果海洋治理未考虑上述动态，可持续蓝色经济转型存在加深而非缩小现有差距的风险。

专题政策研究报告内容：海洋专题研究报告在多处涉及性别考量，其中在深远海养殖章节和结论性综合章节中最为深入，并将纳入性别视角的海洋治理列入具体建议。报告认为，自动化和该行业的技术要求可能使小规模渔民边缘化，并对在这些社区中本已处于更脆弱地位的女性产生不成比例的影响。该章节还指出，深远海养殖的扩张可能减少低收入群体可负担的海产品供应，而女性户主家庭、老年女性和男性以及残障人士在低收入群体中往往占比过高。此外，该章节指出，在向可持续蓝色经济转型过程中，政策制定者尚未充分解决如何保障依赖海洋的社区中女性福祉的问题。其建议提出，在水产养殖示范集群和价值链中优先考虑小规模生产者和女性的参与，并将同一原则更广泛地延伸至沿海

社区和女性的公平利益共享。另有三个章节将性别不平等列为尚待解决的差距：海洋核算与蓝色金融章节将对包容性和性别考量关注有限列为其结构性挑战之一；深海采矿章节指出，国际海底管理局（ISA）的公众咨询仍难以参与，女性尤为如此，削弱了程序正义；海洋旅游章节指出，女性往往集中于服务型、非正规和季节性的旅游工作，并可能在获得领导岗位和更高价值机会方面面临障碍。

综合上述研究发现，综合章节呼吁特别关注性别平等和社会包容。该章节认识到，女性在渔业、水产养殖、旅游、加工和生态系统管护等领域发挥着重要但往往未得到充分认可的作用，但在决策和海洋经济高价值环节中的代表性仍然不足。报告认为，加强女性获得培训、融资和领导机会以及参与治理进程的渠道，既有助于实现更加公平的结果，也有助于提高实施成效。报告还建议在海洋核算中使用分性别数据和性别敏感指标，在蓝色金融中酌情披露性别相关成果，以及女性和其他代表性不足群体公平获得融资和能力建设机会。其长期愿景是一个经济发展、生态保护、性别平等和社会包容相互促进的海洋治理框架。

性别专家对未来研究的建议：该专题政策研究领域的未来研究可探讨如何在当前分析仍主要停留在概念层面的蓝色经济领域落实纳入性别视角的方法。这包括：如何为深海采矿设计面向不同背景女性和男性的公平利益共享和包容性咨询程序；如何针对往往未被统计的非正规及小规模渔业和水产养殖工作收集和分析分性别数据；以及如何构建蓝色金融筛选标准，为女性主导企业和小型沿海企业扩大准入。

6.数智化循环经济促进高质量发展专题研究（循环经济专题研究）

性别平等与数字化总体背景：数字化通过改进资源追踪、产品生命周期管理、溯源以及循环经济政策实施，在加快向循环经济转型方面具有重要潜力。然而，这些转型并非社会中立，如果未考虑在获取数字技术、技能、资源、就业和决策参与方面的差异，可能复制或加剧现有不平等。

专题政策研究报告内容：循环经济专题研究在上一年度研究的基础上，通过独立的性别分析部分“数字化与循环经济中的性别考量”，出色地明确考察了性别、数字化与循环经济之间的交叉关系。报告认识到，循环经济和数字化可能在就业、领导力、资源获取和决策参与方面复制现有不平等，并强调如果这些风险得不到应对，数字化可能强化职业隔离和算法偏见。报告还认识到，数字包容受到年龄、教育和城乡差距等交叉因素的影响，表明其理解性别不平等与其他不平等维度相互交织。重要的是，该分析指出数字化和循环化既带来机遇，也带来风险，并强调纳入性别视角的治理对于确保数字赋能的循环转型促进更加公平结果的重要性。报告还认识到，数字化可能在获取渠道和企业能力不均、数字准备程度有限以及较小企业或能力较低国家可能被排斥等方面产生不均衡影响。

该专题政策研究建议将性别敏感的研究和循环经济治理列为紧迫优先事项，包括研究女性和男性如何参与数字赋能的循环经济领域。关于产品数字护照（DPP）/产品数字信息系统的讨论还认识到公平和消费者采纳的重要性，呼吁产品数字护照的实施包括有针对性的数字培训以及资金和技术支持，防止循环供应链中的性别不平等扩大。

性别平等专家对未来研究的建议：未来研究可探讨数字化循环经济体系的实施如何进一步支持公平参与和获取。这可包括研究如何以对不同企业、劳动者、消费者和社区具有可及性的方式实施循环经济政策。未来研究还可考虑以下方面的可选方案：促进女性参与技术、工程、数字、科研和领导岗位；支持女性创业和数字技能发展；确保中小企业、女性拥有的企业、非正规部门主体及其他资源不足的利益相关方获得适当的技术援助和能力建设。此外，研究可考察用于废弃物、材料和供应链管理的人工智能系统是否会复制劳动力分割或算法偏见。收集和使用分性别数据也有助于加强纳入性别视角的政策制定的证据基础。

最后，确保性别平等和社会公平考量不仅纳入分析，还纳入政策实施、监测和国际合作，将有助于确保各国在推进循环经济转型过程中，数字化缩小而非复制现有不平等。

7.传统能源地区绿色公正转型路径专题研究（公正转型专题研究）

性别平等与能源转型总体背景：煤炭依赖型地区的公正转型进程并非性别中立。就业结构调整、产业替代和社区更新对女性和男性的影响不同。这些差异化影响受到以下因素的作用：女性和男性集中于正规和非正规劳动力的不同领域，女性获得再培训和融资的机会不平等，以及在转型家庭中更多由女性承担的无偿照护责任。如果缺乏有意识的纳入性别视角的设计，公正转型机制存在将新机遇导向本已处于有利地位的群体，而让包括女性和非正规劳动者在内的其他群体承担不成比例成本的风险。

专题政策研究报告内容：公正转型专题研究报告今年聚焦煤炭三角

区案例研究，其性别分析集中在专栏“传统能源地区公正转型中的女性就业与发展”中。该专栏指出，煤炭行业调整对女性的影响远不止直接失业。在山西省，女性约占城镇非私营采矿业单位从业人员的 13.3%，占煤电行业从业人员的 20%—30%，主要集中于行政、后勤、化验和服务岗位，这些岗位尤其容易受到关停和重组的影响。间接影响同样显著：家庭收入下降、照护责任增加以及女性就业比例相对较高行业的萎缩，可能进一步加剧上述压力。接续产业的发展带来了一些新机遇，例如大同市矿工家庭女性在该市经济多元化发展后进入旅游和餐饮行业。然而，报告发现，职工安置措施仍以正式职工为对象，基本未覆盖劳务派遣工、矿工配偶和当地服务业从业人员。针对非正规就业人员的灵活培训、托育和养老服务以及社会保险接续等支持同样不够完善。在此基础上，该专栏建议在关停和重组前开展性别影响评估，建立分性别的就业和生计登记台账，以及女性充分参与职工安置、社区更新及转型项目相关协商。

性别平等专家对未来研究的建议：未来研究可在该专题政策研究现有关注的社会公平、就业转型、社区更新、利益共享和公众参与等领域中加强性别视角的融入，这些领域均具有显著的性别维度。研究可探讨如何落实性别敏感的就业影响评估，即收集和分析该地区正规煤炭从业人员以及与煤炭相关的非正规和服务业从业人员的分性别数据，以了解不同女性和男性群体的净就业损失。这一分析可为制定在不同性别和不同人口群体之间公平的公正转型规划提供参考，相关数据可用于跟踪并调整应对性别不公平的结果。后续工作还可探讨如何在各省级地区间统一省级公正转型行动方案中的性别敏感指标，以便进行比较和长期跟踪，

并就融资工具如何设定和落实女性主导企业参与的可衡量目标制定模式，而非仅依赖资格标准。

8.绿色发展国际合作的多元驱动机制与实施路径专题研究（绿色发展专题研究）

性别平等与绿色发展总体背景：可持续、低碳数据中心的建设和运营，对于实现包容、公平、可持续国际合作的长期愿景日益重要。随着数据中心行业持续扩张，性别平等是一项重要考量：目前女性仅约占数据中心从业人员的 8%[8]，凸显了参与和代表性方面持续存在的性别差距。这为进一步探讨如何将性别平等融入绿色发展国际合作提供了机遇，包括可持续数字基础设施和低碳数据中心生态系统等新兴领域。

专题政策研究报告内容：鉴于全球算力需求不断增长、能源消耗持续上升，以及协调数字发展与脱碳的需要，绿色发展专题研究聚焦绿色数据中心这一国际合作新兴重点领域。报告着重介绍了中国在绿色数据中心政策、技术和实施方面的经验，认为其可能成为经验借鉴和合作机遇的来源，对发展中国家而言尤为如此。该研究考察了数据中心在更广泛绿色产业转型中的作用、中国的政策和技术经验、区域挑战与机遇，以及双边、区域和多边层面的潜在合作路径。

重要的是，该报告在产业绿色转型的概念框架中引入了社会包容、公平和公正转型的考量。报告认识到，数据中心建设可能对社区产生不均衡影响，特别是在数据中心设施与当地居民争夺水、土地和能源等稀缺资源的情况下。报告强调可持续资源管理、参与式规划以及与受影响

[8] Davis, Jaqueline, *Data centers are short-staffed boys' clubs*, Uptown Institute, 1 November 2023.

社区沟通的重要性，以确保数据中心建设有助于实现公正、包容的绿色转型。报告还认识到，投资收益可能分配不均，特别是在投资主要服务于全球科技企业，而弱势群体仍面临能源获取不足或数字经济参与有限的情况下。因此，报告强调加强地方能力、扩大数字机遇的获取，以及确保绿色数据中心投资的经济和社会效益得到更广泛共享的重要性。

报告还强调了解谁从新投资中受益、谁可能受到转型政策的不成比例影响，以及扩大不同人群的参与、就业、技能发展和数字基础设施获取的重要性。报告指出了确保绿色数据中心建设不加剧现有不平等的若干重要考量。例如，报告呼吁通过可持续的水资源管理，确保当地社区和其他关键用水户的需求不受损害。同样，对于存在能源获取缺口的国家，报告认识到，如果数据中心投资未伴随改善可靠、可负担能源公平获取的措施，可能加剧现有不平等。上述考量表明了一项重要认识：数字基础设施的环境可持续性与更广泛的社会和经济条件相互关联，产业绿色转型必须考虑减排之外的影响。

性别平等专家对未来研究的建议：未来研究可进一步考察谁可能受到转型政策和资源需求的不成比例影响，以及国际合作如何支持绿色数据中心建设成为带来广泛经济和社会效益的驱动力。这可包括探索包容性就业路径、本地劳动力培养、技术转让和社区伙伴关系，以及切实考虑受影响社区需求和优先事项的资源规划方法。此类方法有助于确保数据中心投资不仅在环境上可持续、在经济上可行，还能为有韧性的地方经济以及公正、包容的绿色转型作出贡献。

四、性别平等视角融入的成功经验

以下部分重点介绍各专题政策研究最终研究报告中的成功经验，这些经验应予以延续，并成为专题政策研究的研究和开发工作的有机组成部分。

1.在规划阶段早期开展初步性别分析。部分专题政策研究在研究规划阶段早期即开展初步性别分析，有助于从一开始就识别将性别平等视角融入研究主题的具体切入点。尽早考虑也有助于规划适当的专业力量和资源，无论分析由专题政策研究课题组成员还是外部专家承担。如相关，可随后由负责该部分或研究领域的研究人员开展更深入的性别分析。

2.在专题政策研究中设置性别专题部分。部分专题政策研究在报告中设置了性别专题章节或部分。这一做法提高了性别平等和包容相关考量的可见度，有助于展示其与研究主题的相关性。在适当情况下，也可采用专栏、专题聚焦或侧边栏等其他方式，突出关键性别平等考量，提高相关研究发现的可见度。

3.在专题政策研究全文中融入性别考量。部分专题政策研究在报告的不同相关环节融入了性别平等和包容考量。这一做法有助于展示性别和包容议题在一系列研究主题中的相关性，同时有助于推动纳入性别视角的分析常态化。如设置了专门的性别专题部分，在更广泛的正文中融入相关考量也有助于延续并强化该部分的分析。

4.纳入聚焦性别和纳入性别视角的建议。部分专题政策研究提出了直接涉及性别平等和社会包容的建议。在分析中发现性别或包容相关差距时，一项有力的做法是不止于描述这些不平等，而是明确潜在的解决方案和可操作的建议加以应对。这有助于将性别平等和社会包容分析转

化为具体的政策考量，并确保相关研究发现能够为专题政策研究的总体建议提供参考。

五、对国合会 2026—2027 年度研究和第八届国合会规划的建议

以下建议旨在加强下一阶段专题政策研究中的性别主流化工作:

1.确立对整个专题政策研究周期性别融入的明确预期与问责。强化国合会对性别主流化的预期，从一般性指导转向更明确的性别平等考量融入要求，从研究主题的遴选和设定直至最终建议。专题政策研究各课题负责人应负责确保将性别作为研究的有机组成部分加以考虑，而非作为附加或独立的部分。具体可包括:

（1）要求各专题政策研究课题组在制定研究大纲和实施计划时考虑性别平等，包括通过开展初步性别分析。性别考量应为研究问题、数据收集、实地调研、考察和参访提供参考，包括地点和参与者的选择、沟通方式，以及性别差异化经验和影响的识别。

（2）将性别考量纳入现有专题政策研究规划和报告要求，并为国合会性别平等专家创造机会，在整个研究周期中进一步参与课题组工作并对其提出意见建议，包括通过课题定期会议和相关圆桌会议。

（3）要求各专题政策研究课题组提出可操作的、纳入性别视角的建议，这些建议可纳入专题政策研究在国家、区域和全球层面的总体建议，确保将性别平等作为环境分析和政策应对的组成部分，而非单独议题。

（4）请各课题组明确在整个项目中支持实质性性别融入所需的专业力量和资源，并借助《性别平等与环境可持续性工具包》和国合会性

别平等专家获得支持。

2.修订现行监测、评价和学习方法，评估性别分析的深度和质量。作为持续开展的监测、评价和学习工作的一部分，国合会应继续深化对影响专题政策研究课题组在整个研究周期中融入性别平等视角能力的障碍和促进因素的认识。此外，应修订监测、评价和学习方法，纳入对各课题组所开展性别分析的深度和质量的评估。这可包括评估性别分析如何支撑研究问题和研究发现，以及如何帮助形成最终建议。

3.加强纳入性别视角的研究和数据，深化环境分析。优先开展弥补性别与气候适应、气候融资、循环经济和公正转型等关键环境议题之间关联证据缺口的研究。如相关，专题政策研究应收集和分析按生理性别、社会性别和多样性分列的数据，并考察对女性、男性和性别多元人群的差异化影响。研究还应考虑相互交织的不平等维度，并在适当情况下参考受影响社区（包括原住民和其他代表性不足群体）的意见。应视需要为此项工作配备专门资源。

4.深化环境影响及解决方案的交叉性分析。扩大关于环境退化和气候变化如何影响多元和边缘化群体，以及这些群体如何为环境解决方案作出贡献的研究。在国合会性别平等专家支持下，专题政策研究应考察性别、年龄、残障、民族和性取向等相互交织的不平等维度，以及受影响社区中女性、男性和性别多元人群之间的差异。这将加强国合会对循证、包容性环境政策的贡献，并支持国际公认的“不让任何一个人掉队”承诺。

附件 1：监测、评估与学习计划

监测、评估与学习（MEL）计划：最终成果和中期成果
最终成果
强化机构层面的工作投入，推动将性别平等视角纳入科学-政策全过程
中期成果
● 提升在 SPS 研究中融入性别视角的能力
● 提高 SPS 研究成果中对性别因素的纳入程度
● 提高 SPS 研究成果中分类数据的可获得性