



2009年11月23日
2009年第10期

出版：
中国环境与发展国际合作委员会秘书处

[意见反馈](#)

[链接](#)

国合会 2009 年年会重要讲话

以生态文明建设为指导，构建能源与环境的和谐

——周生贤部长在国合会 2009 年年会上的讲话摘要



环境保护部部长、中国环境与发展国际合作委员会执行副主席周生贤在国合会 2009 年年会上发表了题为“以生态文明建设为指导，构建能源与环境的和谐”的特别演讲。他指出，世界各国应以更广阔视野、更长远眼光看待能源、环境与发展问题，加强沟通，密切合作，积极建立适应生态文明要求的生产方式和消费方式，共建美好地球家园，共创人类社会更加美好的明天。

周生贤说，能源是经济社会发展的重要物质基础，能源环境问题归根结底是发展问题。能源的开发利用，在创造出巨大物质财富的同时，也带来空气污染、生态破坏、气候变化等一系列严重环境问题，直接威胁着经济社会的可持续发展。我国能源、环境与发展关系尤为特殊，异常复杂，随着我国全面建设小康社会进程的快速推进，能源开发利用将给环境带来更加严峻的挑战。经济增长资源环境代价过大的严峻现实，客观要求对传统工业文明进行反思、扬弃和创新，催生新的文明形态，推进新的文明建设。生态文明应运而生，成为有效破解资源环境与经济发展问题的时代抉择。

周生贤说，中国共产党第十七次全国代表大会提出建设生态文明，并将其作为一项战略任务确定下来。在前不久召开的十七届四中全会上，胡锦涛总书记再次把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度，作为建设中国特色社会主义事业总体布局的组成

部分。这一重大战略思想的提出，既是文明形态的进步，又是社会制度的完善；既是价值观念的提升，又是生产生活方式的转变；既是中国环保新道路的目标指向，又是人类文明进程的有益尝试。作为人类文明的一种高级形态，作为中国特色社会主义事业总体布局的组成部分，生态文明建设主要涵盖先进的生态伦理观念、发达的生态经济、完善的生态制度、基本的生态安全、良好的生态环境等等。它以把握自然规律、尊重和维护自然为前提，以人与自然、人与人、人与社会和谐共生为宗旨，以资源环境承载力为基础，以建立可持续的产业结构、生产方式、消费模式，以及增强可持续发展能力为着眼点，强调人的自觉与自律，人与自然的相互依存、相互促进、共处共融。建设生态文明，既是科学发展观的内在要求，也是对中国优秀传统文化的理性汲取；既是对工业文明的科学扬弃，也是追求可持续发展的历史必然性和现实紧迫性的客观需要。

周生贤指出，生态文明贵在创新，重在建设，成在持久。必须立足当前，着眼长远，统筹规划，常抓不懈，从生态文明建设最迫切最需要的方面、环节和任务着手，切实解决最突出的问题，推动生态文明建设取得积极进展。从环境保护角度，当前，生态文明建设的主要任务有以下几个方面：一是努力形成符合生态文明建设要求的生产方式和消费模式。要主动选择低消耗、少污染、高效率的生产生活方式，把经济开发活动控制在环境可承载的范围内，大力促进绿色经济、低碳经济和循环经济的发展。二是加快推进可持续发展的体制机制建设。健全和落实资源有偿使用制度、生态环境补偿机制和严格的环境保护目标责任制；深化价格改革，加快建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制，推进资源性产品价格和环保收费改革，不断完善绿色环境经济政策；提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展、可持续发展的能力，构建科学的决策机制和管理机制。三是毫不松懈地抓好主要污染物减排。要把“保运行”作为当前减排工作的中心任务，狠抓企业治污设施正常运行；以火电行业为重点，大力削减大气污染物排放量，以造纸行业为主攻方向，重点削减水污染物排放量；强化减排目标责任制，严格实施各项处罚和问责措施。四是集中力量解决危害群众健康的突出环境问题。集中精力，优先抓好重金属污染综合整治工作；确保群众饮水安全，完善饮用水源保护区分级管理制度和饮用水水源应急监管体系；采取综合措施，积极防范其他影响群众健康的环境问题。五是让江河湖泊等重要生态系统休养生息、恢复生机。给予江河湖泊人文关怀，以环境容量和生态承载力为依据，确定发展方式和发展规模；尊重自然规律，充分发挥生态系统的自我修复能力，逐步改变生态环境退化的状况；综合运用工程、技术和生态的方法，加大生态环境保护和建设力度，促进生态系统良性循环；充分运用法律、经济、技术和必要的行政手段，解决长期积累的水环境问题。同时，着手谋划让湿地、草原等重要生态系统休养生息的政策措施。六是在全社会树立和弘扬生态文明理念。广泛宣传生态文明观念，增强全社会生态文明意识，使生态文明观念深深扎根于每个单位、每个学校、每个家庭，进而转化为每个

公民节约能源资源、保护生态环境的自觉行动。

周生贤表示，生态文明建设是新时期环境保护事业的灵魂所在和目标指向，环境保护是生态文明建设的主阵地和根本措施。大力推进生态文明建设，促进人与自然和谐，是经济社会发展赋予环境保护工作的时代重任。我们将高举生态文明建设的大旗，主动争做生态文明建设的倡导者、引领者和践行者，在更高层次、更广阔范围来审视、谋划解决中国突出的环境问题，积极探索中国环保新道路。当前，坚持以生态文明建设为指导，探索中国环保新道路，迫切需要深入研究金融危机对环境保护的新挑战，全面落实扩大内需战略对环保工作的新要求，着力做好八个方面的工作：一要抓住新的经济增长点和新产业孕育成长的契机，大力发展绿色经济和绿色产业；二要顶住短期内重化工产业发展态势难以逆转的压力，毫不松懈地推进主要污染物减排；三要促进十大产业调整振兴规划的落实，充分发挥环评制度的宏观调控作用；四要加快城镇化进程，切实解决城镇环境问题；五要推进农村经济社会可持续发展，统筹加强农村环境保护；六要促进一系列经济社会政策创新，不断完善环境经济政策；七要抓住科技自主创新带来的难得机遇，大力研发推广高效绿色适用技术；八要提倡和引导绿色消费，推动消费水平升级。

周生贤强调，生态文明是人类文明的发展方向，环境问题是生态文明建设的主要制约因素。面对能源、环境与发展问题交织的严峻局面，任何一个国家都无法独善其身，也难以单独应对。世界各国应以更广阔视野、更长远眼光对待环境问题，加强沟通，推进节能、环保、低碳能源等领域的技术研发合作，积极建立适应生态文明要求的生产方式和消费方式。我们愿与国际社会携手前行，共建美好地球家园，共创光明灿烂的美好未来。

我国积极采取六大政策措施，推进节能减排应对气候变化

——解振华副主任在国合会 2009 年年会上的讲话摘要

11月11日，国家发展和改革委员会副主任解振华在国合会2009年年会上表示，“十一五”前3年，我国单位GDP能耗累计降低10.1%，二氧化硫、化学需氧量的排放总量累计分别下降8.95%和6.61%；2009年上半年，单位GDP的能耗又下降3.35%，二氧化硫、化学需氧量分别减排5.4%和2.46%。“十一五”节能减排和应对气候变化工作取得积极进展。



解振华详细介绍了我国推进节能减排和应对气候变化的六大政策措施。一是淘汰落后产能。2006-2008年，我国淘汰落后的炼铁产能6059万吨、炼钢产能4347万吨、水泥产能1.4亿吨、焦炭产能6445万吨；到2009年上半年，已关停小火电机组5407万千瓦，提前一年半完成了“十一五”关停5000万千瓦小火电机组的任务。二是优化能源结构。截至2008年，我国可再生能源利用量已达2.5亿吨标准煤，水电装机容量、核电在建规模、太阳能热水器集热面积和太阳能生产能力等均居世界第一。三是推动技术进步。加快节能减排技术的研发，攻克一批促进节能减排的关键和共性技术；全面实施十大重点节能工程和重点环境治理工程；加快建立节能技术服务体系，推行合同能源管理，培育节能和环保服务市场。四是增加森林碳汇。积极实施天然林保护、退耕还林还草、草原建设和管理、自然保护区建设等生态建设与保护政策，进一步增强林业作为温室气体汇的能力。近5年来，中国森林蓄积量以每年近1亿立方米的速度在增长，森林覆盖率从20世纪90年代初的14%提高到20%，人工造林保存面积居世界第一。五是加强基础管理。建立和完善节能减排统计、监测和考核体系，实行严格的问责制；实行耗能产品最低能效标准，扩大强制性能效标识的实施范围；切实抓好电力、钢铁等重点耗能企业以及建筑、交通行业和公共机构的节能工作，加强了重点耗能单位的节能管理；对重点污染源实施了在线监测，推进重点流域区域污染治理和解决突出环境问题；大力发展循环经济，推广不同模式循环经济的典型经验。六是完善政策机制。设立节能专项资金，采取“以奖代补”的方式支持节能重点工程、高效节能产品、合同能源管理等。对开展节能、发展循环经济和进行资源综合利用的企业，采取了减税免税政策；对解决突出环境问题的工程，实行“以奖促治”政策，财政给予一定的奖励资金；对生态保护任务艰巨的地区，研究实行生态补偿的机制。