



2009 年 11 月 25 日  
2009 年第 11 期

出版：  
中国环境与发展国际合作委员会秘书处

[意见反馈](#)

[链接](#)

## 国合会 2009 年年会关注问题报告（摘要）

### 中国迈向绿色繁荣——环境、能源和经济

在当前世界所面临的种种危机中，对环境和发展造成最大威胁的是 2008 年的金融风暴及其经济后果、气候变化和贫困问题。危机既带来了挑战，同时也带来了机遇，这一点早已被中国所认识。因此，中国正通过实施经济刺激计划，即重点转向促进内需和加速基础设施建设来应对全球经济衰退，与此同时，继续建设城乡现代经济。中国希望继续稳步迈向 2020 年改善全民收入水平和生活质量的目标，包括建设环境友好型社会。本次为国合会 2009 年年会准备的关注问题报告探讨了中国如何通过改善发展与环境、能源和经济的关系来实现绿色繁荣未来。

为了实现经济复苏，空前程度的国际合作焦点转移到二十国集团的作用上，这包括中国和其他新兴主要经济体。在去年的联合国对话、G8 和 G20 会议以及很多国际会议中，人们纷纷认为经济刺激不能以环境为代价，事实上，经济复苏应以绿色增长为原则。G20 国领导人和很多其他国家已经宣称采取重大行动应对气候变化，其中包括改善能源效率、更多依靠可再生能源以及探索低碳经济道路。对这些新途径的承诺必须是长期的，即需要设定 2020、2030 和 2050 年的目标，并充分考虑大量的投资、创新和能力建设。

本报告探讨了几个几乎同时发生的空前规模的全球事件所带来的后果。第一是在经济复苏和有关的机构变革中，一种乐观情绪正悄然浮现。部分原因是由于政治领导人为扭转恶化局势采取了快速的行动。显而易见，如果没有一个诚信的、稳定的全球金融体系，可持续发展目标很难或者不可能在全球和国家层面得以实现。正在进行的全球金融机构改革以及世界主要经济体的决策中的权力分享在一年前都是难以想象的，其结果是中国在国际合作中的地位得到了加强。

第二个重大的转变是气候变化对话的深度。遗憾的是，想要在哥本哈根会议上就最佳方法连同即刻要采取的行动达成实质性一致看来是非常困难的。无论其成果如何，它都开启了关于我们这个

星球 特别是未来发展低碳经济 的新思路。

第三个转变是全球关于消除贫困的国际合作和应对这一问题的全球能力。中国为实现千年发展目标所做出的努力取得了巨大的成功，但是与之相伴依然包括逐步加大的贫富差距以及还有相当大的一部分人口还没有走出贫困。尽管如此，中国可以通过扩大与发展中国家的合作做出更大贡献。中国在农村推广的技术、可再生能源方面的经验以及降低产品生产成本的优势都能给世界的其他国家树立独特的榜样。贫困与气候变化的影响和适应、改善环境与发展是密切相关的。

第四个是持久的转变，是向创新型社会的转变，这样可以更快速地应对形势的变化和国内/国际生产力的需求。绿色增长包含了新型的生产和消费，它将影响从第一、第二产业到商业、旅游业、电信和其他现代第三产业的所有行业。可以理解目前绿色增长还是以能源、环境和气候变化为中心的，但最终是生活方式、基础设施设计以及商业运作模式的改变决定着美好的结果——未来的绿色繁荣。

中国能成为开创这一美好未来的全球领导者吗？在这方面，中国具备很大的潜力，因为中国能够适时地采取措施应对关键的挑战，大力建设住房、交通、满足能源需求和提高供水质量的基础设施，还准备大力投入社会事业，特别是健康和教育。中国也充分证明了它在全球市场胜出的能力。中国庞大的国内市场、出口市场推广能力以及它的适应、灵活和快速反应能力势必使中国在未来具备了很多优势。

中国在经济刺激方案中对能源和环境给予了高度重视，采用了十一五规划中设定的目标。在今后几年经济复苏期间，环境保护在整体上还需要进一步改进。十个主要行业的结构调整正在进行当中，包括环境保护行动以及更有效地利用资源和能源。在城乡环境改善方面，良好的规划和基础设施设计正在推行，这对加速城乡环境改善至关重要。中国也希望，通过对面向国内和国际市场的绿色新技术和产品进行投资而获得国际竞争力。然而，人民收入水平的提高将会大幅度增加人均能源使用和温室气体排放水平。因此，如何解决国内可持续消费问题将成为关注的重点。中国居民目前仍是储蓄者，消费趋于节俭而不是挥霍。但是这并不能保证未来的可持续性，未来的可持续性更多的取决于生活方式的改变和城市设计、交通和其他基础设施的决策。关注能源生产力和经济调整向更多的第三产业和服务业的转变将十分重要。

今年国合会五个课题组将汇报他们在能源与环境各个方面的成果和建议。这五个课题包括：可持续煤炭利用、城市能源与环境、农村能源与环境、能源与环境的经济手段和低碳经济。这些研究

涵盖了中国为了继续实现高速经济增长而同时使其与能耗增加和环境恶化脱钩所要解决的大多数关键性问题。

十一五规划已过去了三年，因此现在可以审视已经取得的成绩以及还有哪些工作需要完成。例如，在与能源和环境相关的约束性指标中，二氧化硫减排 10%这一重要目标有可能提前一年实现。然而，要实现在 2005 年基础上单位 GDP 能耗降低 20%的目标则需要 2009 和 2010 年均达到 5.89% 的削减水平。现在，经济增长的恢复注定预示着中国的强劲发展势头，但是仅依赖于强度指标（与 GDP 挂钩）而不是总量控制的做法是不够的，因为能源使用的绝对数量仍有可能继续增长。此外，很多重要的污染物，例如氮氧化物、地面臭氧、汞和其他重金属以及持久性有机污染物还不是受控目标，甚至没有被纳入防治战略。温室气体控制和低碳战略没有纳入十一五规划。

展望未来，中国将继续沿着环境与发展良性变革的道路前进。特别是低碳经济将带来竞争优势和未来发展的质量改善。在十二五规划和今后的发展规划中，有许多话题值得特别关注。此外，很多特定驱动因素应在中国绿色繁荣国家规划和行动中加以考虑。那些与环境、能源和经济直接相关的有：

- 多个行业的节能和能源效率需要达到或超过现有国际标准；
- 降低城市建筑、基础设施建设和运行以及交通行业的能源强度；
- 努力扩大可再生能源的利用，特别是风能、太阳能、沼气和水电；
- 与能源、环境和气候变化国际事务相关的具体行动，包括碳定价和贸易、CDM、双边和多边技术转让与合作协议、知识产权和投资安排；
- 气候变化的适应需求；
- 温室气体总量和碳强度的强制性削减目标；
- 通过对十一五规划中有约束性目标的污染物更严格的削减（另外还包括其他污染物例如燃煤过程中的汞排放）来持续改善环境质量；
- 一些行业和地区的总量削减系统；
- 生态系统服务功能的改善和生态补偿；
- 制定环境和健康目标以减少或消除特定原因造成的死亡或事故，改善重点行业如煤矿等工业行业的环境安全；
- 全面实现千年发展目标，包括那些与环境可持续发展相关的目标；
- 加强改善绿色增长机遇的框架体系，包括科技研发、创新科技投资、机构能力建设，为中

国提供新的增长机遇，扩大满足国家需求，特别是与环境和能源有关的出口潜力；

- 改善能源和环境绩效的统计信息基础。

中国需要在以下几个方面制定或修订政策：

- 可持续煤炭利用战略；
- 迈向低碳经济和发展的现实和长期步骤，包括在城市、农村和各工业行业中的实施以及国内和出口产品向绿色增长转变；
- 制定一个能源生产力战略，包括逐步的、可预测的能源定价方法和行政管理与经济鼓励相结合的手段；
- 基于碳税、排放贸易或其他方法的碳定价机制；
- 能效目标和与能源有关的环境问题，其中的一些问题基于绝对而不是强度目标。

我们有必要认真思考生态文明这个目前只在中国使用的词汇的含义。如果各国能够以低水平的生态破坏为代价换来繁荣，尊重这个富饶的星球提供给我们自然和生态服务，那么我们就有可能实现全球生态文明。中国已经号召在自己的领土上实现人与自然的和谐，我们必须相信这将成为中国发展理念的核心。其他国家将从中学到很多经验，也希望他们能在共同走向未来繁荣的道路上做出贡献。