



国合会 2010 年圆桌会议专刊

会议基本情况

为传播国合会 2009 年政策建议成果，宣传中国政府应对国际金融危机、推动环境保护工作取得的积极进展，研讨推进中国城镇化进程的机遇与挑战，中国环境与发展国际合作委员会（国合会）于 2010 年 3 月 25-26 日在上海召开了 2010 年圆桌会议。

本次会议的主题是“城市低碳转型与绿色发展”。会议分三个单元进行，即迎接城市发展的低碳转型、城市发展的能源效率和环境挑战、城市绿色发展的环境与经济政策。与会代表围绕国合会 2009 年年会提出的政策建议，中国转变经济发展方式、调整经济结构面临的挑战，世界城市化低碳发展的趋势以及中国城镇化发展进程中的相关问题进行了深入讨论和交流，展望了城市低碳转型和绿色繁荣的前景，听取了关于上海世博会有关绿色世博、低碳世博的情况介绍。

环境保护部副部长张力军出席圆桌会议并致辞，上海市副市长沈骏到会作特邀致辞，国合会秘书长祝光耀参加会议并做会议总结，国合会副秘书长、环保部国际司司长徐庆华主持会议。

15 位国合会中外委员，15 个城市的市领导，34 个地方环保部门的负责人，商务部、环境保护部、国务院发展研究中心、中国科学院、中国工程院、清华大学等国务院有关部委及科研教育部门的代表和专家；挪威、瑞典、意大利、加拿大、荷兰、法国、德国、英国、瑞士，联合国环境署、开发署、工业发展组织和世界自然基金会、世界可持续发展工商理事会及美国环保协会、洛克菲勒兄弟基金会等有关国家和国际组织驻华机构的代表以及国内外企业界的代表约 200 人出席会议。

世界自然基金会总干事里普先生、国合会中外方首席顾问沈国舫院士、汉森博士、意大利环境、领土与海洋部克里尼司长、中国城市科学研究会李迅秘书长、国家发展改革委能源所李俊峰副所长、清华大学江亿院士、上海市环境保护局张全局长、德国可持续发展研究院院长梅森纳先生、美国环保

协会首席经济学家杜丹德先生、加拿大城市联合会高级环境政策顾问瓦特女士以及上海世博局许定博士等国合会中外委员和专家分别进行了大会报告和发言。

会议讨论的重点问题

一、绿色发展开始成为中国实现环境与发展战略转型目标的内在选择

2009 年 11 月，温家宝总理在会见国合会年会外方代表时强调指出，建设环境友好型社会，发展绿色经济对中国发展是有利的，但这是一个漫长而艰巨的过程；关键在于认准方向，坚定不移地走下去。李克强副总理在出席年会发表讲话时也指出，当前世界经济正处在大调整、大变革之中，绿色经济、循环经济、低碳经济的发展已经成为世界上的重要趋势，这既给我们带来一系列重大挑战，也给我们带来重要机遇。

面对这些挑战，中国政府提出在保持经济平稳较快发展的同时要加快转变发展方式、调整经济结构，充分发挥绿色经济在消除发展瓶颈、优化经济发展质量中的积极作用。实现绿色发展是推进生态文明建设的重要步骤，是建设资源节约型、环境友好型社会的必然选择。张力军副部长向会议介绍了中国发展绿色经济以及应对全球气候变化的具体措施和行动：一是培育以低碳排放为特征的新的经济增长点。二是加大在环境保护、基础设施建设、灾后恢复重建等领域的绿色投资。三是制定了应对气候变化的国家方案，减缓温室气体排放，增加森林碳汇。中国政府已经宣布，到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 40% 到 50%，并作为约束性指标纳入国民经济和社会发展的中长期规划。这是中国根据国情采取的自主行动，是中国为全球应对气候变化做出的巨大努力。

与会代表高度评价中国政府从增强国家长期竞争力的战略考虑出发，将发展绿色经济作为推动经济发展方式转变的重要途径的战略决策。认为中国政府不仅要立足当前，不断完善相关规划和政策措施，促进经济平稳较快发展，还要着眼于长远的需要，抓住机遇，加速实现经济发展方式的绿色转型，制定绿色经济和绿色发展国家战略，为中国适

应以绿色经济为特征的全球新一轮经济结构调整打下坚实基础。

二、城市低碳转型开始在中国绿色发展中成为重要目标和先导

改革开放以来，中国的城镇化速度和规模史无前例。2008年年底，全国城市总数已由216个增加到660个，城镇人口从1.72亿增加到6.08亿，城镇化率达到了45.68%。中国的城市化进程遇到了资源日益短缺、环境污染不堪重负、城市生态赤字普遍增加等复合型、压缩型环境问题。大量增长的城市人口和消费需求与有限的资源、能源和环境容量之间的矛盾已成为制约中国城市可持续发展的瓶颈。可喜的是，中国的150多个城市已把生态城市和低碳城市作为发展目标，这为中国其他城市未来的发展提供了样板和可供借鉴的经验。实践证明，向低碳城市转型已开始成为促进中国绿色发展的重要途径和先导。

与会代表与专家认为，中国城镇化需要解决经济、环境和能源协调发展的核心问题。中国不能采取西方过去曾经采取的传统城镇化模式和城市发展模式，必须走新型的城镇化道路。因此，中国需要创新思路、制定政策、积极探索新型城市化道路，促使从能源密集型、污染密集型和碳排放密集型的城市增长之路转向低碳、绿色的可持续发展模式，建设低碳城市。应优先统筹考虑城市发展中的能源、环境和适应气候变化问题等问题，推动城市走上低碳发展道路，促进低碳经济成为新一轮城市低碳转型中经济发展的引擎。

三、中国部分城市发展绿色经济，实施低碳转型的探索和实践具有重要意义

在国合会2009年年会上，中外委员认为，发展绿色经济，实现绿色增长已成为重要趋势，受到世界主要经济体的高度重视。中国部分城市地区着眼长远，把握世界发展趋势，主动探索发展低碳经济、推广绿色经济发展模式的实践和探索取得了成效，对中国其他城市发展具有重要参考意义。

上海市紧紧抓住举办世界博览会的机遇，打造“绿色世博”、“低碳世博”，将低碳转型和绿色发展作为转变经济发展方式、调整产业结构的重要抓手，加强生态环境保护和生态城市建设，将降低二氧化碳排放强度纳入“十二五”国民经济和社会发展的总体规划。浙江省杭州市2008年在国内率先提出打造低碳城市的目标，停止审批和关停高污染项目，动员地方政府、社会团体共同行动。江苏省常州市将单位GDP碳排放指标作为约束性指标纳入“十二五”规划，成立江苏首家排污权交易中心，引入市场机制，激励企业节能减排，引导低碳产业发展，建设低碳城市。

中外专家高度评价和关注中国城市在发展低碳经济，促进绿色发展方面的探索和实践，深切感受到中国地方政府在实施绿色新政，发展绿色经济方面发挥了积极的引导作用并取得初步成效。同时认为，地方政府引导、公众参与、企业支持和行动所形成的合力是转变发展方式，推进绿色发展和低碳经济的关键。

会议达成的重要共识

一、低碳转型和绿色发展是中国转变经济发展方式的重要手段之一。中国政府应把促进低碳转型和绿色发展作为转变发展方式、调整经济结构的重要抓手，要继续创新体制机制，特别是加强相关领域政策、制度的创新。要鼓励研发促进绿色发展和低碳转型的各种创新型技术。要扎实作好基础工作，搞好试点示范，逐步推广和深化，动员全社会的力量共同发展低碳经济。

二、低碳经济是应对全球性气候变化的一种战略选择。各级政府和决策者对发展低碳经济要进一步增强使命感、紧迫感。在更宽的领域、更高的层次上更加广泛地开展国际合作。中国作为发展中大国，应大力开发低碳技术，着力发展低碳产业。发展低碳经济虽然已成为全社会高度关注的问题，但全面推进低碳经济发展还存在一定困难。需要认清形势，切实加强领导和政策支持，加大试点示范力度，先易后难，努力在一些重点产业、行业实现突破。绝不能把低碳经济变成一种口号。

三、城市地区应在绿色发展、低碳发展中发挥带头作用。城市作为工业化程度最高的地区，有能力也有条件在低碳转型和绿色发展方面发挥带头作用。这一进程中，地方政府的强有力领导和广大工商界及全社会的参与至关重要。要从各个层面做起，从身边做起，首先把能做的事情作好，坚持不懈，就一定能够取得成效。

四、积极推动资源节约型、环境友好型城市的建设。未来15年内，中国的城市化率将由目前的46%提高到50-60%左右。中国在推进城市发展低碳转型的过程中，应大力推动资源节约型、环境友好型城市建设；加大治理环境污染力度，促进清洁生产；实施可持续交通管理，减少资源能源消耗；城市规划要体现可持续发展理念，避免和减少城市建设、产业发展对城市生态环境的破坏。

会议提出的政策建议

一、强化政府的绿色领导力，改善环境治理结构，制定和实施绿色发展和城市低碳转型的战略规划与路线图

要大力发挥政府在领导绿色发展中的作用，把

绿色经济作为绿色发展的基本途径，把绿色投资作为绿色发展的基本方法，把政策改革作为绿色发展的基本保障。改善环境治理结构，在中央政府层面建立科学有效的协调与合作机制，统筹协调各相关部门，制定国家统一的绿色发展和城市低碳转型的战略规划与政策；在社会层面需要加强公众参与，吸收更多的利益相关者参与到绿色发展和城市低碳转型的国家战略规划及政策的制定和执行中。同时，要将传统的控制与命令的方式逐步转变为以经济激励机制为主的综合环境治理方式。

二、通过系统创新，制定绿色经济与绿色发展转型的指标体系，推动绿色发展

中国在未来的发展战略和规划中要以增强中国可持续发展能力为重点，将包括低碳经济在内的绿色经济作为其中的重要组成部分，加速转变经济发展方式，大力推动经济的绿色转型，把环境保护，提高能源效率放在更加突出的战略位置，走新型工业化和城市化道路。发展绿色经济，推动绿色发展需要科学技术、制度体制、战略政策、投资方式、管理策略等方面的创新。通过经济政策、税收政策、补贴政策以及相关的法律法规和标准的制定控制市场的准入和退出。要制定可操作、可衡量、可获取的绿色经济、绿色发展以及城市低碳转型的指标体系和评价体系。

三、科学选择城市发展模式，改善消费行为和方式，减少城市能源消耗

一要控制城市建设的规模和速度，提高城市建设的质量，探索新型城市化道路。在城市建设过程中，要贯彻低碳生态理念，采取新型建设模式，从传统粗放式的城市扩张向低碳能源技术、低碳经济、低碳社会消费发展的城市模式转变；二要以低碳理念引导城市规划，将低碳发展战略与现有的循环经济、清洁生产、环境管理体系、节能减排等有机结合；三是倡导绿色生活理念，引领健康生活方式，将消费领域特别是日常生活中的节能作为城市节能的重点。

四、整合资源，优化能源结构和提高能源效率，推动城市低碳转型

推动城市低碳转型，需要整合各方面资源，优化城市能源结构、提高能源效率。首先要建立低碳城市产业发展结构，把二氧化碳排放强度纳入到城市经济和社会发展的总体规划中，调整和升级产业结构、提高工业、交通和建筑等领域的节能效率。其次是通过高新技术优化、改造传统第二产业，大力发展第三产业；调整能源结构，降低煤炭在城市能源消费中的比重；同时提高城市能源的利用效率，积极发展可再生能源和推广使用清洁能源。三是根据建筑能耗标准评估建筑节能技术和措施的效果，推广建筑节能技术；大力发展和优化公共交通体系。

五、加强绿色发展和城市低碳转型的示范、引导和推广

当前，要通过强化政策激励和支持，加强试点示范的力度，加强对绿色发展和城市低碳转型的引导和推广，把理论上的概念转化为实际的行动。要在加强调查研究的基础上开展试点示范工程，研发、推广符合低成本、高回报要求的可再生能源、绿色产业、绿色建筑、绿色交通、绿色基础设施、生态恢复技术、低碳设施建设、城市碳汇能力和生物圈碳等低碳适宜技术。同时要开展相关的绿色教育和培训，提高政策制定者、决策者以及各利益相关者的绿色发展意识。