

代序一 推动创新，进一步加强环境保护

曾培炎

今年前三季度，中国在保持经济高速增长的同时，单位 GDP 能耗在去年基础上继续下降，同比降低 3%；二氧化硫（SO₂）和化学需氧量（COD）排放总量由升转降，同比分别减少 1.81% 和 0.28%。这一重大转折，标志着中国的环境保护站在了一个新的起点上。

当今世界，经济全球化深入发展，科技进步日新月异，资金、技术、人才等生产要素加速流动，世界经济总体看好，各国正面临难得的发展机遇。同时，威胁世界经济持续增长的因素不容忽视，能源资源和环境压力不断加大。国际石油、铁矿石、铜矿石等大宗矿产品价格高位震荡、一路飙升。去年国合会召开之际，石油价格每桶约 60 美元，引起国际社会广泛关注。当前，油价已涨到每桶接近 100 美元，更让世界深感忧虑。全球气候变暖、生物多样性减少、臭氧层破坏、区域性生态环境恶化，给人类生产生活带来了重大影响。面对这种形势，携手合作，创造未来，已经引起各国政府、企业和有识之士的高度重视。

进入新世纪以来，中国工业化、城镇化进程明显加快，经济增长处于新一轮上升期。过去五年，GDP 年均增长 10% 以上。今年前三季度 GDP 增长 11.5%，经济保持了增长较快、结构改善、效益提高的好势头。同时，我们也清醒地认识到，中国经济也存在不少影响稳定发展和可持续发展的问题。当前流动性过剩，外贸顺差大，投资率偏高，商品价格涨幅较大；中国人均 GDP 还比较低，实现现代化还有很长的路要走，今后一段时期发展与资源环境的矛盾还会比较突出。中国政府对此高度重视，正在采取措施加以解决。

中国的发展，不仅给中国人民带来了福祉，也促进了世界经济的繁荣，缓解了其他国家资源与环境的压力。过去相当长一段时间，国际传统制造业特别是重化工业大规模向中国转移，中国不断增长的出口为其他国家提供了物廉价美的商品，也增加了我们自己的资源消耗与污染排放。据测算，中国每年能源消耗总量的 1/5，用来制造发达国家不再生产的高耗能产品。经济全球化使中国受到了益处，也加大了中国解决资源环境问题的困难。

中国历来高度重视解决环境问题。过去五年，中国政府从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的战略高度，对加强环境保护作出了一系列决策部署，采取了一系列有针对性的政策措施，环保工作取得了积极成效。

我们加快了产业结构调整步伐。完善产业政策，从节约、环保等方面提高了市场准入门槛，加强了建设项目的环评，控制了一大批消耗高、污染重的新建项目。加大了钢铁、水泥、电力、造纸等 13 个行业落后产能的淘汰力度，目前，今年淘汰 1000 万千瓦小火电机组的目标已提前实现。结构调整从源头上大大减少了污染排放。

我们加大了生态环境建设力度。在城市和部分农村，建设了一大批污水处理厂和垃圾处理场。加快了燃煤火电机组脱硫设施建设，去年和今年全国新增脱硫机组 2 亿千瓦左右。五年来累计安排退耕还林 1.4 亿亩，退牧还草 4.4 亿亩。大规模的环境工程建设，使一些地区的环境状况得到改善。

我们加强了环境法治工作。制定修改了一系列环境法律法规，强化了环境执法监管，开展了环境隐患排查。五年来，解决较大的污染问题 160 多万件。这既有效解决了突出的环境问题，又促进了环保工作逐步走上法治轨道。

我们完善了环境经济政策。加大了政府对节约环保的投入力度，调整了矿产品的资源税，提高了原油、成品油价格，实行了限制高耗能企业发展、鼓励电厂脱硫和可再生能源发展的电价政策，完善了生活污水和垃圾处理收费制度，建立起治污设施市场化运营机制。这对防治环境污染起到了较好的杠杆调节作用。

经过艰苦努力，中国环境保护取得了新的进展。在经济快速增长、污染物产生量不断增加的情况下，全国环境状况基本保持稳定，部分流域、城市、区域环境质量有所改善。

今年 10 月，中国共产党召开了第十七次全国代表大会。这是中国在改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。会议明确，要把经济发展建立在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上。这充分体现了环境优先的发展理念。会议提出，将建设生态文明作为全面建设小康社会的奋斗目标之一，体现了我们对节约发展、清洁发展、文明发展的新要求。面向未来，我们将推动创新，进一步加强环境保护。

第一，创新发展理念。我们将坚定不移地走以人为本、全面协调可持续发展的科学发展道路，坚持节约资源、保护环境的基本国策，深入实施可持续发展战略，加快建设资源节约型、环境友好型社会，把节能降耗和污染减排作为发展的重要目标，作为调整经济结构、转变经济发展方式的重要手段，作为改进宏观调控和产业发展政策的重要内容，并为此做出不懈努力。

第二，创新发展方式。我们将加快推进经济发展方式的转变，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变；继续严格控制高耗能、高污染行业过快增长，加快发展现代服务业、先进制造业、绿色农业，建立清洁、高效的现代产业体系。同时，大力推进淘汰能耗高、污染重的落后产能，“十一五”期间淘汰落后炼钢能力 5500 万吨、落后火电机组 5000 万千瓦、落后水泥生产能力 2.5 亿吨以及落后造纸能力 650 万吨等。

第三，创新体制机制。健全环境法规和标准体系，加大对违法行为的处罚力度。深化价格、财税、金融等改革，建立资源有偿使用制度、生态环境补偿机制，健全有利于节约资源、减少污染的经济政策体系。完善环境保护管理体制，健全节能减排指标体系、监测体系和考核体系，落实政府环保责任制度。全面推行排污许可制度，加强重点企业环境在线监控，建立企业环保诚信体系。保障群众环境知情权，发挥新闻媒体和社会团体的监督作用，调动社会各界参与环境保护的积极性，在全社会弘扬环境文化、倡导生态文明。

第四，创新治理模式。深入推进能源资源节约，全面实施工业锅炉改造、余热余压利用、建筑节能等重大节能工程，突出抓好重点耗能行业节能改造，大力推进节水、节地、节材，全面推行清洁生产，大力发展循环经济，加快实现污染防治从末端治理向全过程控制转变，从源头上减少资源消耗和污染产生量。加快建设污水垃圾处理、燃煤电厂脱硫、危险废物处置、流域水污染防治、生态功能区建设等重点环保工程，不断提高污染物治理率，尽快改善环境质量。

在经济全球化趋势深入发展的背景下，解决好环境与发展问题，越来越有赖于加强环境国际合作。我们主张，世界各国应当在环保上相互帮助、协力推进，共同呵护人类赖以生存的地球家园，进一步加大生物多样性保护、臭氧层保护等工作力度，尤其要积极应对全球气候变化。

中国一贯高度重视气候变化问题。上个世纪后二十年，单位 GDP 能耗不断下降；进入新世纪后，由于产业结构偏重，能耗有所上升；近两年采取措施后，能耗已转升为降。过去 26 年，单位 GDP 能耗下降 64.5%；同时，造林护林规模不断扩大，为控制温室气体发挥了重要作用。前不久，中国制定了应对气候变化国家方案，成立了温家宝总理为组长的应对气候变化领导小组。我们将全力落实国家方案，根据《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》，本着“共同但有区别的责任”，承担应有的国际责任和义务，推进完成降低能耗、增加可再生资源、提高森林覆盖率、发展低碳经济等应对气候变化的具体目标和任务。国际社会应加强沟通，进一步做好应对工作，建立适应可持续发展要求的生产方式和消费方式，推进节能、环保、低碳能源等领域的技术研发合作。发达国家应正视自己的历史责任和当前

人均排放水平仍然居高的现实，严格履行议定书确定的减排目标，在 2012 年后继续率先减排，并在资金投入、技术转让、人员培训和机制建设等方面，给发展中国家提供更多的帮助。

中国的环境与发展状况，已深深打上了经济全球化的烙印。保护好中国的环境，是对中国可持续发展的贡献，也是对世界环发事业的贡献。中国政府对此责无旁贷，同时需要加强国际合作。我们欢迎国际组织和外国政府、企业、科研机构进一步加强同中方的交流与合作，参与中国的环保工程建设，开展环境科技的联合攻关，深化环保人才的培训合作，引入先进的环保装备、技术、人才、管理经验以及治理资金，共同提高环境保护能力。

国合会自 1992 年成立以来，已经成为加强中外环境合作的一个重要平台。16 年间，国合会针对中国环境与发展中的重要现实问题开展政策研究，提出了许多有价值的政策建议。上一届国合会做了不少富有成效的工作。中国政府高度重视国合会的研究成果，把许多好的建议转化成了具体的政策措施。国合会以独特的视角提出的见解、以特有的方式对中国环发事业做出的贡献，中国政府表示高度赞赏。

今天，新一届国合会又将扬帆启航。衷心希望各位委员、专家对中国可持续发展事业给予更多的关注和支持，进一步发挥国际环境合作的桥梁和纽带作用。让我们开拓研究领域，更多地提出政策建议；扩大交流范围，更广地开展务实合作；创新工作方式，更好地加强环境保护，为中国也为世界建设生态文明做出新的更大的贡献！

（此文为曾培炎副总理 2007 年 11 月 28 日在中国环境与发展国际合作委员会 2007 年年会开幕式上的讲话，本刊略有删节，标题为编者所加）